

Crna Gora
GLAVNI GRAD
GRADONAČELNICA
Broj: 01-018/23- 3739
Podgorica, 04. maj 2023. godine

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primjeno: 05 . 05 . 23				
Org. jed.	Podj. i. broj	Opšt. broj	Prilog	Vrijednost
02	- 016	23 -	245	

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA
PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22) i čl. 63 i 100 stav 1 tačka 2 i člana 102 stav 7 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, br. 8/19, 20/21 i 49/22), podnosim, **Prijedlog odluke o dopunama Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP “Vodovod i kanalizacija” Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja.**

Shodno čl. 116 i 117 Poslovnika Skupštine Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, br. 31/19, 16/20 i 43/20), predlažem da Skupština Glavnog grada, na sjednici zakazanoj za 11. maj 2023. godine, ovu odluku donese po hitnom postupku, zbog razloga sadržanih u obrazloženju Prijedloga.

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Prijedloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određena je **mr Snežana Popović**, sekretarka Sekretarijata za finansije.



GRADONAČELNICA,

Prof. dr Olivera Injac

Olivera Injac

Na osnovu člana 45 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Službeni list CG", br. 3/19 i 86/22) i člana 54 stav 1 tačka 19 Statuta Glavnog grada Podgorica ("Službeni list CG - Opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22), Skupština Glavnog grada, na sjednici održanoj dana _____ 2023. godine, donijela je

ODLUKU

o dopunama Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja

Član 1

U Odluci o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja ("Službeni list CG - Opštinski propisi", br. 15/13, 28/20 i 47/21), poslije člana 2 dodaju se dva nova člana koja glase:

Član 2a

Dio duga po Ugovoru o kreditu broj 05-13011-2546-22/1 od 21.03.2022. godine koji dospijeva od 01.01.2023. godine do 31.01.2027. godine u iznosu od 864.992,47 eura investiran je u rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na teritoriji Opštine Tuzi.

Dug iz stava 1 ovog člana odnosi se na glavnice u iznosu od 801.785,00 eura i redovnu kamatu u iznosu od 63.207,47 eura i dospijeva po godinama u sljedećim iznosima:

- 2023. godine u iznosu od 160.568,26 eura;
- 2024. godine u iznosu od 236.359,00 eura;
- 2025. godine u iznosu od 228.774,16 eura;
- 2026. godine u iznosu od 221.197,54 eura;
- 2027. godine u iznosu od 18.093,44 eura.

Član 2b

Glavni grad preuzima ispunjenje duga iz člana 2a ove odluke.

Ugovorom između Glavnog grada i "Vodovod i kanalizacija" Podgorica bliže će se urediti preuzimanje ispunjenja duga iz člana 2a ove odluke, način i dinamika ispunjenja.

Ugovor iz stava 2 ovog člana zaključiće gradonačelnik Glavnog grada i izvršni direktor "Vodovod i kanalizacija" Podgorica."

Član 2

Ova odluka je u skladu sa mišljenjem Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije broj 01-430/23-219/4 od 05.04.2023. godine.

Član 3

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Broj :

Podgorica, _____ 2023.godine

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA
PREDSJEDNICA,
dr Jelena Borovinić-Bojović**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov sadržan je u članu 45 Zakona o finansiranju lokalne samouprave kojim je propisano da se opština može dugoročno zaduživati radi finansiranja kapitalnih izdataka. Dalje je propisano da se dugoročnim zajmom smatra kredit kod kojeg je period otplate glavnice duži od 12 mjeseci. Dugoročni zajam ne smije se koristiti za finansiranje tekućih rashoda i odluku o dugoročnom zaduživanju donosi skupština opštine. Statutom Glavnog grada u članom 54 stav 1 tačka 19 propisano je da Skupština Glavnog grada odlučuje o zaduživanju i davanju garancija u skladu sa zakonom.

Razlozi za donošenje - Skupština Glavnog grada donijela je Odluku o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja. Kreditno zaduženje investirano je u rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi u iznosu od 1.730.780,98 eura ili 49,50% kreditnog zaduženja, odnosno u rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Zeta u iznosu od 1.769.219,02 eura ili 50,5% kreditnog zaduženja.

"Vodovod i kanalizacija" zaključio je Ugovor o kreditu sa Investiciono-razvojnim fondom Crne Gore a.d. broj 05-13011-2546-22/1 od 21.03.2022. godine u iznosu od 1.850.000,00 eura, sa rokom otplate do 31.01.2027. godine, fiksnom kamatnom stopom od 3,5% na godišnjem nivou. Ukupan dug po ovom kreditnom aranžmanu koji dostiže u periodu od 01.01.2023. godine do 31.01.2027. godine iznosi 1.747.459,46 eura sa kamatom, od čega se 1.619.767,60 eura odnosi na glavnice, a 127.691,86 eura na kamatu, pri čemu se 49,50% ukupnog duga ili 864.992,47 eura, (801.78,00 eura glavnica i 63.207,47 eura kamata), se odnosi na Opštinu Tuzi.

Odbora direktora "Vodovod i kanalizacija" je svojom odlukom broj 01-078/23-3390/1 od 16.02.2023. godine usvojio prijedlog izvršnog direktora o preuzimanju dijela preostalog kreditnog zaduženja kod Investiciono razvojnog fonda Crne Gore a.d. od strane Glavnog grada Podgorica jer obaveze po navedenom kreditu predstavljaju značajno finansijsko opterećenje za "Vodovod i kanalizacija". Ovo iz razloga što se po tarifnom modelu obračuna cijena shodno Zakonu o komunalnim djelatnostima i Metodologiji za utvrđivanje cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti, priznaju samo sredstva za iznos kamata po kreditima ali ne i iznos glavnice duga koja ne može biti dio cijene, usljed čega je došlo do pada cijena vode i usluga prihvatanja, odvođenja i prečišćavanja komunalnih otpadnih voda, što je uslovalo i pad prihoda za 2023. godinu od osnovne djelatnosti.

Objašnjenje pojedinačnih odredaba - U članu 1 predviđeno je da se Odluka dopuni sa dva nova člana. U članu 2a definiše se iznos duga čije ispunjenje preuzima Glavni grad dok se članom 2b predviđa da će se zaključiti poseban ugovor između Glavnog grada i "Vodovod i kanalizacija" Podgorica kojim će se urediti preuzimanje ispunjenja duga. U članu 462 Zakona o obligacionim odnosima ("Službeni list CG", br. 47/08, 4/11 i 22/17), propisano je da se preuzimanjem ispunjenja vrši ugovorom između dužnika i nekog trećeg

kojim se treći obavezuje prema dužniku da ispuni njegovu obavezu prema njegovom povjeriocu.

Član 2 sadrži konstataciju da je Odluka u skladu sa mišljenjem Savjeta Agencije za zaštitu konkurencije broj 01-430/23-219/4 od 05.04.2023. godine. U mišljenju Agencije navodi se da *“preuzimanje obaveza dijela kreditnog zaduženja po kreditu za rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi, od strane Glavnog grada Podgorica, ne odnosi se na pitanje državne pomoći, u smislu Zakona o kontroli državne pomoći”*.

U članu 3 sadržana je odredba o stupanju na snagu Odluke.

Imajući u vidu sve navedeno, te činjenicu da je predmetnim kreditnim zaduženjem finansirana rekonstrukcija i izgradnja vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi, nad kojom su prenešena vlasnička prava na “Vodovod i kanalizacija” Tuzi, čiji je osnivač Opština Tuzi, predlažemo Skupštini usvajanje Odluke o dopunama Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP “Vodovod i kanalizacija” Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja.

2121.

Na osnovu člana 50 stav 1 Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Službeni list CG", broj 3/19) i člana 54 stav 1 tačka 18 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", br. 8/19 i 20/21), Skupština Glavnog grada - Podgorice, na sjednici održanoj dana 27. i 28. decembra 2021. godine, donijela je

ODLUKA

o izmjeni Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnabdijevanja

("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 047/21 od 31.12.2021)

Član 1

U Odluci o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnabdijevanja ("Službeni list CG - Opštinski propisi", br. 15/13 i 28/20), u članu 2 riječi: "fiksna kamatna stopa 6%" zamjenjuju se riječima: "fiksna kamatna stopa 3,5%".

Ovlašćuje se gradonačelnik Glavnog grada, da u ime osnivača potpiše mjenice, ovlašćenja i ugovor o jemstvu za izmjenu uslova kreditnog zaduženja iz stava 1 ovog člana u cilju sniženja kamatne stope.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Broj: 02-016/21-1344

Podgorica, 28. decembar 2021. godine

Skupština Glavnog grada - Podgorice

Predsjednik,

dr Đorđe Suhih, s.r.

Prečišćeni tekst Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnabdijevanja obuhvata sljedeće propise:

1. Odluka o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnabdijevanja ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 015/13 od 16.05.2013),
2. Odluka o izmjeni Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju Javnog preduzeća "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnabdijevanja ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 028/20 od 31.07.2020),
3. Odluka o izmjeni Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju Javno preduzeće "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnabdijevanja ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 047/21 od 31.12.2021), u kojima je naznačen njihov dan stupanja na snagu.

ODLUKA

o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnabdijevanja

("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 015/13 od 16.05.2013, 028/20 od 31.07.2020, 047/21 od 31.12.2021)

Član 1

Daje se saglasnost na Odluku o kreditnom zaduženju JP "Vodovod i kanalizacija" Podgorica, za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnabdijevanja, kod Investiciono razvojnog fonda Crne Gore, u iznosu od 3.500.000,00 €.

Član 2

Osnovni uslovi ugovora o kreditu su:

Iznos kredita: 3.500.000,00 €

Grace period: 2 godine

Rok otplate: 13 godina i sedam mjeseci

Fiksna kamatna stopa 3,5%.

Član 3

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

ODREDBE KOJE NIJESU UŠLE U PREČIŠĆEN TEKST

ODLUKA O IZMJENI ODLUKE O DAVANJU SAGLASNOSTI NA ODLUKU O KREDITNOM ZADUŽENJU JAVNO PREDUZEĆE "VODOVOD I KANALIZACIJA" PODGORICA ZA IZGRADNJU SEKUNDARNE KANALIZACIONE MREŽE I PROŠIRENJE SISTEMA VODOSNABDIJEVANJA

("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 047/21 od 31.12.2021)

Ovlašćuje se gradonačelnik Glavnog grada, da u ime osnivača potpiše mjenice, ovlaštenja i ugovor o jemstvu za izmjenu uslova kreditnog zaduženja iz stava 1 ovog člana u cilju sniženja kamatne stope.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Gradonačelnik
OBRAĐIVAČ	Sekretarijat za finansije
NAZIV PROPISA	Odluka o dopunama Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP "Vodovod i kanalizacija" Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Usvajanjem navedene Odluke odnosno preuzimanjem dijela preostalog kreditnog zaduženja od strane Glavnog grada Podgorica, privredno društvo DOO "Vodovod i kanalizacija" će se finansijski rastereti, imajući u vidu da je Društvo u obavezi da shodno Odluci o privremenom uređenju odnosa između Glavnog grada i Opštine Tuzi do konačne raspodjele imovine za stvaranje uslova za rad Opštine Tuzi ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 47/21), snosi troškove električne energije, održavanja, materijala, amortizacije, analize vode i sl. za vodovodnu mrežu sa područja Opštine Tuzi.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>DOO "Vodovod i kanalizacija" dostavio je Odluku Odbora direktora tog društva broj 01-078/23-3390/1 od 16.02.2023. godine, kojom je usvojio predlog izvršnog direktora o preuzimanju dijela preostalog kreditnog zaduženja kod Investiciono razvojnog fonda Crne Gore A.D. od strane Glavnog grada Podgorica iz sledećih razloga: Obaveze po navedenom kreditu predstavljaju značajno finansijsko opterećenje za DOO "Vodovod i kanalizacija" Podgorica, jer se u tarifnom modelu obračuna cijena shodno Zakonu o komunalnim djelatnostima ("Sl. list CG", br. 55/16 i 66/19) i Metodologiji za</p>	

utvrđivanje cijene za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ("Sl. list CG", br. 56/20 i 54/22), priznaju samo sredstva za iznos kamata po kreditima ali ne i iznos glavnice duga koja ne može biti dio cijene, usljed čega je došlo do pada cijena vode i usluga prihvatanja, odvođenja i prečišćavanja komunalnih otpadnih voda, što je uslovilo i pad prihoda za 2023. godinu od osnovne djelatnosti;

Na osnovu Odluke o privremenom uređenju odnosa između Glavnog grada i Opštine Tuzi do konačne raspodjele imovine za stvaranje uslova za rad Opštine Tuzi ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 47/21), Društvo je u obavezi da snosi troškove električne energije, održavanja, materijala, amortizacije, analize vode isl.;

Troškovi održavanja vodovodnog sistema Tuzi, povećavaju troškove poslovanja DOO "Vodovod i kanalizacija", a shodno važećim propisima ne mogu biti uključeni u cijenu vode, kako ih ne bi plaćali građani Podgorice, zbog čega se očekuju umanjeni prihodi i po tom osnovu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predmetnim kreditnim zaduženjem je finansirana rekonstrukcija i izgradnja vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi, nad kojom su prenešena vlasnička prava na "Vodovod i kanalizacija" Tuzi, čiji je osnivač Opština Tuzi, a u skladu sa Članom 5 Odluke o privremenom uređenju odnosa između Glavnog grada i Opštine Tuzi do konačne raspodjele imovine za stvaranje uslova za rad Opštine Tuzi ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 47/21).

Iz navedenog razloga „Vodovod i kanalizacija“ doo Podgorica nema koristi od pomenute vodovodne infrastrukture na teritoriji Opštine Tuzi, iako je uložio značajna sredstva u izgradnju iste.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog akta, Glavni grad preuzima obavezu u ukupnom iznosu od 864.992,47 €, koje dospijevaju u period od 01.01.2023. godine do 31.01.2027. godine u sljedećim iznosima: u 2023. godini u iznosu od 160.568,26 €; u 2024. godini u iznosu od 236.359,00 €; u 2025. godini u iznosu od 228.774,16 €; u 2026 godini u iznosu od 221.197,54 € i u 2027.godini u iznosu od 18.093,44 €.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove Odluke planirana su sredstva Odlukom o budžetu Glavnog grada za 2023. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Predlog Odluke je donijet u saradnji sa privrednim društvom „Vodovod i kanalizacija“ doo Podgorica.

Na sjednici održanoj 05.04.2023. godine Savjet Agencije za zaštitu konkurencije donio je Mišljenje br. 01-430/23-219/4, da preuzimanje obaveza dijela kreditnog zaduženja po kreditu za rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi od strane Glavnog grada Podgorice, se ne odnosi na pitanja državne pomoći.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring nad primjenom ove Odluke vrši Sekretarijat za finansije.

05-400/23-2151

Podgorica, 10.04.2023. godine


SEKRETARKA
mr. Snežana Popović



CRNA GORA
GLAVNI GRAD PODGORICA
SEKRETARIJAT ZA
LOKALNU SAMOUPRAVU

Vuka Karadžića 16, 81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 447-180
email: lokalna.samouprava@podgorica.me
www.podgorica.me

Broj: 06-019/23-1030/1

24. april 2023. godine

CRNA GORA
GLAVNI GRAD – PODGORICA
Sekretarijat za finansije
Sekretarki, gđi. Snežani Popović

Veza: Akt broj 05-400/23 -2150/1 od 24.04.2023 godine

Predmet: Mišljenje na Nacrt Odluke o dopunama Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja

Sekretarijat za lokalnu samoupravu razmotrio je Nacrt Odluke o dopunama Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja („Službeni list CG - Opštinski propisi“, br. 15/13, 28/20 i 47/21), sa aspekta usaglašenosti sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list CG“, br. 3/19 i 86/22), Statutom Glavnog grada („Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 8/19, 20/21 i 49/22) i Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa („Službeni list CG“, broj 2/10) i na isti daje sljedeće -

MIŠLJENJE

U normativno pravnom smislu Nacrt Odluke o dopunama Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju JP „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja usaglašen je sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Statutom Glavnog grada i Pravno – tehničkim pravilima za izradu propisa.

Dostavljeno:

- Sekretarijatu za finansije;
- Arhivi.

Kontakt osoba: Nikola Jočić
Rukovodilac sektora za
normativu i lična stanja
020-447-190
email: nikola.jocic@podgorica.me





Crna Gora
Agencija za zaštitu konkurencije
Savjet

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primljeno: 06.04.23				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-018	23	-	2949	

Adresa: ul Svetlane Kane Radević br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 239010
fax: +382 20 239015
www.azzk.me

Broj: 01-430/23-219/4

Podgorica, 05.04.2023. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.10 Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 33/12, 13/18 i 145/21) i člana 10 stav 1 i 2 Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, br. 12/18), u postupku davanja mišljenja po zahtjevu Glavnog grada Podgorica, a na osnovu prijedloga mišljenja direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 05.04.2023.godine donosi

MIŠLJENJE

Preuzimanje obaveza dijela kreditnog zaduženja po kreditu za rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi, od strane Glavnog grada Podgorica, ne odnosi se na pitanja državne pomoći, u smislu Zakona o kontroli državne pomoći.

Obrazloženje

Zahtjev

Glavni grad Podgorica (u daljem tekstu: „Glavni grad“) podnio je Zahtjev za davanje mišljenja broj: 01-018/23-2213 od 07.03.2023. godine, zaveden u Agenciji za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu: „Agencija“) pod brojem: 05-430/23-219/1 dana 10.03.2023. godine, koji se odnosi na preuzimanje dijela preostalog kreditnog zaduženja po kreditu za rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi.

U prilogu akta dostavljen je Obrazac 1 - Prijava za državnu pomoć (u daljem tekstu: „Prijava“); Nacrt Odluke o preuzimanju dijela preostalog kreditnog zaduženja po kreditu za rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi; Statut DOO „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica, broj: 27744 od 31.12.2014. godine; Odluka Odbora direktora o usvajanju predloga o preuzimanju dijela preostalog kreditnog zaduženja kod Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore, br. 01-078/23-3390/1 od 16.02.2023. godine; Odluka o davanju saglasnosti na Odluku o kreditnom zaduženju DOO „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica za izgradnju sekundarne kanalizacione mreže i proširenje sistema vodosnadbijevanja („Sl. list CG“ br. 047/21); kopija Ugovora o kreditu, broj: 0102-2214/1 od 12.06.2013. godine, između JP „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica i Investiciono-razvojnog fonda CG (u daljem tekstu: „IRF CG AD“); kopija Ugovora o kreditu, broj: 05-13011-2546-22/1 od 21.03.2022. godine, između IRF CG i DOO „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica.

Prijava pomoći

Kako je navedeno u Prijavi, prijavljena mjera podrazumijeva direktno davanje sredstava iz Budžeta Glavnog grada Podgorice. Prijavljenom mjerom se ne daje prednost korisniku DOO „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica, s obzirom da se predmetna mjera dodjeljuje kao naknada za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa u skladu sa Okvirom Evropske unije za državnu pomoć u obliku naknada za javne usluge.

Prijavom je navedeno da je Skupština Glavnog grada Podgorica osnovala DOO „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica, kao jednočlano društvo, radi obavljanja poslova komunalne djelatnosti snadbijevanja pitkom vodom Glavnog grada – Podgorice, odvođenja i prečišćavanja otpadnih voda sa teritorije Glavnog grada, u skladu sa odlukom o osnivanju i statutom društva. Ova odluka predstavlja akt o povjeravanju vršenja usluge od opšteg ekonomskog interesa. Saglasno članu 3 stav 7 Zakona o komunalnim djelatnostima („Sl. list CG“, br. 66/19), sve komunalne djelatnosti koje obavlja DOO „Vodovod i kanalizacija“ smatraju se uslugama od opšteg ekonomskog interesa.

Nadalje je navedeno da je članom 1 Predloga Odluke o preuzimanju dijela preostalog kreditnog zaduženja po kreditu za rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi propisano da dio ukupnog duga po kreditnom aranžmanu između IRF AD i DOO „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica, po Ugovoru o kreditu koji dopijeva u periodu od 01.01.2023. godine do 31.01.2027. godine u iznosu od 864.992,47 eura, a koji je investiran u rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi, preuzima Glavni grad. Obaveze dopijevaju po godinama u sljedećim iznosima: 2023. godine iznos od 160.568,26 eura; 2024. godine iznos od 236.359 eura; 2025. godine iznos od 228.774,16 eura; 2026. godine iznos 221.197,54 eura i 2027. godine iznos 18.093,44 eura.

Prijavom je navedeno da predmetno privredno društvo nema drugih djelatnosti, te da svoje poslovanje finansira iz sredstava ostvarenih pružanjem usluge od opšteg ekonomskog interesa. S obzirom da ovo društvo obavlja svoju djelatnost samo na teritoriji Glavnog grada, nema ni narušavanja konkurencije, jer je jedino takvo privredno društvo koje može pružiti usluge snadbijevanja vodom i prečišćavanja i odvođenja otpadnih voda na teritoriji Glavnog grada.

Takođe, mjera ne ugrožava konkurenciju i ne utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima, s obzirom da se predmetnom naknadom za pružanjem usluga od opšteg ekonomskog interesa ne daje prednost ovom privrednom društvu.

Navedena naknada za pružanje usluga od opšteg ekonomskog interesa koja se ogleda u preuzimanju dijela ukupnog duga po kreditnom aranžmanu između IRF CG AD i DOO „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica neophodno je jer je dio duga koji preuzima Glavni grad, investiran u rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi, nad kojom su prenešena vlasnička prava na „Vodovod i kanalizacija“ Tuzi, čiji je osnivač Opština Tuzi, a u skladu sa članom 5 Odluke o privremenom uređenju odnosa između Glavnog grada i Opštine Tuzi, do konačne raspodjele imovine za stvaranje uslova za rad Opštine Tuzi („Sl. list CG“, br. 47/21). Iz navedenog razloga, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica nema koristi od pomenute vodovodne infrastrukture na teritoriji Opštine Tuzi, iako je uložio u izgradnju

iste. Troškovi održavanja vodovodnog sistema Tuzi, povećavaju troškove poslovanja DOO „Vodovod i kanalizacija“, a shodno važećim propisima ne mogu biti uključeni u cijenu vode, kako ih ne bi plaćali građani Podgorice, zbog čega se očekuju umanjeni prihodi i po tom osnovu.

Ocjena

Prilikom ocjene predmetnog zahtjeva Agencija je uzela u obzir odredbe Obavještenja koje se odnose na infrastrukturu i uputstvo u vezi sa pojmom državne pomoći koje se odnosi na javno finansiranje infrastrukture koja se koristi u ekonomske svrhe, kao i bilo koje drugo javno finansiranje koje favorizuje privrednu djelatnost.¹ Međutim, imajući u vidu strateški značaj javnog finansiranja infrastrukture, ne samo za promociju rasta, kao i pitanja koja se u vezi sa tim mogu javiti, Agencija je analizirala da li se daje prednost i ima li uticaj na konkurenciju i na trgovinu između Crne Gore i država članica (uslov iz člana 2 stav 1 tačka 4 Zakona), posebno zbog toga što infrastrukturni projekti često uključuju nekoliko kategorija aktera i angažovana državna pomoć može se potencijalno koristiti za izgradnju (uključujući i proširenja ili poboljšanja), rad ili upotrebu infrastrukture². Dakle, Agencija pravi razliku između graditelja i/ili prvog vlasnika („graditelj/vlasnik“³) infrastrukture, operatora (tj. preduzeća koja direktno koriste infrastrukturu za pružanje usluga krajnjim korisnicima, uključujući preduzeća koja dobiju infrastrukturu od graditelja/vlasnika da je komercijalno koriste ili koja dobiju koncesiju ili zakup za korišćenje i upravljanje infrastrukturom), i krajnjih korisnika infrastrukture, iako ove funkcije u nekim slučajevima mogu da se preklapaju.

Agencija ukazuje da ako se privredni subjekt bavi privrednim i neprivrednim djelatnostima, davalac državne pomoći - podnosilac prijave mora da saglasno tački 206. Obavještenja, obezbijedi da se javno finansiranje predviđeno za nekomercijalne djelatnosti ne može koristiti za unakrsno subvencioniranje privrednih djelatnosti. Ovo može naročito da se obezbijedi ograničavanjem javnog finansiranja na neto troškove (uključujući i troškove kapitala) nekomercijalne djelatnosti, koji se identifikuju na osnovu jasnog razdvajanja računa.

Agencija je zaključila da, kao što je Sud pravde i potvrdio u svojoj presudi *Leipzig / Halle*, da izgradnja infrastrukture, odnosno njenog dijela, može da spada u vršenje javnih ovlašćenja države⁴ i da u tom slučaju javno finansiranje infrastrukture (ili odgovarajućeg dijela infrastrukture) ne podliježe pravilima o državnoj pomoći. Naime, s obzirom na posebne okolnosti slučaja, ocjenjuje se da izgradnja infrastrukture ima samo lokalni uticaj, a time nema uticaj na trgovinu između Crne Gore i država članica, jer se isporučuje roba i/ili usluge u ograničenom prostoru unutar države, što znači da neće imati više od marginalnog uticaja na uslove prekograničnih investicija ili osnivanja.

¹ „Javno finansiranje infrastrukture“ ima za cilj da obuhvati sve oblike opredjeljivanja državnih sredstava za izgradnju, sticanje ili rad infrastrukture.

² Ovaj odsjek se ne odnosi na potencijalnu pomoć izvođačima koji su uključeni u izgradnju infrastrukture.

³ „Vlasnik“ podrazumijeva bilo koje lice koje ostvaruje efektivna prava vlasništva nad infrastrukturom i od nje uživa ekonomske koristi. Na primjer, u slučaju da vlasnik delegira svoja vlasnička prava posebnom subjektu (na primjer lučkoj upravi) koji upravlja infrastrukturom u ime vlasnika, to se može posmatrati kao zamjena vlasnika u svrhu kontrole državne pomoći.

⁴ Presuda Suda pravde od 19. decembra 2012. godine, aerodrom *Mitteldeutsche Flughafen AG* i aerodrom *Leipzig-Halle GmbH*

protiv Komisije C-288/11 P ECLI:EU:C:2012:821, stav 47.

Ipak, Agencija je analizirala i mogućnost određenog javnog finansiranja infrastrukture, naročito lokalne ili opštinske infrastrukture, čak i ako se komercijalno eksploatiše. Jedna značajna karakteristika takvih slučajeva je, shodno tački 196 Obavještenja, da su uglavnom lokalnog karaktera, kao i da je očigledno malo vjerovatno da će uticati na prekograničnu investiciju više nego marginalno.

Dodatno, u Crnoj Gori je evidentno odsustvo direktne konkurencije između sveobuhvatne mreže infrastruktura, je je privatno finansiranje za izgradnju infrastrukture isključeno, ili potpuno neznatno.⁵ U mrežnoj infrastrukturi Crne Gore različiti elementi mreže međusobno se dopunjuju, ali se ne takmiče jedni sa drugima i čine prirodni monopol, a za takvu mrežnu infrastrukturu ponavljanje bi bilo neracionalno.

Kako su predmetna sredstva Glavnog grada namijenjena finansiranju djelatnosti od javnog interesa i preuzimanju dijela preostalog kreditnog zaduženja, koja su uložena u rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi, Agencija ukazuje da su vodosnabdijevanje, vodovodna infrastruktura i mreže otpadnih voda najčešći prirodni monopoli, u mjeri u kojoj se koriste za pružanje usluga krajnjim korisnicima pod jednakim i nediskriminatorskim uslovima.

Dakle, isključuje se prisustvo državne pomoći i nema potencijalnog uticaja na trgovinu ili narušavanje konkurencije za izgradnju vodne infrastrukture u slučaju prirodnog monopola i neznatnog privatnog finansiranja, ukoliko vodovodne mreže predstavljaju prirodne monopole koji nisu u konkurenciji sa drugim infrastrukturama iste prirode, jer bi njihovo dupliranje bilo neekonomično, a privatno finansiranje izgradnje takve infrastrukture je obično beznačajno.

Uticaj na trgovinu i/ili narušavanje konkurencije je obično isključeno u pogledu izgradnje infrastrukture u slučajevima kada u isto vrijeme:

- (i) infrastruktura se ne suočava sa direktnom konkurencijom,
- (ii) privatno finansiranje je beznačajno i
- (iii) infrastruktura nije dizajnirana da selektivno favorizuje određeno preduzeće ili sektoru, ali pruža koristi za društvo u celini.

Postoje okolnosti u kojima određene infrastrukture nisu u direktnoj tržišnoj konkurenciji s drugim infrastrukturama iste vrste ili s drugim infrastrukturama drukčije vrste koje nude iste, ili slične usluge. Nepostojanje direktne tržišne konkurencije među infrastrukturama vjerovatno postoji kod sveobuhvatnih mrežnih infrastruktura koje su prirodni monopoli, tj. čije bi dupliranje bilo neekonomično, zbog čega je privatno finansiranje izgradnje infrastruktura neznatno – navedeno je u stavu 211 Obavještenja Komisije (EU) o pojmu državne pomoći iz člana 107 stav 1 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (2016/C 262/01) koje je sastavni dio Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list CG“ br. 35/14...52/22).

Dalje, izgradnja sveobuhvatne mreže za vodosnabdijevanje i kanalizaciju kao takva obično ispunjava gore navedene uslove i stoga njeno finansiranje ne narušava konkurenciju niti utiče na trgovinu između država članica i Crne Gore. Uslov relevantan za beznačajno privatno

⁵ Pitanje da li postoji samo neznatno tržišno finansiranje u datom sektoru mora da se procijeni na nivou države članice prije nego na regionalnom ili lokalnom nivou, slično kao i procjena postojanja tržišta u državi članici (vidjeti, na primjer, presudu Opštog suda od 26. novembra 2015. godine, *Španija protiv Komisije* T-461/13, ECLI:EU:T:2015:891, stav 44).

finansiranje vodne infrastrukture mora se procijeniti na nivou cijele države članice, a ne na regionalnom ili lokalnom nivou.

Da bi cjelokupno javno finansiranje datog projekta vodne infrastrukture bilo van pravila o državnoj pomoći, Glavni grad mora da obezbijedi da se sredstva obezbijedena za izgradnju vodne infrastrukture u gore navedenoj situaciji ne mogu koristiti za unakrsno subvencionisanje ili indirektno subvencionisanje druge privredne aktivnosti DOO „Vodovod i kanalizacije“ Podgorica, uključujući rad vodne infrastrukture. Unakrsno subvencionisanje se može isključiti tako što će se obezbijediti da se vlasnik/programer infrastrukture ne bavi bilo kojom drugom ekonomskom djelatnošću ili – ako je vlasnik/programer infrastrukture angažovan u bilo kojoj drugoj ekonomskoj delatnosti – vođenjem odvojenih računa, raspoređivanjem troškova i prihoda u odgovarajuću način i obezbjeđivanje da svako javno finansiranje ne koristi drugim aktivnostima. U mnogim državama članicama EU u sektoru voda odgovornost za upravljanje i upravljanje vodnom infrastrukturom je odgovornost države (tj. lokalnih ili regionalnih vlasti), bilo preko administrativnog organa ili javnog preduzeća, što se često ostvaruje pod zakonskim monopolom.

U svojoj odluci od 4. aprila 2007. po predmetu N 588/2006 – Holandija – mjera subvencije vital Gelderland, OJ C 107, str. 1, Komisija je smatrala da mjere subvencija koje koriste samo kompanijama za pitku vodu (u vlasništvu lokalnih vlasti) na holandskom tržištu, koje nije otvoreno za konkurenciju, nemaju potencijal da utiču na konkurenciju i trgovinu između država članica. Međutim, utvrđeno je da mjere otvorene za druge korisnike ili koje se tiču industrijske vode – koje je bilo tržište otvoreno za konkurenciju – imaju takav potencijal. Kako se upravljanje i rad vodnih infrastrukture u mnogim državama članicama odvija na lokalnim, geografski zatvorenim i odvojenim tržištima koja nisu predmet konkurencije, javna finansijska podrška koja se stavlja na raspolaganje upravicima/operaterima javne infrastrukture u takvim slučajevima ne može uticati na trgovinu između država članica EU.

Zaključak

Imajući u vidu da vodosnadbijevanje, vodovodna infrastruktura i mreža otpadnih voda predstavljaju prirodni monopol u mjeri u kojoj se koriste za pružanje usluga krajnjim korisnicima pod jednakim i nediskriminatorskim uslovima, utvrđeno je da se preuzimanje dijela kreditnog zaduženja DOO „Vodovod i kanalizacija“ Podgorica, u vidu kredita za rekonstrukciju i izgradnju vodovodne infrastrukture na području Opštine Tuzi, ne odnosi na pitanja državne pomoći, shodno članu 2 Zakona o kontroli državne pomoći.

S poštovanjem,


PREDSJEDNIK SAVJETA
Dragan Damjanović

Dostavljeno:

- Glavnom gradu Podgorica, Njegoševa 13, Podgorica

-u spise predmeta i

-a/a