

Marina Darmanović

From: Milja Popovic
Sent: utorak, 26. decembar 2023. 08:31
To: Marina Darmanović
Subject: FW: Za BUDŽET
Attachments: 8. Mišljenje MF na Predlog Odluke o budžetu GG za 2024.g zavedeno.pdf; 9. Mišljenje MF na Predlog odluke o budžetu, zarade.pdf

From: Bojana Petrović
Sent: 26 Decembar 2023 08:20
To: Milja Popovic
Cc: Sanja Jelic
Subject: FW: Za BUDŽET

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Prijemnica: 26 XII 2023

Org. jed.	od kas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	016	1584		

From: Vjera Medojević <vjera.medojevic@podgorica.me>
Sent: utorak, 26. decembar 2023. 08:20
To: Bojana Petrović <bojana.petrovic@podgorica.me>
Subject: Za BUDŽET

Bojana,

U prilogu su još dva dokumenta koja treba da idu uz Budžet.

Pozdrav,



GLAVNI GRAD PODGORICA
Sekretarijat za finansijske
poslove i analizu budžeta

Vjera Medojević
Rukovoditeljka

Sektor budžeta

T: +382 20 665 082
A: Njegoševa 13, 81000 Podgorica
E: vjera.medojevic@podgorica.me
S: www.podgorica.me

Crna Gora - Glavni grad - Podgorica
Sekretarijat za finansijske poslove
i analizu budžeta

Broj: 05-400/23-7218

Podgorica, 26.12.2023. god.

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me



Ministarstvo
finansija

Broj: 02-430/23-5645/3

Podgorica, 25.12.2023. godine

GLAVNI GRAD PODGORICA
SEKRETARIJAT ZA FINANSIJSKE POSLOVE I ANALIZU BUDŽETA
-n/r v.d. sekretara, g-dina Balše Špadijera-

Predmet: Odgovor u vezi Mišljenja na Predlog Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu

Poštovani,

U vezi Vašeg akta broj 05-400/23-10019/2 od 25.12.2023. godine, kojim ste dostavili komentar u vezi mišljenja na Predlog Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu, u dijelu koji se odnosi na stav Ministarstva finansija po pitanju planiranih izdataka za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, ukazujemo na sljedeće:

Predlogom Odluke o budžetu Glavnog grada za 2024. godinu, izdaci za bruto zarade zaposlenih planirani su u iznosu od 20,89 mil. € što je za 4,95 mil. € više u odnosu na budžetski plan Glavnog grada za 2023. godinu. U obrazloženju dostavljenog dokumenta, navedeno je da je jedan od razloga povećanja projektovanih izdataka za bruto zarade u iznosu od 1,9 mil. € (povećanje obračunato za postojeći broj zaposlenih i na planirane novozaposlene), obezbijedenje sredstava za dodatno povećanje koeficijentata složenosti poslova, minimum po 10% za 2024. i 2025. godinu, shodno članu 9 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa (»Sl. List CG«, br: 18/23), kojim je propisano da će se u zavisnosti od makroekonomskih parametara i limita potrošnje koji budu utvrđeni za 2023 i 2024. godinu, saglasno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, zaključiti poseban sporazum do kraja fiskalne 2023. i 2024. godine.

Imajući u vidu komentar Glavnog grada Podgorica na Mišljenje Ministarstva na Predlog Odluke o budžetu Glavnog grada za 2024. godinu, Ministarstvo finansija uvažava komentare Glavnog grada Podgorica i u načelu nema primjedbi na Predlog Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu, ali zadržava negativan stav po pitanju uvećanja zarada, u slučaju da ne postoje pravne pretpostavke za potpisivanje predmetnog Sporazuma.

S poštovanjem,





Ministarstvo
finansija

Crna Gora
Pisarnica Glavni grad - Podgorica

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Priloga	Broj	Datum
01	018/23	21. XII. 2023

Org. od	AN + SS ZAK	Rečni broj	Prihod	Vrijednost
		-	10019/1	

Broj: 02-430/23-5645/2

Podgorica, 20.12.2023. godine

GLAVNI GRAD PODGORICA
-n/r gradonačelnice, g-đe prof. dr Olivere Injac-

Predmet: Mišljenje na Predlog Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu

Poštovana,

U vezi Vašeg akta broj 01-018/23-10019 od 04.12.2023. godine, kojim ste dostavili na mišljenje Predlog Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu, budžet Glavnog grada je planiran u iznosu od 133,4 mil. €, što je više za 26,30 %, odnosno za 27,78 mil. € u odnosu na plan budžeta za 2023. godinu.

U obrazloženju dostavljenog dokumenta navedeno je da je Predlog Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu urađen na osnovu smjernicama Ministarstva finansija za pripremu budžeta jedinica lokalne samouprave za 2024. godinu, dostavljenih predloga korisnika budžeta/potrošačkih jedinica Glavnog grada, raspoloživih podataka te procjene kretanja prihoda i rashoda, a u pravcu stvaranja održivog sistema finansiranja, sa fokusom na kapitalne investicije i ulaganja u infrastrukturu i razvoj Glavnog grada,

U planiranim primicima najveće učešće imaju porezi, dok u strukturi planiranih izdataka najveće učešće imaju kapitalni izdaci.

U strukturi ukupnih primitaka, sopstveni prihodi učestvuju sa 38,83%, ustupljeni prihodi 28,52%, transferi i donacije 8,49%, prenijeta sredstva iz prethodne godine, odnosno početni depozit 23,24% i pozajmice i krediti 0,92%.

U planiranim primicima za 2024. godinu, prihodi po osnovu poreza planirani su u iznosu od 62,40 mil. €, odnosno 46,78% ukupno planiranih prihoda za tu godinu. Svi poreski prihodi projektovani su u većem iznosu od planiranih za 2023. godinu, odnosno za 11,83% više ili za 6,60 mil.€ više u odnosu na ove prihode po planu za 2023. godinu.

U okviru ovih prihoda, prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica planirani su u iznosu od 32,00 mil. €, što je za 10,34% ili 3,0 mil. € više u odnosu na plan za 2023. godinu. Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, broj 86/22), koji je u primjeni od 3. avgusta 2022. godine, Glavnom gradu povećan je procenat ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na njenoj teritoriji, sa 15% na 50%, a time i prihod Glavnog grada Podgorice po ovom osnovu. Takođe, planirano je povećanje prireza porezu na dohodak fizičkih lica koji plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području Glavnog grada, a koji je planiran u iznosu od 12,20 mil.€, što je za 16,19% ili 1,70 mil.€ više u odnosu na planirana za 2023. godinu. Izmjena seta propisa koji se odnose na oblast zarada tokom 2023. godine, uticala je na dinamiku ostvarenja ovog prihoda u toku 2023. godine, a time i na veću projekciju ovog prihoda za 2024. godinu.

Predmetnom Odlukom, prihodi od poreza na nepokretnosti planirani su u iznosu od 13,50 mil.€, što je za 9,76% ili 1,20 mil.€ više u odnosu na plan za 2023. godinu i u strukturi ukupnih primitaka učestvuje sa 10,12%. Projekcija ovog prihoda uključuje pojačane aktivnosti Uprave lokalnih javnih prihoda u pravcu datih preporuka iz izvještaja nezavisnog revizora na Završni račun budžeta za 2022. godinu, koje podrazumijevaju preduzimanje svih raspoloživih zakonskih mjera u cilju bolje naplate ovog prihoda, kako bi se spriječilo nastupanje zastare potraživanja i povećali tekući prihodi Glavnog grada u narednim obračunskim periodima.

Takođe, u obrazloženju dostavljenog dokumenta navedeno je da je projektovani iznos početnog depozita u 2024. godini 31,00 mil.€, kao i da će se ista sredstva koristiti za realizaciju planiranih kapitalnih investicija.

Primici po osnovu donacija i transfera planirani su ukupno 11,33 mil.€, što je za 138,48% više u odnosu na plan za 2023. godinu. Od navedenog iznosa, za kapitalne donacije planirano je 11,10 mil.€, shodno Ugovoru o prosljeđivanju kreditnih i grant sredstava zaključenog između Vlade Crne Gore - Ministarstva finansija, Glavnog grada Podgorice, Vodovoda i kanalizacije doo Podgorica i Ministarstva održivog razvoja i turizma za realizaciju projekta „Sakupljanje i prečišćavanje otpadnih voda u Podgorici“, faza I.

Predlogom Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu predviđeno je da se planirani prihodi sa početnim depozitom budžeta Glavnog grada raspoređuju na tekuću budžetsku potrošnju u iznosu od 56,12 mil. €, otplatu duga 6,87 mil. € i kapitalni budžet u iznosu od 70,41 mil. €.

Teuća budžetska potrošnja za 2024. godinu uvećana je za 8,86 mil. € u odnosu na budžetski plan za 2023. godinu i ovo povećanje je najvećim dijelom uslovljeno povećanjem izdataka za bruto zarade zaposlenih i izdataka na ime transfera.

Izdaci za bruto zarade zaposlenih su planirani u iznosu od 20,89 mil. € što je za 4,95 mil. € više u odnosu na budžetski plan Glavnog grada za 2023. godinu. U obrazloženju dostavljenog dokumenta, navedeno je da je do povećanja projektovanih izdataka za bruto zarade došlo prije svega imajući u vidu promjene koje su nastupile donošenjem Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada („Sl. list CG-opštinski propisi“, br: 42/23), kojom je izvršena reorganizacija uprave Glavnog grada, u smislu da je došlo do formiranja novih organa i službi, kao i promjene i proširenja djelokruga rada pojedinih organa uprave, stručnih odnosno posebnih službi, u cilju uspostavljanja što efikasnije gradske uprave, zbog čega se tokom 2024. godine planira prijem određenog broja zaposlenih. U okviru sredstava za bruto zarade planirano je povećanje izdataka za zarade shodno Granskom kolektivnom ugovoru za oblast uprave i pravosuđa (»Sl. List CG«, br: 18/23), član 9, kojim je propisano da će se u zavisnosti od makroekonomskih parametara i limita potrošnje koji budu utvrđeni za 2023 i 2024. godinu saglasno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, razmotriti dodatno povećanje koeficijenata složenosti poslova minimum od po 10% za 2024. i 2025. godinu, o čemu će se zaključiti poseban sporazum do kraja fiskalne 2023. i 2024. godine.

Imajući u vidu činjenice navedene u obrazloženju predmetne Odluke po pitanju planiranih izdataka za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca budžetom za 2024. godinu, Ministarstvo finansija je mišljenja da je planirani iznos potrebno umanjiti za iznos od 1,9 mil. € (povećanje obračunato za postojeći broj zaposlenih i na planirane novozaposlene), shodno članu 9 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa (»Sl. List CG«, br: 18/23), polazeći od činjenice da Poseban Sporazum iz člana 9 između Vlade Crne Gore i Sindikata za oblast uprave i pravosuđa nije potpisan.

Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru planirani su u iznosu od 7,39 mil.€ ili za 1,66 mil.€, odnosno 28,97% više u odnosu na plan za 2023. godinu. U okviru navedene grupe izdataka, transferi institucijama kulture i sporta planirani su 46,71% u odnosu na plan za 2023. godinu.

Ostali transferi planirani su u iznosu od 15,71 mil.€, što je za 13,89% ili za 1,92 mil.€ više u odnosu na plan za 2023. godinu, a u strukturi ukupnih izdataka učestvuju sa 11,78%. Najveći dio ovih izdataka se odnosi na transfere privrednim društvima (15,16 mil. €). Povećanje sredstva za transfere privrednim društvima najznačajnije kod privrednog društva „Putevi“ doo i to za 2,00 mil.€, iz razloga stavljanja u funkciju većeg broja autobusa i organizovanja javnog prevoza na većem broju linija, a takođe i zbog donošenja Odluke o besplatnom prevozu u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju za učenike osnovnih i srednjih škola na teritoriji Glavnog grada Podgorica

Izdaci kapitalnog budžeta planirani su u iznosu od 70,41 mil.€ ili 38,50%, odnosno 19,57 mil.€ više u odnosu na plan budžeta Glavnog grada Podgorice za 2023. godinu i u strukturi ukupnih izdataka učestvuju sa 52,78%, što znači da je Glavni grad dao prioritet investicionom razvoju u odnosu na tekuću potrošnju. Od planiranih kapitalnih izdataka, na izdatke za lokalnu infrastrukturu odnosi se 52,41 mil. €, a na izdatke za građevinske objekte, opremu i investiciono održavanje iznos od 18,00 mil. €.

Uvidom u Predlog Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu utvrđeno je da su tekući rashodi i otplata duga manji od tekućih prihoda, što je u skladu sa odredbama člana 27 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, br. 3/19 i 86/22), kojim je propisano da se tekući rashodi i otplata duga, izuzev otplate dugoročnih kredita, moraju finansirati iz tekućih prihoda.

Budžetski gotovinski deficit Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu planiran je u iznosu od 33,55 mil. € što čini 25,15% ukupno planiranih prihoda za 2024. godinu. Odredbama člana 27 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, broj 145/21) propisano je da deficit budžeta opštine u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini. U skladu sa članom 27 stav 2 navedenog Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija je, na osnovu podnijetog zahtjeva, Glavnom gradu Podgorica, aktom broj 02-430/23-4365/1 od 20.10.2023. godine, odobrilo prekoračenje limita budžetskog deficita u 2024. godini, obzirom da isto ima za cilj finansiranje kapitalnih izdataka.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, u načelu nema primjedbi na Predlog Odluke o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2024. godinu, uz preporuku da se uvažavaju sugestije date u dijelu koji se odnosi na bruto zarade i doprinose na teret poslodavca.

S poštovanjem,


MINISTAR
Novica Vuković
