

Crna Gora  
GLAVNI GRAD  
GRADONAČELNICA  
Broj: 01-018/23-~~7636~~11  
Podgorica, 25.09.2023. godine

28. 09. 2023  
02-016 / B-960

## SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22) i člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list CG“ – Opštinski propisi“, br. 8/19, 20/21 i 49/22), podnosim **Prijedlog odluke o donošenju Plana zaštite i spašavanja od zemljotresa Glavnog grada - Podgorica.**

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Prijedloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određen je **Andrija Babović**, v.d. sekretara Sekretarijata za komunalne poslove i **Goran Janković**, komandir Službe zaštite i spašavanja.

GRADONAČELNICA,  
Prof. dr Olivera Injac

*Olivera Injac*

Na osnovu člana 35 stav 2 alineja 3 i člana 41 stav 1 alineja 1 Zakona o zaštiti i spašavanju („Sl.list CG“ br.13/07, 5/08, 86/09, 32/11, 54/16, 146/21 i 03/23) i člana 54 stav 1 tačka 58 Statuta Glavnog grada (“Sl.list CG – opštinski propisi”, br. 08/19, 20/21 i 49/22) uz prethodnu saglasnost Ministarstva unutrašnjih poslova – Direktorat za zaštitu i spašavanje br. 30-219/22-54043/3 od 17. januara 2023. godine, Skupština Glavnog grada – Podgorice, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_2023. godine, **d o n i j e l a j e**

---

**O D L U K U**  
**o donošenju Plana zaštite i spašavanja od zemljotresa Glavnog grada –**  
**Podgorica**

**Član 1**

Donosi se Plan zaštite i spašavanja od zemljotresa Glavnog grada - Podgorica, br. 40-4849-12725.

**Član 2**

Plan zaštite i spašavanja iz člana 1 ove odluke je sastavni dio ove odluke.

**Član 3**

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu – opštinski propisi”.

Broj: 02-016/23-  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2023. godine

**SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA – PODGORICA**  
**PREDSJEDNICA SKUPŠTINE**  
**dr Jelena Borovinić Bojović**

## Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje odluke o donošenju Plana zaštite i spašavanja od zemljotresa Glavnog grada - Podgorica, br. 40-4849-12725 sadržan je u odredbi člana 35 stav 2 alineja 3 Zakona o zaštiti i spašavanju („Sl.list CG“ br.13/07, 5/08, 86/09, 32/11, 54/16, 146/21 i 03/23) kojim je propisano da se opštinski planovi izrađuju za opštinu, u skladu sa nacionalnim planovima, kao i sadržaj istih, dok je članom 41 stav 1 alineja 1 istog Zakona propisana obaveza skupštine opštine da donosi opštinske planove. Članom 54 stav 1 tačka 58 Statuta Glavnog grada (“Sl.list CG – opštinski propisi”, br. 08/19, 20/21 i 49/22) propisano je da Skupština donosi planove zaštite i spašavanja.

U cilju implementacije Nacionalnog plana zaštite i spašavanja od zemljotresa sačinjen je Plan zaštite i spašavanja od zemljotresa Glavnog grada – Podgorica, br. 40-4849-12725. Ministarstvo unutrašnjih poslova – Direktorat za zaštitu i spašavanje je na predmetni Plan dalo saglasnost br. 30-219/22-54043/3 u kojoj se konstatuje da isti sadrži sva dokumenta potrebna za sprovođenje zaštite i spašavanja.

Članom 1 predložene odluke propisano je da se donosi Plan zaštite i spašavanja od zemljotresa Glavnog grada - Podgorica, dok je članom 2 iste odluke propisano da je predmetni Plan zaštite i spašavanja sastavni dio navedene odluke. Članom 3 propisan je rok stupanja na snagu iste.



CRNA GORA  
VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
Direktorat za zaštitu i spašavanje  
30Broj: 30-219/22-54043/3  
Podgorica, 17. januar 2023. godine

Na osnovu člana 37 stav 1 alineja 3 Zakona o zaštiti i spašavanju („Službeni list CG“, br. 13/07, 32/11 i 54/16), članova 18 i 113 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“ broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, načinu usaglašavanja, ažuriranja i čuvanja elaborata o procjeni rizika na osnovu kojih se izrađuju planovi zaštite i spašavanja („Službeni list CG“, broj 31/17) i Pravilnika o bližem sadržaju i metodologiji izrade, načinu usaglašavanja, ažuriranja i čuvanja planova zaštite i spašavanja („Službeni list CG“, broj 34/17), postupajući po zahtjevu Glavnog grada Podgorica (broj 30-219/22-54043/1 od 30.12.2022. godine), Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direktorat za zaštitu i spašavanje, daje

**SAGLASNOST**

na Planove zaštite i spašavanja od: zemljotresa; klizišta i odrona; tehničko-tehnoloških nesreća; hemijskih i bioloških rizika

1. Glavnom gradu Podgorica daje se saglasnost na Planove zaštite i spašavanja od zemljotresa; klizišta i odrona; tehničko-tehnoloških nesreća; hemijskih i bioloških rizika za teritoriju Glavnog grada.

2. Planovi zaštite i spašavanja od zemljotresa; klizišta i odrona; tehničko-tehnoloških nesreća; hemijskih i bioloških rizika izradeni su u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju, Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, načinu usaglašavanja, ažuriranja i čuvanja elaborata o procjeni rizika na osnovu kojih se izrađuju planovi zaštite i spašavanja („Službeni list CG“, broj 31/17) i Pravilnika o bližem sadržaju i metodologiji izrade, načinu usaglašavanja, ažuriranja i čuvanja planova zaštite i spašavanja („Službeni list CG“, broj 34/17), te omogućavaju sprovođenje aktivnosti za zaštitu i spašavanje.

**o b r a z l o ž e n j e**

Glavni grad Podgorica (broj 30-219/22-54043/1 od 30.12.2022. godine), zatražio je od Ministarstva unutrašnjih poslova - Direktorata za zaštitu i spašavanje Saglasnost na Planove zaštite i spašavanja od zemljotresa; klizišta i odrona; tehničko-tehnoloških nesreća; hemijskih i bioloških rizika. Nakon uvida u dostavljene planove, konstatovano je da označeni Planovi zaštite i spašavanja sadrže sva dokumenta potrebna za sprovođenje zaštite i spašavanja, te se shodno tome daje predmetna saglasnost.

V.D.GENERALNOG DIREKTORA

*Miodrag BEŠOVIĆ*  
Miodrag BEŠOVIĆ

CRNA GORA  
Ul. Jovana Tomaševića bb, 81000 Podgorica  
tel: +382 20 481 801, fax: +382 20 481 833, e-mail: mup.emergency@t-com.me  
[www.mup.gov.me](http://www.mup.gov.me)



Broj: 26-233/23-1111

21.06. 2023.godine

## IZVJEŠTAJ

### **o sprovedenoj Javnoj raspravi o Nacrtu Planova zaštite i spašavanje (od klizišta i odrona, od zemljotresa, od hemijskih i bioloških rizika, tehničko-tehnoloških nesreća) Glavnog grada Podgorice**

Zaključkom br. 01-018/23-2864/1 od 18. 05. 2023. godine, Gradonačelnica je utvrdila Nacrt Planova zaštite i spašavanja (od klizišta i odrona, od zemljotresa, od hemijskih i bioloških rizika, tehničko-tehnoloških nesreća) Glavnog grada Podgorice.

Povodom Nacrta pomenutih Planova, a saglasno Programu Javne rasprave organizovana je Javna rasprava u trajanju od 05. juna 2023. godine, zaključno sa 19. junom 2023. godine.

U skladu sa navedenim, Program Javne rasprave je objavljen u dnevnom listu „Pobjeda“ i na internet stranici Glavnog grada na kojem je objavljen i Nacrt Planova i program Javne rasprave. Pored toga, u cilju uključivanja u javnu raspravu, isti je neposredno dostavljen odbornicima Skupštine Glavnog grada, Centru za razvoj nevladinih organizacija, radi daljeg prosleđivanja nevladinim organizacijama.

Javnu raspravu u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi sprovela je Služba zaštite i spašavanja. U toku Javne rasprave građanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost uvida u sadržaj Nacrta Planova, kao i pisanog, elektronskog i usmenog izjašnjavanja.

Centralna Javna rasprava održana je u amfiteatru na drugom spratu u zgradi Službe zaštite i spašavanja Glavnog grada Josipa Broza Tita 2, dana 12. juna 2023. godine sa početkom u 10.00 časova.

Centralnoj Javnoj raspravi prisustvovalo je 5 učesnika.

Javnu raspravu su pratili predstavnici štampanih i elektronskih medija.

Nakon uvodne riječi Višeg savjetnika III Đona Ljuljđurovića, predstavnicima Instituta Sigurnost Branislavu Glavatoviću, Mariji Jovanović i ostalim prisutnima data je mogućnost za komentare, i pitanja vezano za Planove zaštite i spašavanja.

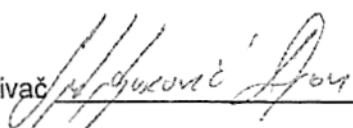
Nakon završetka diskusije, prisutni su ispunili evaluacioni listić i rasprava je zaključena.  
Primjedbe i sugestije nije bilo za vrijeme trajanja Javne rasprave.

Srednja ocjena Javne rasprave (iz evaluacionih listića) – 10.

---



mr Goran Janković  
KOMANDIR

Don Ljulđurović, Obradivač 

Бр. 26-239/23-233/40

Подгорица, 17.7.2023 год.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA  
OBRAĐIVAČ

Služba zaštite i spašavanja Glavnog grada  
Podgorica

NAZIV PROPISA

Planovi zaštite i spašavanja

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt rješava plan postupanja u akcidentnim situacijama kao i jasno definisane procedure i puštanja svih faktora u sistemu zaštite i spašavanja.

- Usled prirodnih katastrofa, problem koji se javlja su veliki a ovim planovima su jasno definisani problemi kad su u pitanju odroni, klizišta, zemljotresi i biološke nesreće.

- Uz jasno definisane procedure i markacije kritičnih lokacija urađen je plan o postupanju u tim situacijama. Posljedice problema su: nedostatak hrane, pijaće vode, komunikacija, urušavanje sistema,...

- Zavisno od situacije i vrste hazarda i postupanje po planovima, zavisi i koji subjekat će biti oštećen.

- Problemi bi se znatno teže rješavali i na neorganizovan način.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ciljevi su: smanjenje posledice hazarda i širenje istog, zbrinjavanje stanovništva, evakuacija, pružanje pomoći stanovništvu (hrana, voda, lijekovi), uspostavljanje funkcije lokalne vlasti i lokalnog stanovništva.

- Ovi planovi su usklađeni sa nacionalnom strategijom, i urađeni sup o planu nacionalne strategije, poštujući sve međunarodne stand rd.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Predviđeni planovi za slučaj hazarda imaju realne kapacitete i mogućnosti za postupanje u navedenim situacijama.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni efekti su: sigurnost, bezbjednost građana, operativnost. Negativni efekti su: obezbjeđivanje novčanih sredstava i proširenje kapaciteta u ljudstvu i opremi. Lokalna samouprava će biti u obavezi da obezbijedi značajna sredstva za postupanje po navedenim planovima dok će privredna društva morati da ispoštuju zakonske obaveze iz Zakona o zaštiti i spašavanja u smislu organizovanja preduzetih jedinica a u slučaju hazarda staviti u punoj funkcije postupanja po planovima. Što se tiče troškova, u svakoj varijanti kad su u pitanju ljudski životi, zaštita imovine i prirodnih resursa, svaki trošak ima opravdanje. Djeluje se u okviru raspoloživih kapaciteta sa akcentom planskih uređenja, postupanja i organizovanog odnose sistema zaštite i spašavanja u odnosu na određeni hazard. Potrebno je uprostiti sve administrativne postupke i pojednosti, formiranje timova za postupanje u slučajevima hazarda.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenj. prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa iz Budžeta nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

- Za funkcionisanje Službe zaštite i spašavanja izdvajaju se sredstva iz Budžeta Glavnog grada Podgorica, vrši se kontinuirano opremanje u skladu sa opredijeljenim sredstvima za svaku kalendarsku godinu.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

- Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihodi za Budžet.

- Nije bilo obračuna troškova jer za implementaciju ovog propisa nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.



**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasnite.

U saradnji sa institutom Sigurnost, poštujući sve zakonske propise kao i pozitivne međunarodne prakse, a posebno vodeći računa o struci, kao i konfiguraciji terena i svih aspekata bitnih za donošenje jednog dobrog planskog rješenja. Konsultovane su sve relevantne državne institucije, kao što su Hidrometeorološki, Institut za seizmologiju, geologiju i državne relevantne institucije.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke u ovim slučajevima bile bi neadekvatan odgovor privrednih društava, lokalne uprave i neblagovremenost u smislu neobezbjedenja neophodnih sredstava i opreme za postupanje. Potrebno je preduzeti sve mjere kako bi planski dokument zaživio u potpunom kapacitetu. Formacijsko popunjavanje prije svega Službe zaštite i spašavanja, nabavka opreme, formiranje timova. Zadužen za sprovođenje monitoringa i primjene propisa biće Glavni grad Podgorica

Datum i mjesto,  
17.07.2023. godine, Podgorica



Starješina,



Crna Gora  
Glavni grad – Podgorica  
Služba zaštite i spašavanja

Bulevar Josipa Broza broj 2  
81000 Podgorica, Crna Gora  
Tel.658-151, 658-152; tel/fax 658-153  
e-mail: sluzba.zastite@podgorica.me

Broj: 20-139/23-233/41

31.8. 2023.godine

**Za:** Sekretarijat za komunalno stambene poslove

**Predmet:** Dostava Planova za sjednicu Skupštine Glavnog grada

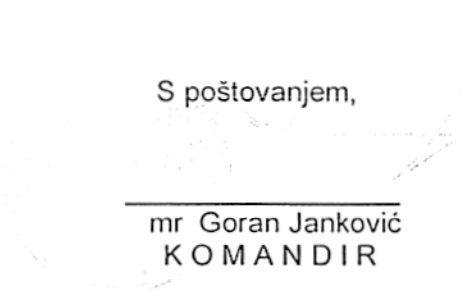
Poštovani,

Dana 28.08.2023. godine obaviješteni smo da je potrebno dostaviti teme koje želimo kandidovati za razmatranje na narednoj sjednici Skupštine Glavnog grada, kao i da dostavimo materijal u 9 primjeraka.

Štampane Planove koji su predloženi za razmatranje smo dostavili u 4 primjerka za Gradonačelnicu, zamjenike Gradonačelnice i Glavnog administratora, dana 04.07.2023. godine, kao i CD-ove na kojima su Planovi.

Ovim putem Vas obavještavamo da štampa navedenih Planova, tačnije skica koje se nalaze u njima košta oko 300eura, a za tu uslugu nemamo obezbijedena sredstva, pa Vam iste dostavljamo na CD-u.

S poštovanjem,

  
\_\_\_\_\_  
mr Goran Janković  
KOMANDIR