

Crna Gora  
GLAVNI GRAD  
GRADONAČELNICA  
Broj: 01-018/23-5842/1  
Podgorica, 24. jul 2023. godine

Crna Gora  
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Prihvaćen: 25-07-2023				
Org. jeb.	Sl. kl. broj	Revid. broj	Prilog	Vrijednost
02-	016	/23-	743	

## SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

### PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22) i člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, br. 8/19, 20/21 i 49/22) podnosim, **Prijedlog odluke o auto-taksi prevozu.**

Shodno čl. 116 i 117 Poslovnika Skupštine Glavnog grada („Službeni list CG - Opštinski propisi“, br. 31/19, 16/20 i 43/20), predlažem da Skupština Glavnog grada, na sjednici zakazanoj za 03. avgusta 2023. godine, ovaj Prijedlog usvoji po hitnom postupku.

Predstavnik predlagača prilikom razmatranja Prijedloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, odrediće se naknadno.

GRADONAČELNICA,

Prof. dr Olivera Injac



*Olivera Injac*



Na osnovu člana 87 stav 18 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službeni list CG", broj 71/17 i 67/19), člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG" br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - opštinski propisi", br. 08/19, 20/21 i 49/22), Skupština Glavnog grada - Podgorice, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_, donijela je

**ODLUKU  
o auto-taksi prevozu**

**I. OPŠTE ODREDBE**

**Član 1**

Ovom odlukom uređuju se bliži uslovi, organizacija, radna odjeća, optimalan broj auto-taksi vozila, minimalni broj auto-taksi vozila prilagođenih licima sa invaliditetom, minimalne i maksimalne cijene u okviru taksi tarife i način obavljanja auto-taksi prevoza na teritoriji Glavnog grada Podgorica (u daljem tekstu: taksi prevoz).

**Član 2**

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze za fizička lica u ženskom rodu.

**Član 3**

Taksi prevoznik je pravno lice ili preduzetnik koji je registrovan u Centralnom registru privrednih subjekata i ima licencu za obavljanje taksi prevoza (u daljem tekstu: prevoznik).

Taksi vozač (u daljem tekstu: vozač) je fizičko lice koje obavlja taksi prevoz kao preduzetnik ili kao zaposleni u pravnom licu ili kod preduzetnika koji ispunjava uslove za vozača propisane zakonom kojim je uređen prevoz u drumskom saobraćaju (u daljem tekstu: Zakon).

**II. USLOVI I ORGANIZACIJA OBAVLJANJA TAKSI PREVOZA**

**Član 4**

Organ uprave Glavnog grada nadležan za poslove saobraćaja (u daljem tekstu: Sekretarijat), donosi rješenje o izdavanju licence za taksi prevoz, izdaje licencu za taksi prevoz i izvod licence za vozilo kojim se obavlja taksi prevoz i uvjerenje o ispunjavanju uslova radi izdavanja posebne registarske oznake (TX sa brojem) u skladu sa Zakonom, a na zahtjev prevoznika.

Osim uslova propisanih Zakonom uz zahtjev za izdavanje izvoda iz licence prevoznik je dužan dostaviti:

- Ovjerenu kopiju saobraćajne dozvole na TX tablice;
- Potvrdu o ispunjenosti posebnih tehničkih i tehničko-eksploatacionih uslova za vozilo izdatu u skladu sa propisima kojima su propisani posebni tehnički i tehničko-eksploatacioni uslovi koje treba da ispunjavaju vozila kojima se obavlja javni prevoz putnika ili tereta u drumskom saobraćaju i prevoz za sopstvene potrebe, način ispisivanja natpisa na tim vozilima i uslovi u pogledu kadra i opreme za pravno lice koje vrši poslove kontrole ispunjenosti posebnih uslova izdatu od nadležnog organa u skladu sa zakonom;
- Uvjerenje o ovjeravanju mjerila.

Uz zahtjev za produženje licence, pored uslova predviđenih Zakonom, prevoznik je dužan dostaviti i potvrdu o plaćenju komunalnoj taksi za korišćenje taksi stajališta.

## **Član 5**

Taksi prevoz se obavlja vozilima koja su registrovana na teritoriji Glavnog grada Podgorica sa posebnim registarskim tablicama koje sadrže TX oznaku.

Optimalan broj auto - taksi vozila je 870.

Prilikom popune broja iz stava 2 ovog člana, Sekretarijat je dužan da se pridržava kriterijuma:

- Datum podnošenja zahtjeva;
- Podnijete dokumentacije u skladu sa članom 4 ove odluke,

## **Član 6**

Vozač mora da ima legitimaciju za taksi prevoz.

Vozač podnosi zahtjev Sekretarijatu za izdavanje legitimacije za taksi prevoz.

U zahtjev iz stava 2 ovog člana, vozač prilaže:

- vozačku dozvolu za upravljanje vozilima kategorije B, najmanje jednu godinu;
- uvjerenje o zdravstvenoj sposobnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje bezbjednost saobraćaja na putevima;
- uvjerenje o položenom ispitu o poznavanju grada;
- uvjerenje iz kaznene evidencije;
- fotografiju vozača, dimenzije 3,00 x 3,50 cm.

Sekretarijat donosi rješenje i izdaje taksi legitimaciju na obrascu koji propisuje organ uprave nadležan za poslove saobraćaja (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Taksi legitimacija se izdaje na period važenja uvjerenja o zdravstvenoj sposobnosti iz stava 3 alineja 2.

Taksi legitimacija mora biti istaknuta na vidnom mjestu u vozilu za vrijeme prevoza putnika.

Vozač ne može započeti sa radom bez izdate taksi legitimacije i ugovora o radu zaključenog između vozača i prevoznika shodno zakonu koji reguliše ovu oblast.

## Član 7

Polaganje ispita o poznavanju grada (u daljem tekstu: ispit) vrši se pred komisijom koju čine predsjednik i dva člana, od kojih se predsjednik i jedan član biraju iz Sekretarijata za saobraćaj a jedan član od predstavnika taksi prevoznika (u daljem tekstu: Komisija).

Komisiju obrazuje Gradonačelnik Glavnog grada Podgorica (u daljem tekstu: Gradonačelnik).

O vremenu i mjestu polaganja ispita kandidat se informiše obaviještenjem u kojem je naznačena potrebna dokumentacija, kao i vrijednost i način uplate troškova za polaganje ispita.

Vrijednost troškova za polaganje ispita utvrđuje se posebnom odlukom Skupštine Glavnog grada.

Ispit polaže se na osnovu Programa o poznavanju grada, koji donosi Sekretarijat na predlog Komisije.

Program iz stava 5 sadrži, naročito:

- Osnovne podatke o gradu (geografske, klimatske, ekonomske, istorijske...);
- Nazive ulica u gradskom i prigradskim djelovima teritorije Glavnog grada Podgorice;
- Nazive naselja;
- Objekte lokalne samouprave, posebnih organizacija i službi državnih i lokalnih organa, zdravstvene ustanove, objekti kulture, obrazovanja, sporta, javnih službi (komunalno, vodovod i kanalizacija, parking servis i sl.);
- Kulturno-istorijske spomenike, crkvene i sakralne objekte, i sl.;
- Nazive i lokalitet hotela i značajnijih ugostiteljskih objekta;

- Pravnu regulativu u smislu prava i obaveza vozača u skladu sa zakonskim propisima.
- Lokacije taksi stajališta.

Rokovi za polaganje ispita utvrđuju se u skladu sa dinamikom prijavljivanja kandidata za polaganje ispita.

Ispit polaže se usmeno pred Komisijom o čemu se sačinjava zapisnik.

O položenom ispitu Sekretarijat izdaje uvjerenje.

### **III. RADNA ODJEĆA**

#### **Član 8**

Radna odjeća taksi vozača sastoji se od odjevnog predmeta dugih nogavica, košulje kratkih ili dugih rukava ili majice sa rukavima i obuće sa zatvorenim prstima i petama.

Sastavni dio radne odjeće čini pločica ca sa ispisanim nazivom prevoznika i vozača auto – taksi vozila.

Pločica mora biti vidno istaknuta na gornjem dijelu radne odjeće.

Pločica sa ispisanim natpisima je dimenzija 50 mm x 50 mm.

Vozač je dužan da za vrijeme obavljanja auto-taksi prevoza nosi propisanu radnu odjeću, da za vrijeme prevoza putnika bude urednog izgleda i da je uredno odjeven.

Prevoznik je dužan starati se o poštovanju pravila za radnu odjeću od strane angažovanih vozača.

### **IV. MINIMALAN BROJ TAKSI VOZILA PRILAGOĐENIH LICIMA SA INVALIDITETOM**

#### **Član 9**

Prevoznik koji obavlja taksi prevoz sa 10 do 20 vozila dužan je da najmanje 10% vozila od ukupnog broja vozila kojim obavlja prevoz opremi platformom za olakšan ulazak i izlazak lica sa invaliditetom, kao i opremom za bezbjedan prevoz ovih lica.

Prevoznik koji obavlja taksi prevoz sa 20 ili više vozila dužan je da najmanje 5% vozila od ukupnog broja vozila kojim obavlja prevoz opremi platformom za olakšan ulazak i izlazak lica sa invaliditetom, kao i opremom za bezbjedan prevoz ovih lica.

## V. NAKNADA ZA OBAVLJANJE USLUGE TAKSI PREVOZA

### Član 10

Cijene usluga taksi prevoza na teritoriji Glavnog grada Podgorica, iznose:

Naziv usluge	Tarifa 1	Tarifa 2	Tarifa 3
		Noćna vožnja od 22:00 do 06:00, vikendom i u vrijeme praznika	Vožnja van grada
	minimum - maksimum	minimum - maksimum	minimum - maksimum
Start	0,50€ - 1,00€	0,60€ - 1,00€	0,40€ - 1,00€
Vožnja po km	0,50€ - 1,00€	0,60€ - 1,00€	0,40€ - 1,00€
Čekanje po jednom času	6,00€ - 10,00€	6,00€ - 10,00€	6,00€ - 10,00€
Dolazak na adresu	0,00€ - 0,00€	0,00€ - 0,00€	0,00€ - 0,00€
Prevoz prtljaga	0,00€ - 0,00€	0,00€ - 0,00€	0,00€ - 0,00€

Cjenovnik usluga prevoza iz stava 1 ovog člana i izmjene cjenovnika moraju biti ovjerene od strane taksi prevoznika i Sekretarijata.

### Član 11

Taksi prevoznik predlaže cjenovnik usluga prevoza u skladu sa članom 10 ove odluke.

Cjenovnik mora biti izrađen na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

### Član 12

Za obavljenju vožnju putnik plaća naknadu u iznosu koji pokaže taksimetar.

U naknadu za vršenje taksi prevoza uračunat je i prevoz ličnog prtljaga putnika.

Vozač odnosno prevoznik je obavezan da, na zahtjev putnika, a po izvršenoj usluzi, izda račun, u skladu sa poreskim propisima, koji mora da sadrži sljedeće podatke:

- ime i prezime odnosno naziv prevoznika;
- registarski broj vozila;
- datum, vrijeme vožnje i dužinu u km;
- iznos naknade za izvršenu uslugu;

## VI. NAČIN OBAVLJANJA TAKSI PREVOZA

### Član 13

Taksi stajalište je određeno i uređeno mjesto na saobraćajnoj površini na kojoj se taksi vozila pod jednakim uslovima zaustavljaju, čekaju i primaju putnike radi otpočinjanja vožnje.

Na taksi stajalištu zabranjeno je zaustavljanje i parkiranje vozila licima koja nemaju odobrenje za obavljanje taksi prevoza, osim vozila službe hitne pomoći, komunalne inspekcije, komunalne policije i MUP-a, prilikom izvršavanja službenih radnji.

Lokacije i broj taksi stajališta biće regulisani posebnim aktom pripremljenim od strane komisije koju čine Predsjednik i dva člana, od kojih se predsjednik i jedan član biraju iz Sekretarijata za saobraćaj a jedan član od prestavnika taksi prevoznika (u daljem tekstu: komisija).

Komisiju obrazuje Gradonačelnik Glavnog grada Podgorica (u daljem tekstu: Gradonačelnik).

Prostor za zaustavljanje vozila na taksi stajalištu označava se žutom bojom, a na početku i kraju stajališta istom bojom upisuje se oznaka "TAXI".

Obilježavanje i održavanje taksi stajališta obavlja privredno društvo ili preduzetnik kome su posebnom odlukom povjereni poslovi održavanja saobraćajnica na području grada.

Izuzetno, parking prostor koji služi za korišćenje poslovnih objekata (aerodrom, tržni centri, hoteli i sl.), može se na zahtjev vlasnika objekta obilježiti kao taksi stajalište, uz odobrenje Sekretarijata,

Odobrenje iz stava 6 izdaje se na period od 5 godina uz mogućnost produženja.

Zahtjev iz stava 6 ovog člana mora da sadrži:

- Izvod iz CRPS;
- List nepokretnosti kao dokaz o vlasništvu, kopiju plana sa naznačenom katastarskom parcelom i namjenom prema važećem planskom dokumentu;
- Tehničku dokumentaciju izrađenu na nivou idejnog projekta u skladu sa propisom kojim se uređuje saobraćajna signalizacija.

O održavanju taksi stajališta, u smislu stava 6 ovog člana, i o organizaciji taksi prevoza na istom, stara se vlasnik, odnosno korisnik tog objekta.

Za korišćenje taksi stajališta, plaća se komunalna taksa u skladu sa propisima Glavnog grada kojima su uvedene komunalne takse, utvrđena njihova visina, način i rokovi plaćanja.



Taksa iz stava 10 ne plaća se za taksi stajališta iz stava 6 ovog člana.

#### **Član 14**

Vozač prilikom obavljanja taksi prevoza dužan je koristiti taksi stajalište.

Vozaču je zabranjen prijem i iskrcavanje putnika na autobuskim stajalištima i na udaljenosti manjoj od 15 metara ispred i iza obilježenih stajališta namijenjenih za linijski gradski i prigradski prevoz putnika.

#### **Član 15**

Taksi prevoz obavljaju prevoznici pod jednakim uslovima.

Taksi vozila se na taksi stajalištu postavljaju prema redu dolaska.

Putnike prihvata prvo vozilo u redu, osim ako putnik izričito traži drugačije.

#### **Član 16**

Vozač je obavezan da, za vrijeme stajanja vozila na stajalištu, bude u svom vozilu ili pored njega.

Prevoznik je obavezan ukloniti ili prekriti taksi oznaku, ako koristi taksi vozilo za svoje potrebe.

#### **Član 17**

Prevoznik može preuzimati putnike na njihov zahtjev i izvan taksi stajališta ako mu to uslovi saobraćaja i saobraćajni propisi dozvoljavaju.

Prevoznik je obavezan da primi u vozilo svakog putnika u granicama raspoloživog broja sjedišta, kao i lični prtljag putnika u granicama veličine i nosivosti prtljažnog prostora.

#### **Član 18**

Prevoznik je obavezan da putnika do mjesta opredjeljenja preveze najkraćim putem, odnosno putem koji putnik odredi, u skladu sa važećim režimom saobraćaja.

#### **Član 19**

Vozač je obavezan da se, za vrijeme obavljanja taksi prevoza, prema putnicima ophodi kulturno i predusretljivo.

## Član 20

O prijemu drugih putnika u toku trajanja vožnje do mjesta opredjeljenja odlučuje putnik koji je započeo korišćenje taksi prevoza.

Ako putnik koji je započeo vožnju iz stava 1 ovog člana, napusti vozilo ranije dužan je da plati naknadu u iznosu koji je taksimetar pokazao. Nastavak vožnje se smatra novom vožnjom i taksimetar se uključuje ponovo. Putnik koji nastavlja vožnju plaća naknadu u iznosu koji taksimetar pokaže u nastavku vožnje do mjesta opredjeljenja.

## Član 21

Započetu vožnju vozač mora dovršiti.

Ukoliko vozač nije u mogućnosti da dovrši vožnju dužan je da, u najkraćem roku, obezbijedi drugo vozilo za prevoz.

U slučaju da ne dovrši započetu vožnju, a nije u mogućnosti da u najkraćem roku obezbijedi drugo vozilo, vozaču ne pripada naknada za pređeni dio puta.

## Član 22

Taksi vozilom se ne mogu prevoziti:

- lica pod dejstvom alkohola i opojnih droga koja svojim ponašanjem remete mir ili ugrožavaju bezbjednost drugih putnika i prevoznika;
- eksplozivne, lako zapaljive, otrovne i druge materije, koje zbog svojih osobina mogu biti opasne po bezbjednost i zdravlje ljudi ili mogu nanijeti drugu štetu;
- lica koja svojom odjećom ili prtljagom mogu uprljati ili oštetiti unutrašnjost vozila;
- životinje suprotno posebnim propisima, osim pasa vodiča za slijepa lica.

Zabranjeno je pušenje u taksi vozilu za vrijeme obavljanja taksi prevoza.

## Član 23

Prevoznici su dužni da obavijeste Sekretarijat o nastalim promjenama podataka o načinu posredovanja u ugovaranju taksi prevoza.

Ugovaranje iz stava 1 može da vrši pravno lice ili preduzetnik, koji ima odobrenje nadležnog organa lokalne uprave za obavljanje poslova posredovanja u auto taksi prevozu, u skladu sa Zakonom.

## **Član 24**

Vozilo kojim se obavlja taksi prevoz mora na sredini krova imati svjetleću oznaku "TAXI" koja sadrži grb i naziv "Podgorica" i broj licence sa evidencionim brojem vozila, koja je sinhronizovana sa taksimetrom tako da se svijetlo na oznaci gasi kada se taksimetar uključi.

Vozilo kojim se obavlja taksi prevoz mora imati ispravan protivpožarni aparat kome nije istekao rok upotrebe.

Vozilo kojim se obavlja taksi prevoz mora biti bez natpisa i slika koja imaju stranačka, vjerska ili nacionalna obilježja.

Izgled i veličinu oznake "TAXI" iz stava 1 ovog člana propisan je u Prilogu.

## **VII. NADZOR**

### **Član 25**

Upravni nadzor nad primjenom odredaba ove odluke vrši Sekretarijat.

Poslove inspeksijskog nadzora vrši Komunalna inspekcija.

Obezbjedenje komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna policija.

## **VIII. KAZNENE ODREDBE**

### **Član 26**

Novčanom kaznom od 150 eura do 3.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- obavlja auto-taksi prevoz vozilom koje nema posebnu registarsku oznaku PG-TX sa brojem (član 5 stav 1);
- je angažovao vozača bez propisane radne odjeće (član 8);
- je angažovao vozača taksi vozila bez taksi legitimacije za taksi prevoz (član 6 stav 1 );
- Obavlja taksi prevoz sa 10 do 20 vozila, a ne opremi najmanje 10% vozila od ukupnog broja vozila kojim obavlja prevoz platformom za olakšan ulazak i izlazak lica sa invaliditetom, kao i opremom za bezbjedan prevoz ovih lica (član 9 stav 1);
- Obavlja taksi prevoz sa 20 ili više vozila, a ne opremi najmanje 5% vozila od ukupnog broja vozila kojim obavlja prevoz platformom za olakšan ulazak i izlazak lica sa invaliditetom, kao i opremom za bezbjedan prevoz ovih lica (član 9 stav 2);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 20 eura do 800 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 20 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se vozač novčanom kaznom od 50 do 400 eura.

## Član 27

Novčanom kaznom od 150 eura do 2.500 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- po izvršenoj usluzi ne izda račun, u skladu sa poreskim propisima (član 12, stav 3);
- vrši prijem i iskrcavanje putnika na autobuskim stajalištima i na udaljenosti manjoj od 15 metara ispred i iza obilježenih stajališta namijenjenih za linijski gradski i prigradski prevoz putnika (član 14 stav 2);
- koristi taksi vozilo za svoje potrebe, a nije uklonio ili prekrio taksi oznaku (član 16 stav 2);
- putnika ne preveze najkraćim putem do mjesta opredjeljenja, odnosno putem koji je putnik odredio, u skladu sa važećim režimom saobraćaja (član 18);
- ne obavijesti Sekretarijat o nastalim promjenama podataka o načinu posredovanja u ugovaranju taksi prevoza (član 23);
- vrši prevoz vozilom koje na sredini krova nema svjetleću oznaku "TAXI" koja sadrži grb i naziv "Podgorica" i broj licence sa evidencionim brojem vozila, koja je sinhronizovana sa taksimetrom tako da se svijetlo na oznaci gasi kada se taksimetar uključi (član 24 stav 1);
- vrši prevoz vozilom koje nema protivpožarni (član 24 stav 2).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 20 eura do 500 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 50 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se vozač novčanom kaznom od 20 eura do 300 eura.

## Član 28

Novčanom kaznom od 150 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- ne postavi taksi vozila na taksi stajalištu prema redu dolaska (član 15 stav 2);
- preko reda prihvati putnika, a da to putnik nije izričito zatražio (član 15 stav 3);
- taksi vozač, za vrijeme stajanja vozila na stajalištu, nije u svom vozilu ili pored njega (član 16 stav 1);
- ne primi u vozilo svakog putnika u granicama raspoloživog broja sjedišta, kao i lični prtljag putnika u granicama veličine i nosivosti prtljažnog prostora (član 17 stav 2);
- vozač, za vrijeme prevoza putnika, nije urednog izgleda i nije uredno odjeven (član 19 stav 1);

- vozač, za vrijeme obavljanja taksi prevoza, prema putnicima se ne ophodi kulturno i predusretljivo (član 19 stav 2);
- u toku taksi prevoza do mjesta opredjeljenja primi drugog putnika bez saglasnosti putnika koji je započeo korišćenje taksi prevoza (član 20 stav 1);
- nije u mogućnosti da dovrši započetu vožnju, a nije u najkraćem roku, obezbijedio drugo vozilo za prevoz putnika (član 21 stav 2);
- vozač ili neko od putnika puši u taksi vozilu za vrijeme obavljanja taksi prevoza (član 22 stav 2);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 20 eura do 300 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 50 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se vozač novčanom kaznom od 20 eura do 100 eura.

#### **Član 29**

Novčanom kaznom od 20 eura do 120 eura kazniće se za prekršaj vozač taksi vozila ako postupi suprotno članu 22.

### **IX. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 30**

Taksi legitimacije, koje su izdate do stupanja na snagu ove odluke važe do isteka roka na koji su izdate.

#### **Član 31**

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o auto-taksi prevozu ("Službeni list CG - opštinski propisi", broj 23/19).

#### **Član 32**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu CG - opštinski propisi".

Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica \_\_\_\_\_ 2023 godine.

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA - PODGORICE**  
**PREDSJEDNICA SKUPŠTINE,**  
**dr Jelena Borovinić Bojović, s.r.**

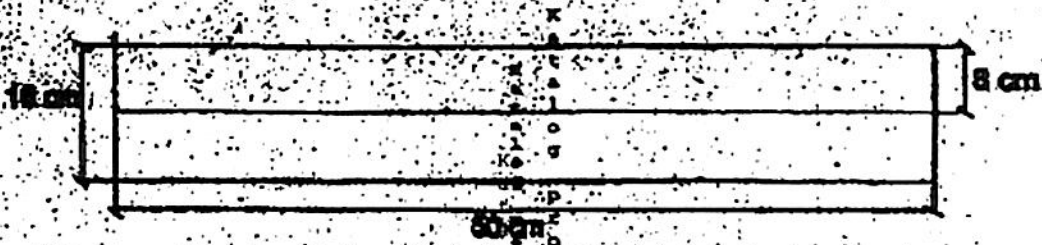
**PREDNJA I ZADNJA STRANA OZNAKE „TAXI“**



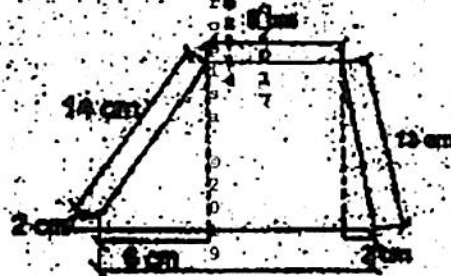
**DIMENZIJE OZNAKE „TAXI“**  
**PREDNJA I ZADNJA STRANA**



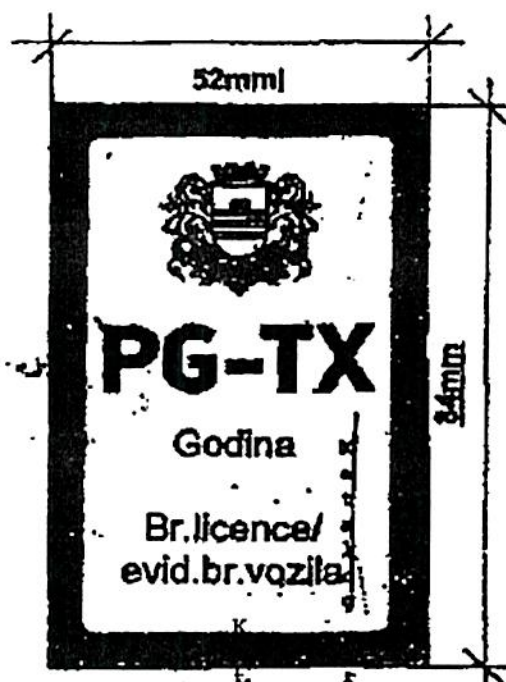
**POGLED ODOZGO**



**BOČNA STRANA**



# IZGLED NALJEPNICE ZA OZNAČAVANJE TAKSI VOZILA



E  
a  
l  
o  
g  
  
P  
r  
o  
p  
i  
s  
a  
  
R  
o  
p  
i  
s  
a  
  
0  
2  
0  
1  
7

## NAPOMENA:

Obrazac naljepnice štampa se na zaštićenom materijalu koji sadrži specijalni prijanjajući sloj na štampanom hologramskom filmu, koji ima prelivanja na svjetlost, kojim se obezbjeđuje njeno uništenje pri uklanjanju sa stakla. Naljepnica sadrži urezana T slova koja obezbjeđuju pri odljepljivanju dodatna cijepanja.



## **O b r a z l o ž e n j e**

**Pravni osnov** za donošenje nove Odluke o auto – taksi prevozu na teritoriji Glavnog grada, sadržan je u članu 87 stav 18 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službeni list CG", br. 71/17, 67/19) kojim je propisano da bliže uslove, organizaciju, radnu odjeću, optimalan broj auto-taksi vozila, minimalni broj auto-taksi vozila prilagođenih licima sa invaliditetom, minimalne i maksimalne cijene u okviru taksi tarife i način obavljanja auto-taksi prevoza propisuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave, u članu 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG" br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) kojim je propisano da Skupština: donosi propise i druge opšte akte kao i u članu 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22) kojim je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

### **Razlozi za donošenje Odluke**

Skupština Glavnog grada - Podgorice, na sjednici održanoj 13. juna 2019. godine, donijela je Odluku o auto taksi prevozu, da bi dana 20.12.2019 stupio na snagu Zakon o izmjenama zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službeni list CG", broj 67/19).

Imajući u vidu činjenicu da je novim Zakonom o izmjenama zakona o prevozu u drumskom saobraćaju obuhvaćen veliki broj normi koje su sadržane u važećoj Odluci o auto - taksi prevozu stekli su se uslovi za donošenjem nove Odluke o auto – taksi prevozu. Te tako se stvorila potreba za prilagođavanjem važeće odluke o auto-taksi prevozu, uz potrebu za dodatnim regulisanjem načina obavljanja auto-taksi prevoza u Glavnom gradu, kako bi se omogućilo adekvatno pružanje specifične djelatnosti prevoza u Glavnom gradu. Takođe, navedena potreba je nastala i s obzirom da je proces produženja auto-taksi licenci pri kraju, te je nužno pravno precizirati odnosno regulisati izvjesne situacije do kojih je dolazilo u praksi, a koji se tiču procesa izdavanja taksi licenci, izvoda iz licenci, uvjerenja o ispunjavanju uslova za izdavanje posebne reg.oznake TX sa brojem, te definisanja optimalnog broja auto-taksi vozila. Navedene izmjene i dopune Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju tiču se ovih oblasti.

Kako bi stranke na adekvatan način, objavljen u Službenom listu način, bile obaviještene o pravima i obavezama pristupilo se izradi ovog akta, kako bi se ostvarila transparentnost u radu i načelo opravdanih očekivanja.

Takođe, izmjene i dopune navedenog zakona uvode obavezu definisanja radne odjeće auto-taksi vozača, kako bi se postigla unificiranost i unaprijedio ovaj specifičan vid javnog prevoza putnika, što se i čini ovim podzakonskim aktom.

Sve gore navedeno stvara potrebu za donošenjem nove Odluke o auto-taksi prevozu, kako bi se unaprijedilo vršenje i organizacija ovog vida javnog prevoza i spriječio nastanak problema u praksi.

### **Objašnjenje pojedinih odredbi:**

#### **Poglavlje I. "Opšte odredbe"**

Ovim poglavljem regulisane su opšte odredbe u smislu oblasti regulisanja ove odluke, da izrazi upotrijebljeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze za

fizička lica u ženskom rodu i definisanje osnovnih instituta kao što su taksi prevoznik i taksi vozač.

## **Poglavlje II. “Uslovi i organizacija obavljanja taksi prevoza”**

Članom 4 propisano je na koji način i u kojim uslovima se izdaju licenca za auto-taksi prevoz, izvod iz licence i produžava licenca.

Članom 5 navedene Odluke propisano je da je optimalan broj auto-vozila 870.

Auto - taksi prevoz predstavlja specifičnu djelatnost koja je zakonskim odredbama svrstana i smatra se javnim prevozom. Analiza potreba za auto - taksi prevozom uzima u obzir parametre u smislu korisnika taksi usluga, prostorni okvir i stanje u drugim sektorima javnog prevoza (autobuski linijski prevoz). Prema analizama ekonomskih kategorija auto - taksi prevoza, treba imati u vidu da isti obavljaju privatna lica, koja sama finansiraju troškove pružanja usluga i primaju prihode od vožnje. S druge strane, ljudi koji se voze taksijem to rade za svoj račun i iz svojih potreba. Shodno tome taksi prevoz predstavlja vid fleksibilnog transporta putnika koji korisnicima pruža cjelodnevnu javnu uslugu na kratkim relacijama prema zahtjevima korisnika po unaprijed definisanom tarifnom sistemu. Postoji više modela regulisanja pristupa tržištu taksi usluga i u Glavnom gradu primjenjuje se ograničavanje broja izdatih auto - taksi licenci (vozila) – na osnovu potreba i zahtjeva za mobilnošću, regulisanje broja auto - taksi vozila preko kriterijuma kvaliteta i bezbjednosti (kriterijumi za estetski pregled vozila) i djelimično regulisanje nivoa cijena (dat je cjenovni okvir za pojedine tarife).

U analizi taksi prevoza korišćeno je iskustvo iz okruženja. Definisanje potrebnog broja taksi vozila je problem ne samo grada Podgorice, već velikog broja drugih većih gradova. Shodno tome, prema dostupnim podacima gradovi u okruženju imaju od 1,87 – do 4,68 taksi vozila na 1000 stanovnika. U Podgorici je ovaj odnos bio 5,2 vozila, pa se poređenjem može konstatovati da je njihov broj veliki u odnosu na definisani parametar.

Nadalje, analizom je ocijenjeno da je potrebno sprovesti i određeni model reforme kojim će se uvesti promjene u skladu sa standardima i praksom u modernim gradovima EU, međutim isto je potrebno uvoditi postepeno poštujući stvarno stanje, socijalnu komponentu djelatnika koji obavljaju taksi prevoz, te sprovesti dodatne analize koje se tiču prostornog razvoja Grada, preciznog broja stanovnika i sl.. U tom smislu, grad se opredijelio za postepene reforme, pa je tako Programom organizovanja auto-taksi prevoza propisana mogućnost izdavanja novih 50 licenci (vozila) za automobile na električni pogon. Broj izvoda/vozila koji je moguće dobiti po jednoj licenci ograničava se na 10.

Takođe, Grad sprovodi aktivnosti na unaprjeđenju i modernizaciji linijskog prevoza putnika, a poznato je da nezadovoljavajuće stanje u ovom podsektoru javnog prevoza zapravo pogoduje većem korišćenju taksi prevoza.

Kod utvrđivanja osnovnih ciljeva razvoja Glavnog grada i definisanja gradske politike prema problemu auto - taksi prevoza, krenulo se od postojećeg stanja u ovoj djelatnosti,

uz puno uvažavanje svih specifičnosti, kako bi se postigli što optimalniji uslovi za organizovanje ovog vida prevoza u Glavnom gradu.

Nadalje, u stavu 3 ovog člana pored Zakonom definisanih uslova za izdavanje licence i izvoda licenci, a u cilju pravednije raspodjele istih, odlukom su predviđeni kriterijumi za dodjelu nedostajućeg broja izvoda licenci koji se odnose na: datum podnošenja zahtjeva i stvaranje preduslova za sprovođenje elektronske fiskalizacije u skladu sa propisima kojima je regulisana obaveza fiskalizacije.

Članom 6 propisana je obaveza posjedovanja taksi legitimacije kao i procedura njenog dobijanja.

Članom 7 propisano je da taksi vozač mora imati položen ispit iz poznavanja teritorije Glavnog grada, da se isti polaže pred Komisijom koju obrazuje Gradonačelnik Glavnog grada, način informisanja o vremenu i mjestu polaganja ispita, potrebnoj dokumentaciji i vrijednosti troškova, preciznije definisanje sadržine Programa za polaganje ispita o poznavanju grada kao i da na osnovu položenog ispita Sekretarijat izdaje Uvjerenje o položenom ispitu.

### **Poglavlje III. “Radna odjeća”**

Članom 8 propisan je izgled radne odjeće koju vozač mora imati prilikom obavljanja auto – taksi prevoza, dimenzija pločice sa natpisom prevoznika i vozača, mjesto gdje se ista mora nalaziti, kao i da se prevoznik dužan starati o poštovanju pravila za radnu odjeću od strane angažovanih vozača.

### **Poglavlje IV. “Minimalan broj taksi vozila prilagođen licima sa invaliditetom”**

Odredbama člana 9 propisano je da je taksi prevoznik koji obavlja auto-taksi prevoz sa 10 do 20 vozila, dužan je da najmanje 10% vozila od ukupnog broja vozila kojim obavlja prevoz opremi platformom za olakšan ulazak i izlazak lica sa invaliditetom, kao i opremom za bezbjedan prevoz tih lica, dok je za prevoznika koji obavlja taksi prevoz sa 20 ili više vozila dužan je da najmanje 5% vozila od ukupnog broja vozila kojim obavlja prevoz opremi platformom za olakšan ulazak i izlazak lica sa invaliditetom, kao i opremom za bezbjedan prevoz tih lica.

### **Poglavljem V. “Naknada za obavljanje taksi prevoza”**

Propisane su minimalne i maksimalne cijene u okviru taksi tarifa na teritoriji Glavnog grada, da za obavljanu vožnju putnik plaća naknadu u iznosu koji pokaže taksimetar, kao i obaveza izdavanja računa kao i što treba da sadrži izdati račun.

### **Poglavljem VI. “Način obavljanja taksi prevoza”**

Propisani su uslovi i obaveze taksi prevoznika za vrijeme obavljanja taksi prevoza, način obilježavanja i održavanja taksi stajališta, plaćanje komunalne takse za korišćenje taksi stajališta, način ponašanja vozača prilikom prijema putnika i obavljanja prevoza, ko odnosno šta se ne smije prevoziti taksi vozilom i obaveza obavještanja Sekretarijata o

načinu obavljanja posredovanja u ugovaranju taksi prevoza i što obavezno mora da se nalazi u taksi vozilu.

**Poglavljem VII. "Nadzor"** propisano je da upravni nadzor nad primjenom odredaba ove odluke vrši Sekretarijat, da poslove inspekcijskog nadzora vrši Komunalna inspekcija, ka i da obezbjeđenje komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna policija.

**Poglavljem VIII. " Kaznene odredbe"** propisane su kazne za privredna društva, preduzetnike i fizička lica odnosno vozače, ukoliko postupe suprotno odredbama Odluke.

**Poglavljem IX. " Prelazne i zavšne odredbe"** propisan je način stupanja na snagu ove odluke i da njenim stupanjem na snagu prestaje da važi Odluka o auto-taksi prevozu ("Sl. list CG- opštinski propisi, broj 23/19).

Sastavni dio ove Odluke čini Prilog koji definište izgled i veličinu oznake "TAXI".



Broj: D 11-341/23-364/10

19. maj 2023.godine

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

U skladu sa članom 167 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22), članom 15 Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 31/19) i Zaključkom Gradonačelnika Glavnog grada Podgorica broj 01-018/23-2495/1 od 17. marta 2023. godine, Sekretarijat za saobraćaj Glavnog grada je povodom Nacrta Odluke o auto-taksi prevozu organizovao javnu raspravu u trajanju od 15 dana, počev od 23. marta 2023. godine, zaključno sa 06. aprilom 2023. godine.

Program javne rasprave objavljen je u dnevnom listu "Dan".

Nacrt Odluke o auto-taksi prevozu objavljen je:

- na internet stranici Glavnog grada Podgorice [www.podgorica.me](http://www.podgorica.me).

Nacrt Odluke o auto-taksi prevozu dostavljen je:

- odbornicima Skupštine Glavnog grada Podgorica;
- mjesnim zajednicama Glavnog grada;
- nevladinom sektoru preko CRNVO.

Javna rasprava održala se u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi.

Centralna javna rasprava u usmenoj formi održala se u zgradi Narodne biblioteke »Radosav Ljumović«. Ul. Njegoševa br. 22, dana 29. marta 2023.godine, sa početkom u 10 časova.

Na centralnoj javnoj raspravi bili su prisutno 13 učesnika, uključujući i predstavnike ovog Sekretarijata i medija. Na početku centralne javne rasprave, predstavnici Sekretarijata za saobraćaj su prisutne upoznali sa generalnim načelima i odredbama Nacrta Odluke o auto-taksi prevozu. Nakon uvodnih riječi i pregleda osnovnih zakonskih odrednica u smislu nadležnosti, prava i obaveza, prisutnima je data mogućnost za komentare, primjedbe i sugestije na Nacrt odluke.

U diskusiji poseban akcenat stavljen je na odredbe povodom radne odjeće i taksij mjestu iz priloga nacrta.

Prisutni su imali više predloga u pogledu drugačijeg regulisanja obaveze nošenja radne odjeće.

Nakon završetka diskusije, predstavnici Sekretarijata za saobraćaj prisutne su pozvali da svoje sugestije, predloge i stavove dostave pisanim ili elektronskim putem na adresu Sekretarijata za saobraćaj (Ul. Oktobarske revolucije br.98; saobracaj@podgorica.me), zatim su prisutni ispunili evaluacione listiće i rasprava je zaključena.

U predviđenom roku na adresu Sekretarijata za saobraćaj Glavnog grada Podgorica »Red plus« DOO i Strukovni sindikat taksista Crne Gore dostavili su svoje pisane predloge i sugestije, čiji rezime sa razlozima prihvatanja i neprihvatanja je u nastavku ovog izvještaja.

Prosječna ocjena kvaliteta centralne javne rasprave, na skali od 1 do 5, bila je 5,00, a prosječna ocjena uspješnosti javne rasprave bila je 4,625.

**REZIME PRIMJEDBI, SUGESTIJA I PITANJA**

PRIMJEDBA, SUGESTIJA, PITANJE	ODGOVOR
<b>“RED PLUS” DOO</b>	
<p><b>1. Poglavlje II Uslovi i organizacija obavljanja taksi prevoza:</b>            Članom 4 stav 2 tačka 2- uz zahtjev za izdavanje izvoda iz licence prevoznik je dužan dostaviti “potvrdu o plaćenju taksi za korišćenje taksi stajališta”            Obrazloženje – rješenje o korišćenju taksi stajališta dostavlja se privrednom društvu krajem februara mjeseca za prethodnu godinu. Nakon dostavljanja rješenja cjelokupan iznos je privredno društvo u obavezi da izmiri što predstavlja izdatak pa je prevashodno potrebno rješenje donositi u toku tekuće godine i istim odrediti da se taksa za taksi stajališta izmiruje u mjesečnom iznosu, a ne u godišnjem iznosu. Takođe, ne smatramo da je isto potrebno kao dokaz za produženje izvoda iz licence, ako se ima u vidu činjenica da se ista mogu naplatiti prinudnom naplatom, kako je i Uprava lokalnih javnih prihoda imala praksu.</p>	<p>Ne prihvata se.            Naime, način naplate predmetne takse nije predmet regulisanja ove obaveze, već je navedena odredba usmjerena u pravcu poučavanja zainteresovanih lica o obavezi plaćanja takse za korišćenje taksi stajališta te mogućnosti ovlašćenih lica iz Sekretarijata za kontrolom plaćenosti navedene takse, kako se radi o taksi koja je ustanovljena posebnom Odlukom Skupštine Glavnog grada, u skladu sa zakonskim mogućnostima, a naročito u pogledu odredbe člana 25 stav 3 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju (“Sl.list Cg”, br. 71/17 i 67/19). Međutim, iz ovog Sekretarijata imaće u vidu navedenu primjedbu, te razmatrati sa nadležnim organom za naplatu javnih prihoda, način naplate predmetne takse, kako bi se olakšalo taksi prevoznicima.</p>
<p><b>2. Poglavlje II Uslovi i organizacija obavljanja taksi prevoza Član 5:</b>            Navedenim članom propisano je da je optimalan broj auto-taksi vozila 870.            Prilikom popune broja vozila iz prethodnog stava, Sekretarijat je dužan da se pridržava kriterijuma:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- datum podnošenja zahtjeva</li> <li>- stvaranje preduslova za sprovođenje elektronske fiskalizacije u skladu sa propisima kojima je regulisana obaveza fiskalizacije;</li> </ul> <p>Navedeno smatramo neophodnim, jer na koji način se stvaraju preduslovi za sprovođenje elektronske fiskalizacije ko se ima u vidu činjenica da su obveznici fiskalizacij su bili dužni da usklade svoje poslovanje zaključno sa danom 31.05.2022. godine.</p>	<p>Ne prihvata se.            Naime, primjedba se ne odnosi na odredbu iz nacrta u pogledu pravca regulisanja i formulisanja, već se odnosi na situaciju u praksi, te se primjedba ne može prihvatiti u smislu nacrta, ali se može prihvatiti u smislu izvjesnih iniciranja i kontrola od strane nadležnih organa.</p>
<p><b>3. Poglavlje III radna odjeća:</b>            Radna odjeća taksi vozača sastoji se od jakne ili sakoa i pantalona, tamno plave ili crne boje, košulje bijele odnosno svijetlo plave boje, kratkih ili dugih rukava, crnih ili tamno plavih cipela;            Prilikom donošenja navedene odredbe Odluke da li se vodilo računa o troškovima poslodavca s obzirom da nase privredno Društvo zaposijava veliki broj taksi vozača.            Takođe posebno ukazujem na ljetnji period kada su visoke temperature u Podgorici u kakvom su problemu taksi vozači.</p>	<p>Prihvata se.            Iz odredbi uklanja se obaveza nošenja jakne ili sakoa i obavezna boja košulje.</p>
<p><b>4. Poglavlje IV taksi legitimacija 19740</b>            Prema Nacrtu Odluke nije potrebno dostavljati-</p>	<p>Prihvata se djelimično.            Naime, u pogledu obavezivanja za dostavljanjem ugovora o radu zaključenog</p>

<p>Ugovor o radu sa zaposlenim- kao ni JPR          Obrazac pa sam mišljenja da isto treba uvrstiti u          Odluku radi bolje kontrole prijavljenih taksi          vozača s obzirom da se na sve načine koristi          zloupotreba neprijavljivanja taksi vozača, pa          koliko toliko dostavljanjem Ugovora o radu i JPR          obrazca moralo se voditi računa o prijavi istih;          Potvrdu Ministarstva pravde iz kaznene          evidencije za zaposlene potrebno je uvrstiti u          Odluku kako bi se na jasan i nedvosmislen način          utvrdilo o zapošljavanju lica koja su počinio          krivičnih ili prekršajnih djela.</p>	<p>između vozača i taksi prevoznika, ne prihvata          se primjedba, kako je zakonom ustanovljena          obaveza vozača da u svakom trenutku imaju          u vozilu važeći ugovor o radu, te obaveza          prevoznika da zaključi ugovor o radu sa          vozačem prilikom njegovom angažovanja.          Usvaja se dio primjedbe koji se tiče uvjerenja          iz kaznene evidencije, te se dodaje kao          obaveza dostavljanje uvjerenja iz kaznene          evidencije</p>
<p><b>5. Poglavlje VII Naknada za obavljanje usluge          taksi prevoza</b>          Članom 12 stav 3 propisano je da vozač odnosno          prevoznik je obavezan da na zahtjev putnika, a          po izvršenoj usluzi izda račun u skladu sa          poreskim propisima koji mora da sadrži sledeće          podatke:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ime i prezime prevoznika;</li> <li>• Registarski broj vozila;</li> <li>• Datum, vrijeme voznje dužinu u km;</li> <li>• Iznos naknade za izvršenu uslugu;</li> <li>• Pečat prevoznika;</li> </ul> <p>Računi izdati u skladu sa Zakonom o fiskalizaciji          ne mogu da sadrže relaciju, kao ni pečat          prevoznika. Računi se ručno mogu ispisati jedino          u slučaju nestanka interneta u vozilima jer se          prilikom zaključivanja taksimetra po automatizmu          aktivira fiskalni uređaj koji izbacuje račun.</p>	<p>Prihvata se.          Odredba se koriguje shodno primjedbi.</p>
<p><b>6. Poglavlje VIII Način obavljanja taksi          prevoza</b>          Članom 13 propisano je da je taksi stajalište          određeno i uređeno mjesto na saobraćajnoj          površini          Lokacije i broj taksi stajališta definisan je Prilogu          1 koja je sastavni dio ove Odluke.          Član 13 stav 1 jasno propisuje da taksi stajalište          je određeno i uređeno mjesto na saobraćajnoj          površini pa je nejasno zašto se neuređena          stajališta definišu Prilogom, ako se ima u vidu          činjenica da prilikom parkiranja na neuređenoj          površini Komunalna policija kažnjava jer je u          pitanju javna zelena površina, a ne uređeno taksi          stajalište.          Potrebno je izmijeniti Protokol jer većina stajališta          koja su u Protokolu ne mogu se koristiti jer su ista          neobilježena, neuređena tj. nisu adekvatna za          korišćenje.</p>	<p>Prihvata se.          Prije svega, radi se o nacrtu, a ne konačnoj          verziji propisa, te su službenici ovog          Sekretarijata u procesu regulisanja          nabrojanih taksi stajališta i mjesta, kako su          mnogobrojni nalozi već izdati za          obilježavanje taksi stajališta, te po          završenom procesu konačan broj će biti          regulisan posebnim aktom pripremljenim od          strane komisije koju obrazuje Gradonačelnik          Glavnog grada .</p>
<p><b>7. Član 23: Prevoznici su dužni da obavijeste          Sekretarijat o načinu obavljanja posredovanja          u ugovaranju taksi prevoza, u skladu sa          Zakonom.</b>          Potrebno je detaljno razraditi navedenu odredbu          u Odluci o kakvom posredovanju pri ugovaranju</p>	<p>Prihvata se djelimično.          Naime, odredba upućuje na načine          posredovanja u ugovaranju prevoza iz          Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, a          ne može upućivati na tačno određen član jer          je isto podložno promjenama. Međutim,</p>

<p>se radi. Jer dispečerski centar je regulisan Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju koji je donešen 2019 godine, pa se isti ne može odnositi na dispečerske centre koji su registrovani prije donošenja navedenog zakona.</p>	<p>obrađivači akta će imati navedenu primjedbu na umu te težiti ka jasnijem propisivanju namjeravane obaveze.</p>
<p><b>STRUKOVNI SINDIKAT TAKSISTA CRNE GORE</b>  <b>Članovi UO sindikalne podružnice SSTCG Glavnog grada Podgorice</b>  <b>Harović Nedžad, Kukuljac Vesko i Pavićević Ranko</b></p>	
<p><b>1. Član 6</b>, koji se odnosi na radnu odjeću.  Članom 6 navedene Odluke propisuje se obavezna radna odjeća, međutim ovako propisana radna odjeća, zadire u oblast osnovnih ljudskih prava, i ne služi svrsi, a nama otežava poslovanje.  Naime, pravo na slobodno odijevanje odnosno pravo na slobodan odabir garderobe, spada u kategoriju širih osnovnih ljudskih prava, koja su pravo na slobodno izražavanje, pravo na identitet i pravo na privatni život. Sloboda izražavanja, u skladu sa međunarodnim konvencijama i zauzetim pravnim stavovima, podrazumijeva pravo svakog pojedinca da se putem govora, slike ili bilo kog oblika ličnog vizuelnog identiteta (dakle ne samo verbalno već i simbolično) slobodno izražava prema javnosti i na taj način manifestuje svoja duhovna, politička, ideološka, kulturološka, vjerska i bilo koja druga uverenja i ubjeđenja. Način na koji je odjeveno može, u skladu sa željama, navikama ili potrebama tog lica, predstavljati određene lične individualnosti (tzv. lični pečat). Razvoj unutrašnje ličnosti, koja pravno posmatrano predstavlja privatnost to jest privatni život pojedinca, podrazumijeva slobodu izbora na ličnu autonomiju koja se može i vizuelno prikazati. Na kraju krajeva, slobodan izbor garderobe i boje te garderobe može uticati i na raspoloženje samog pojedinca to jest da li će se u njoj lagodno ili nelagodno osjećati.  Međutim, s obzirom da je svako pravo ograničeno pravima drugih lica i opštim dobrima koja se u određenom društvu štite, i ova prava trpe određena ograničenja propisana Ustavom i zakonima, odnosno pojednostavljeno rečeno, imamo pravo da se uvijek i svuda obučemo kako god želimo osim ako naš odabir garderobe ne ugrožava druga lica ili vrijeđa visoke društvene vrijednosti, ili ukoliko ne ometa ispunjenje svrhe djelatnosti.  Država ne može da nametne pravila oblačenja svojim građanima, jer dobra koja se u ovom slučaju štite (prethodno elaborirana ljudska prava i slobode), su mnogo veća od dobara koja bi se čuvala nametnutim "dress code-om".  Ukoliko je taxi-vozač, pristojno odjeven (nije bez kosulje ili majice, nije odjeven u majicu bez rukava, šorts, papuče ili je bez obuće), urednog izgleda, profesionalnog i kulturnog odnosa prema</p>	<p>Prihvata se, djelimično.  Naime, članom 87 Izmjena i dopuna Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju iz 2019.godine, promijenjena je oblast regulisanja Odluke o auto-taksi prevozu, upravo u dijelu regulisanja radne odjeće od strane jedinice lokalne samouprave, te je Zakon imao na umu da se reguliše obavezan izgled radne odjeće i uputio na izmjene važećih članova.  Međutim, primjedba u smislu manjeg preciziranja obaveznih djelova radne odjeće taksi vozača se usvaja, te se navedena odredba mijenja.</p>



<p>strankama.</p> <p>Ukoliko je vozilo ispravno i čisto unutra i spolja, ukoliko stranke prevozi najkraćim mogućim putem i brzinom u okviru zakonskih ograničenja, pomogne starim i nemoćnim licima prilikom ulaska i izlaska iz vozila i prilikom smještaja prtljaga, onda je on u potpunosti ispunio svrhu taxi djelatnosti i ni na koji način nije ugrozio bilo čija prava, bez obzira da li je odjeven u majici dugih ili kratkih rukava, farmerkama i patikama, ili u košulji, pantalonama i cipelama određene boje. Dok sa druge strane, nametanje taxi vozaču načina oblačenja kroz propisivanje samo par određenih odjevnih predmeta koji su dozvoljeni i koji mogu biti samo u 2-3 boje, duboko zadire u njegovo ljudsko pravo, kako je navedeno na početku ovog obraćanja.</p> <p>Budući da je Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju član 87. definisao da bliže uslove regulisanja načina obavljanja taxi prevoza propisuje nadležni organ lokalne uprave, što je omogućeno Statutom Glavnog grada, stav 1 tačka 2, to razumijemo da je navedena problematika isključivo u Vašoj nadležnosti, i da ne postoji nikakvo zakonsko rješenje koje bi Vas obavezalo da donesete odluku o uvođenju obaveznih konkretnih odjevnih komada i uz to u određenoj boji.</p> <p>Napominjemo, da je postojeće zakonsko rješenje koje se nalazi u važećoj Odluci o auto-taxi prevozu, Glavnog grada apsolutno prihvatljivo, citiramo "Taxi-vozač je obavezan da bude, urednog izgleda i da je uredno odjeven. Taxi-vozač u toku rada ne smije biti bez košulje ili majice, cipela, patika ili sandala na nogama niti odjeven u šortsu ili majici bez rukava"</p> <p>Molimo Vas, da u skladu sa gore navedenim primedbama i prijedlozima, preformulišete član 6, navedene Odluke o auto- taxi prevozu, i na taj način nam olakšate poslovanje i svakodnevno funkcionisanje, i postignete smisao radne odjeće, na koju je i Zakonodavac mislio.</p>	
<p><b>2. Taksi stajališta:</b></p> <p>Što se tiče taxi stajališta i broja mjesta na istim, nazalost obrađivač ovog dijela Odluke, niti je obišao lica mjesta niti je uzeo faktičko stanje, a nije vodio ni računa o dupliranju stajališta, čak nije uzeo u obzir ni promjenu naziva nekih ulica u kojima se stajališta nalaze.</p> <p>Po stanju na terenu i analizom datog Pregleda postojećih lokacija taxi stajališta, sa brojem taxi mjesta utvrdili smo sljedeće: postoji 45 lokacija, a ne 72 kako je navedeno, i postoji 215 mjesta, a ne 427 kako se navodi u prilogu pomenute Odluke. Predlažemo da obrađivači navedenog priloga, obiđu navedene lokacije i utvrde faktičko stanje na terenu, i tako ga unesu u prilog uz</p>	<p>Prihvata se.</p> <p>Vidi odgovor na primjedbu broj 6. "Red plus" DOO.</p>

Odluku sa tačno formulisanim adresama, i da ne unose neuređene i nepostojeće lokacije, kao i da ne navode jednu istu lokaciju više puta, i tako unose zablude o većem broju taxi mjesta od stvarnog.

Izveštaj sačinio,  
Slobodan Bošković, Samostalni savjetnik III



Lazarela Kalezić  
SEKRETARKA





Crna Gora  
Glavni grad Podgorica

adresa: Ulica Njegoševa broj 13  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 665 079; fax: +382 20 665 080  
e-mail: [finansije@t-com.me](mailto:finansije@t-com.me); [finansije@podgorica.me](mailto:finansije@podgorica.me)

**SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE**

Broj: 05-400/23-3070/1

Crna Gora - Glavni grad - Podgorica  
SEKRETARIJAT ZA SAOBRAĆAJ  
Podgorica, 30.05.2023. godine  
31.05.2023

Org. jed.	Klas. znak	Redni broj	Prilog	Prilagodnost
D11-	341/23-	364/12		

**SEKRETARIJAT ZA SAOBRAĆAJ**  
n/r sekretarki, Lazareli Kalezić

**Veza:** Vaš akt broj D 11-341/23-364/11

**Predmet:** Mišljenje na Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa i Nacrta Odluke o auto-taksi prevozu

Sekretarijat za finansije je razmotrio Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa i Nacrta Odluke o auto-taksi prevozu, koji su dostavljeni ovom organu aktom broj gornji, sa aspekta svojih nadležnosti, daje sledeće

**MIŠLJENJE**

Na pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa i na tekst Nacrta Odluke o auto-taksi prevozu, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog nacrta predmetne odluke nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava u Budžetu Glavnog grada.

Shodno navedenom, Sekretarijat za finansije nema primjedbi na dostavljeni Nacrt Odluke o auto-taksi prevozu.

S poštovanjem,

SEKRETARKA  
mr. Snežana Popović





## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA  
OBRAĐIVAČ:

Gradonačelnik Glavnog grada  
Sekretarijat za saobraćaj,

NAZIV PROPISA:

Odluka o auto-taksi prevozu

## 1. Definisane probleme

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje nove Odluke o auto – taksi prevozu na teritoriji Glavnog grada, sadržan je u članu 87 stav 18 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službeni list Crne Gore", br. 71/17, 67/19) kojim je propisano da bliže uslove, organizaciju, radnu odjeću, optimalan broj auto-taksi vozila, minimalni broj auto-taksi vozila prilagođenih licima sa invaliditetom, minimalne i maksimalne cijene u okviru taksi tarife i način obavljanja auto-taksi prevoza propisuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave, u članu 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG" br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) kojim je propisano da Skupština: donosi propise i druge opšte akte kao i u članu 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22) kojim je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

Skupština Glavnog grada - Podgorice, na sjednici održanoj 13. juna 2019. godine, donijela je Odluku o auto taksi prevozu, da bi dana 20.12.2019 stupio na snagu Zakon o izmjenama zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Službeni list Crne Gore", 67/19). Prije svega odredba člana 87 stav 18 je izmjenama i dopunama izmijenjena te oblast regulisanja Odluke o auto-taksi prevozu izmijenjen, radi čega se pristupilo izradi ovog akta.

Imajući u vidu činjenicu da je novim Zakonom o izmjenama zakona o prevozu u drumskom saobraćaju obuhvaćen veliki broj normi koje su sadržane u važećoj Odluci o auto - taksi prevozu stekli su se uslovi za donošenjem nove Odluke o auto – taksi prevozu. Te tako se stvorila potreba za prilagođavanjem važeće odluke o auto-taksi prevozu, uz potrebu za dodatnim regulisanjem načina obavljanja auto-taksi prevoza u Glavnom gradu, kako bi se omogućilo adekvatno pružanje specifične djelatnosti prevoza u Glavnom gradu. Takođe, navedena potreba je nastala i s obzirom da je proces produženja auto-taksi licenci pri kraju, te je nužno pravno precizirati odnosno regulisati izvjesne situacije do kojih je dolazilo u praksi, a koji se tiču procesa izdavanja taksi licenci, izvoda iz licenci, uvjerenja o ispunjavanju uslova za izdavanje posebne reg.oznake TX sa brojem, te definisanja optimalnog broja auto-taksi vozila. Navedene izmjene i dopune Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju tiču se ovih oblasti.

Kako bi stranke na adekvatan način, objavljen u Službenom listu način, bile obaviještene o pravima i obavezama pristupilo se izradi ovog akta, kako bi se ostvarila transparentnost u radu i načelo opravdanih očekivanja.

Takođe, izmjene i dopune navedenog zakona uvode obavezu definisanja radne odjeće auto-taksi vozača, kako bi se postigla unificiranost i unaprijedio ovaj specifičan vid javnog prevoza putnika, što se i čini ovim podzakonskim aktom.

Sve gore navedeno stvara potrebu za donošenjem nove Odluke o auto-taksi prevozu, kako bi se unaprijedilo vršenje i organizacija ovog vida javnog prevoza i spriječio nastanak problema u praksi.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

Cilj donošenja ovog propisa je upravo u sprovođenju Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju i adekvatnog informisanja stranaka o njihovim pravima i obavezama.



Ovaj propis ne pravi razliku između pripadnika muškog i ženskog pola, niti uspostavlja bilo kakvu favorizaciju.

### 3. Opcije

- Zašto je propis neophodan?
- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije - kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)

Neopohodan je upravo zbog odredbe člana 87 stav 18 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju („Sl.list CG“, br. 71/17, 67/19), koja upućuje na donošenje podzakonskog akta koji će regulisati bliže uslove, organizaciju, radnu odjeću, optimalan broj auto-taksi vozila, minimalni broj auto-taksi vozila prilagođenih licima sa invaliditetom, minimalne i maksimalne cijene u okviru taksi tarife i način obavljanja auto-taksi prevoza, što je i intencija ovog podzakonskog akta i ujedno i obaveza donošenja. Razmatrala se priprema izmjena i dopuna važeće Odluke o auto-taksi prevozu, međutim kako se više odredbi briše i mijenja, radi jednostavnijeg pristupa odlučilo se za donošenje nove Odluke.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa.
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovaj propis utiče najviše na obaveze taksi prevoznika i vozača, odnosno adekvatnije će ih poučavati o njihovim pravima i obavezama. Međutim, negativan uticaj može se odnositi na izvjesne finansijske izdatke vozača u cilju pribavljanja adekvatne radne odjeće, radi čega se imala intencija pojednostavnjavanja obaveznih djelova radne odjeće vozača.

Kako bi se naveli vozači i postigla unificiranost u vršenju taksi prevoza, uvedene su izvjesne kaznene norme za nepoštovanje propisa ove Odluke, koje su primjetno manje nego zakonske, a radi manjeg opterećivanja budžeta prije svega taksi preduzetnika s obzirom na situaciju u praksi koja se tiče povećanja cijena goriva, a opet sa druge strane u cilju vršenja kaznene politike radi što efikasnijeg regulisanja ove specifične vrste javnog prevoza putnika.

Pozitivan aspekt ove odluke tiče se i jasnog definisanja optimalnog broja taksi vozila i načina popunjavanja nedostajućeg broja, te isto obrađivačima predmeta s jedne strane i taksi prevoznicima sa druge strane pruža jasan uvid u mogućnosti za dobijanjem licence odnosno proširenjem poslovanja.

Norma koja se tiče minimalnog broja taksi vozila prilagođenih osoba sa invaliditetom, ima namjeru za odvajanjem taksi prevoznika koji vrše prevoz sa više od 20 vozila i između 10 i 20 vozila, dok ne zadire u one koji vrše prevoz sa manje od 10 vozila, sa jedne strane radi regulisanja obaveza za obezbjeđivanje pristupa OSI, a sa druge strane radi manjeg troškovnog opterećivanja privrednih društva odnosno preduzetnika i malih ili srednjih preduzeća, koji nemaju široko poslovanje, a sami finansiraju svoje poslovanje. Navedenom normom može doći do izvjesnih troškova za taksi prevoznike, međutim radi se o obavezi koja je ustanovljena različitim zakonskim i međunarodno-pravnim propisima, kako je pravni položaj osoba sa invaliditetom jedan od važnijih aspekata međunarodnog prava, ratifikovanih konvencija međunarodnih organizacija i zakonskih odredbi, jer se radi o specifičnoj kategoriji lica čija prava se štite sa posebnom pozornošću. Sve navedeno je u cilju unapređivanja položaja OSI te omogućavanja i olakšavanja pristupa u svakodnevnim aktivnostima.

Norma koja se tiče jasnog definisanja optimalnog broja auto-taksi vozila i načina popune nedostajućeg broja, upućuje subjekte na mogućnost stvaranja novih preduzetnika odnosno privrednih društava u cilju bavljanje taksi djelatnošću, te podstiče građane na interesovanje u pogledu ostvarivanja svojih prava i regulisanja radnog statusa. Navedeno je i u cilju podsticanja tržišne konkurencije, kako bi se omogućio dovoljan broj taksi vozila za pružanje optimalnog taksi prevoza kao specifičnog vida javnog prevoza.

Što se tiče administrativnih opterećenja, ova odluka je usmjerena ka unificiranom poučavanju taksi prevoznika o pravima i obavezama, te olakšanja službenim licima prilikom obavještanja o pravnom položaju taksi prevoznika.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?





- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

Primjena ove Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje dodatnih sredstava i troškova iz Budžeta Glavnog grada Podgorice.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nacrt Odluke o auto-taksi prevozu bio je predmetom javne rasprave u trajanju od 15 dana, počev od 23. marta 2023.godine, zaključno sa 06. aprilom 2023.godine. Program javne rasprave objavljen je u dnevnom listu "Dan". Objavljen je, zajedno sa nacrtom Odluke o auto-taksi prevozu i na internet stranici Glavnog grada Podgorice [www.podgorica.me](http://www.podgorica.me). Osim pomenutog, Nacrt Odluke je dostavljen odbornicima Glavnog grada, mjesnim zajednicama, nevladinom sektoru preko CRNVO, radi davanja mišljenja. Javna rasprava se održala u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi. Javna rasprava u elektronskoj formi se organizovala putem dostavljanja elektronskih primjedbi, predloga i sugestija građana i drugih učesnika na e-mail [saobraćaj@podgorica.me](mailto:saobraćaj@podgorica.me) u toku cjelokupnog perioda predviđenog za javnu raspravu. Javna rasprava u pismenoj formi organizovana je putem dostavljanja pisanih primjedbi, predloga i sugestija građana i drugih učesnika na adresu: Sekretarijat za saobraćaj, Ulica Oktobarske revolucije br.98, zaključno sa danom okončanja javne rasprave. Takođe, zainteresovani subjekti su imali uvid u dokument svakog radnog dana, na adresi Sekretarijata za saobraćaj, do isteka roka za javnu raspravu. Centralna javna rasprava u usmenoj formi održana je 29. marta u 10,00 časova, u zgradi Narodne biblioteke "Radosav Ljumović", Ulica Njegoševa br.22. Nakon sprovedenog postupka javne rasprave sačinjen je izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi sa primjedbama, predlozima i sugestijama učesnika u svim fazama donošenja akta, razlozima njihovog prihvatanja i eventualnog neprihvatanja i isti je objavljen na web stranici Glavnog grada [www.podgorica.me](http://www.podgorica.me).

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Smatramo da se prepreke tiču određenog bunta taksi prevoznika koji obavljaju ovaj prevoz duži vremenski period, kako se ovom Odlukom uvode izvjesne izmjene i rigoroznije obaveze u skladu sa zakonskim propisima i pooštavanjem odredbi koje se tiču procesa izdavanja licenci, izvoda iz licenci te obaveze nošenja radne odjeće. Međutim, mišljenja smo da će se adekvatnim postupcima nadležnih organa, promijeniti svijest taksi prevoznika te razviti razumijevanje da su sve odredbe usmjerene radi poboljšanja njihovog položaja i podsticanja veće zainteresovanosti građana za ovu vrstu prevoza. Smatramo da će usvajanje ove odluke dovesti do povećanog broja upravnih postupaka usmjerenih ka izdavanju licence i izvoda iz licenci, te popunjavanja optimalnog broja taksi vozila i obezbjeđivanja adekvatne usluge ovog specifičnog vida javnog prevoza putnika. Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši nadležni organ lokalne uprave. Poslove inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem odredbi ove odluke vrši inspekcijski organ lokalne uprave. Obezbjedeње komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalna policija.

Datum i mjesto

19.05.2023. godine, Podgorica



