



GLAVNI GRAD-PODGORICA
SLUŽBA KOMUNALNE POLICIJE

Izvještaj

o

radu Službe komunalne policije

za period 01.01. 2023. godine – 31.12.2023 . godine

D 16-019/24-1125

Podgorica, 29. januar 2024. godine



V.D NAČELNIKA,

Radenko Radenović, dipl.ecc

I. UVOD

Pravni osnov za podnošenje Izvještaja o radu Službe komunalne policije, je sadržan u članu 76 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22), članu 117 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 8/19, 20/21, 49/22), i članu 33 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 38/18, 43/18, 6/20, 10/20, 36/21, 5/22, 30/23 i 42/23).

Izvještaj je usaglašen sa odredbama člana 13 Uputstva o izradi godišnjeg programa rada i izvještaja o radu br. 01-018/23-9540 od 22.11.2023. godine

Izvještaj o radu posebne Službe Glavnog grada-Podgorica, je prezentacija rezultata rada Službe komunalne policije, za period 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2023. godine, naročito kroz podatke o izvršenim komunalnim nadzorima na održavanju komunalnog reda u skladu sa ovlaštenjima propisanim odredbama Zakona o komunalnoj policiji. Osnova informacije su tekstualni i broječni podaci rada Službe komunalne policije, grafički prikazani.

II. OSTVARIVANJE FUNKCIJA SLUŽBE

Poslovi i zadaci Službe komunalne policije u 2023. godini su:

1. Poslovi iz osnovne djelatnosti:

- a. Normativno-pravni poslovi,
- b. Stručno izvršni poslovi,
- c. Kontrolni poslovi.

2. Administrativni poslovi

3. Ostali poslovi.

1. POSLOVI IZ OSNOVNE DJELATNOSTI

a. Normativno-pravni poslovi

Normativno-pravnu grupu poslova Službe komunalne policije čine poslovi koji se prvenstveno odnose se na: pripremu i izradu normativnih akata koji su utvrđeni Programom rada Skupštine Glavnog grada za 2023. godinu i Programom rada Službe komunalne policije Glavnog grada za 2023. godinu, izrada obrazaca odluka o rasporedu radnog vremena privrednih subjekata i usaglašavanje istih sa odredbama Odluke o radnom vremenu u cilju objavljivanja istih na sajtu Glavnog grada, pripremu normativnih i opštih akata iz nadležnosti Službe komunalne policije, davanje primjedbi i sugestija u postupku izmjene i dopune propisa iz nadležnosti ove posebne Službe Glavnog grada, kao i praćenje izvršavanja zakona i drugih propisa iz oblasti nadležnosti Službe komunalne policije i propisa potrebnih za vršenje poslova iz nadležnosti Službe komunalne policije, odnosno za ostvarivanje funkcije Službe komunalne policije i sl.

U izvještajnom periodu, iz oblasti normativno-pravnih poslova, Služba komunalne policije je u skladu sa Programom rada Skupštine Glavnog grada za 2023. godinu i Programom rada Službe komunalne policije Glavnog grada za 2023. godinu pripremila:

- Zbog zakonske neusklađenosti Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini sa Zakonom o komunalnoj policiji je onemogućena primjena odredbi istog u praksi podnijeta inicijativa i prijedlog izmjene i dopune Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini.
- Podnijeta inicijativa za izmjene i dopune Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada, u dijelu utvrđivanja nadležnosti za vršenje nadzora nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Službe komunalne policije;
- Prosljeđene sugestije za izmjene i dopune Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama;
- Podnijeta inicijativa za izmjene i dopune Odluke o radnom vremenu, u dijelu preciznog utvrđivanja uslova za izdavanje odobrenja za rad ugostiteljskih objekata, kao i ukidanja prakse utvrđivanja dvojnih oblika obavljanja ugostiteljske djelatnosti, sa različito propisanim radnim vremenom;
- Izrađeni obrasci Odluka o rasporedu radnog vremena privrednih subjekata i isti objavljeni na sajtu Glavnog grada.

b. Stručno izvršni poslovi

Stručno-izvršna grupa poslova Službe komunalne policije se sastoji od poslova na izvršavanju zakona i drugih propisa, vođenje upravnog i drugih postupka i odlučivanje u tim postupcima, zastupanje Službe komunalne policije pred nadležnim Sudom za prekršaje po zahtjevima za sudske odlučivanje po izdatim prekršajnim nalogima Službe komunalne policije, izdavanje saglasnosti Službe komunalne policije za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u vremenu dužem od dozvoljenog Odlukom o radnom vremenu sa aspekta održavanja komunalnog reda i radnog vremena Sekretarijatu za preduzetništvo i investicije Glavnog grada, sačinjavanje izvještaja o radu, programa rada i ostalih informacija o izvršavanju zakona i drugih propisa, pripremu programa u određenoj upravnoj oblasti i sl.

U oblasti stručno-izvršnih poslova, Služba komunalne policije je u period 01. 01. 2023. godine do 31. 12. 2023. godine pripremila:

- *Odluke u **sto dvadeset (120)** postupaka po zahtjevima za izdavanje saglasnosti Komunalne policije za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u vremenu dužem od dozvoljenog Odlukom o radnom vremenu sa aspekta održavanja komunalnog reda i radnog vremena Sekretarijatu za podršku biznis zajednici Glavnog grada.*
- *Izvještaj o radu Komunalne policije za period 01. 01. 2022. godine do 31. 12. 2022. godine.*
- *Izvještaj o postupanju u upravnim stvarima Komunalne policije za period 01.januara 2022. godine do 31.decembra 2022. godine;*
- *Izrađen je Prijedlog Kadrovskog plana Komunalne policije Glavnog grada za 2023. godinu.*
- *Vodič za Slobodan pristup informacijama;*
- *Zaprimljeno **dvije hiljade dvjesto sedamdeset sedam (2277)** zahtjeva za ovjeru Odluka o rasporedu radnog vremena, i u postupanju po istima ovjereno **dvije hiljade osamsto dvadeset pet (2825)** odluka o rasporedu radnog vremena privrednih subjekata.*
- *Inovirani Registar rizika Komunalne policije;*
- *Program rada Komunalne policije za 2023. godinu.*
- *Izrađen je Prijedlog Izmjena Kadrovskog plana Službe komunalne policije za 2023. godinu.*
- *Ovlašćeni predstavnici Službe komunalne policije su **hiljadu osamsto pedeset dva (1.852)** puta zastupali Službu komunalne policije pred Sudom za prekršaje – Podgorica.*

Poslovi zastupanja Službe komunalne policije, u postupcima po podnešenim zahtjevima za sudsko odlučivanje, a po prekršajnim nalogima izdatim od strane Službe komunalne policije, pred nadležnim Sudom za prekršaje u Podgorici, vrše se u smislu odredbi člana 111 Zakona o prekršajima ("Službeni list Crne Gore", br. 1/11, 6/11, 39/11, 32/14, 43/17, 51/17). U izvještajnom periodu, samostalni savjetnici Sektora za normativno-pravne, tehničko-analitičke i stručne poslove Službe komunalne policije su **hiljadu osamsto pedeset dva (1.852) puta zastupali Službu komunalne policije** pred Sudom za prekršaje – Podgorica, u predmetima komunalnih policajaca iz 2021. , 2022. i 2023. godine.

U toku 2023. godine je podnešeno **sto dvadeset pet (125)** žalbi Višem Sudu za prekršaje na rješenja Suda za prekršaje – Podgorica, koja su donešena po zahtjevima za sudsko odlučivanje po prekršajnim nalogima komunalnih policajaca Službe komunalne policije.

U izvještajnom period sprovedena su **dva (2)** postupaka zbog lakše povrede službene dužnosti zaposlenih u Službi komunalne policije Glavnog grada.

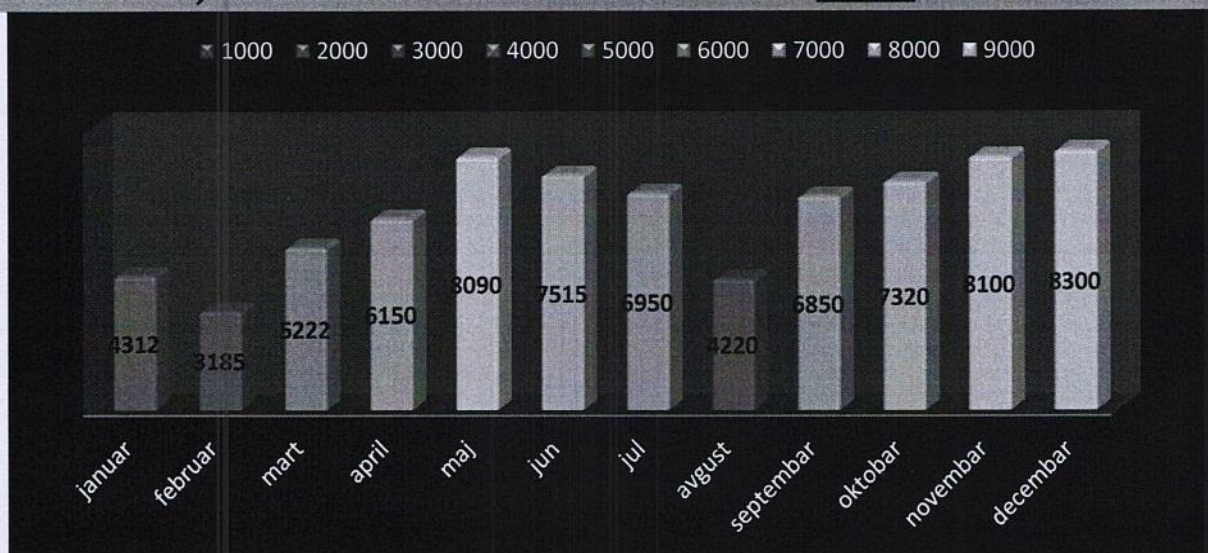
c. Kontrolni poslovi

Kontrolni poslovi koji se odnose na : kontrolu postupanja subjekata nadzora u pridržavanju zakona, drugih propisa i opštih akata; postupanje po inicijativama, predstavkama i pritužbama; neposredni nadzor i preduzimanje upravnih mjera i upravnih radnji, u Službi komunalne policije se ralizuju kroz vršenje komunalnog nadzora kojim se obezbjeđuje komunalni red u oblastima: snabdijevanja vodom; prečišćavanja otpadnih voda; odvođenja otpadnih i atmosferskih voda; snabdijevanja toplotom; javne čistoće; prevoza i deponovanja komunalnog i drugog otpada; izgradnje, održavanja i korišćenja deponija; uređivanja i održavanja pijaca, groblja, parkova, zelenih i drugih javnih površina; održavanja ulica, saobraćajnica i drugih javnih površina i javne rasvjete; izgradnje, održavanja i korišćenja lokalnih puteva, saobraćajnih oznaka i signalizacije, prevoza putnika u gradskom i prigradskom linijskom saobraćaju, auto-taksi i vanrednog prevoza, parkiranja na javnim parkiralištima; izgradnje, održavanja i korišćenja mostova, javnih objekata i regulacije i održavanja riječnih korita; stanovanja u stambenim zgradama; držanja kućnih ljubimaca; zaštite od buke u životnoj sredini; upotrebe simbola Glavnog grada; kontrole radnog vremena; održavanja kafilerija i u drugim oblastima u kojima Glavni grad vrši sopstvene poslove u skladu sa zakonom.

U period 01.01-31.12.2023. godine, Služba komunalne policije je u oblasti kontrolnih poslova:

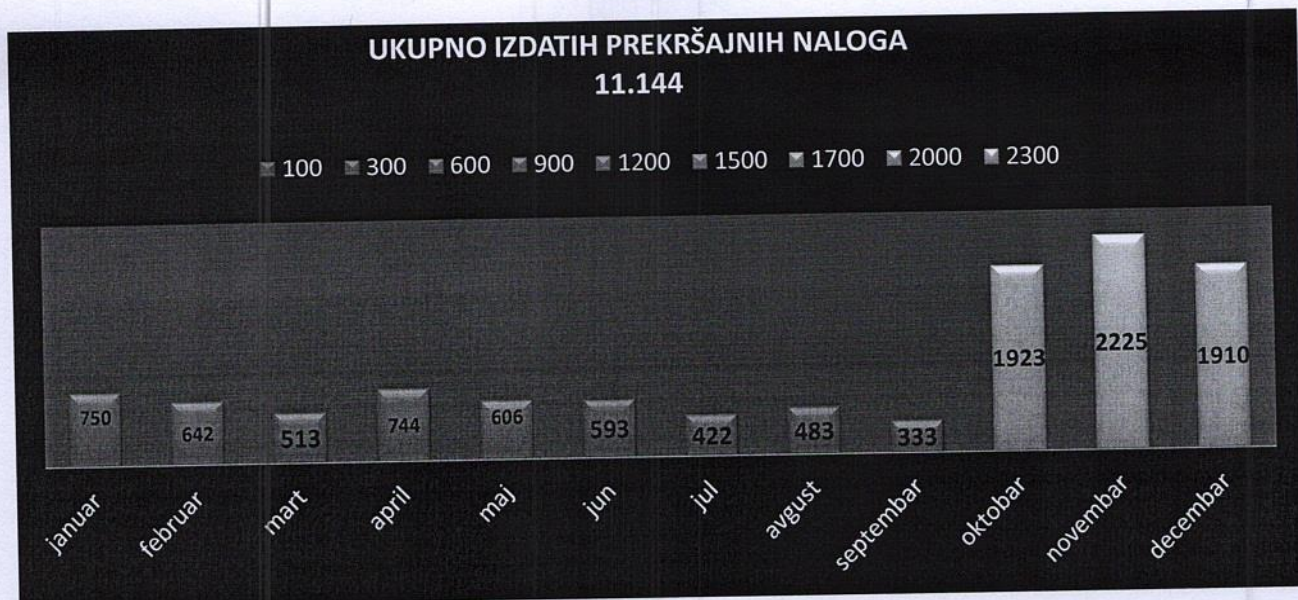
- Izvršila **76.214** komunalnih i kontrolnih nadzora;
- Izdala **11.144** prekršajnih naloga;
- Zaprimila **320** pisanih prijava građana;
- Zaprimila **120** prijava preko "Sistema 48"
- Zaprimila **5.672** telefonskih prijava;
- Izdala **24** rješenja na primjeni Zakona o slobodnom pristupu informacijama

UKUPAN BROJ KOMUNALNIH I KONTROLNIH NADZORA - **76.214**



IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

Komunalni policajci Službe komunalne policije, u postupku vršenja komunalnog nadzora, kada su konstatovali nepravilnost izdavali su prekršajne naloge, shodno ovlaštenjima iz Zakona o komunalnoj policiji, a u skladu sa odredbama Zakona o prekršajima, a implementirajući odluke i zakone. Tako je u izvještajnom periodu izdato **11.144** prekršajnih naloga, od kojih je naplaćeno **2.879**, u **1.620** slučajeva je zatraženo sudsko odlučivanje, a za **2.328** prekršajna naloga u RNK i Pe je status dug u registru i od strane Komunalne policije se blagovremeno sprovodi postupak prinudne naplate prema pravnim odnosno fizičkim licima. Za preostali broj naloga je status nalog izdat i postupak je u toku, jedna od otežavajućih okolnosti su nepoznate adrese za lica u prekršaju za koje se šalju dopisi prema Upravi policije za dobijanje podataka kao i dostavljanje akata na tim adresama.



Ističemo da je Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 28/15 i 39/16, od 29. maja 2017. godine sa izdvojenim mišljenjem, ("Sl. list CG", br. 43/17) stavljena van snage odredba člana 234 stav 1 tačka 1 van snage odredbe člana 234 stav 1 tačka 1 Zakona o prekršajima kojima je bila propisana obaveza naplate novčane kazne pasivnim izvršenjem preko registra novčanih kazni, na način da se osuđenom odnosno licu kažnjenom za prekršaj iz oblasti bezbjednosti saobraćaja, neće dozvoliti registracija ili produženje važenja Registracije motornog vozila, kao ni izdavanje ili produženje važenja vozačke dozvole, dok ne plati sve novčane kazne i troškove postupka koji su evidentirani u registru novčanih kazni i da se pored zabrane iz stava 1. ovog člana, zakonom može propisati zabrana izdavanja ili produženja drugih dozvola, registracije ili izdavanja potvrda iz službene evidencije, sve dok osuđeni odnosno kažnjeni ne plati sve novčane kazne i troškove postupka koji su evidentirani u Registru novčanih kazni za prekršaj iz oblasti na koju se zabrana odnosi, osim onih koje se tiču ličnih (statusnih) prava ili onih koje služe slobodi kretanja, kao i ostvarivanju prava iz rada, penzijskog i socijalnog osiguranja i drugih ličnih prava. Ukidajući navedene odredbe gubi se pasivno opterećenje kroz RNK što je značajno smanjilo realizaciju prekršajnih naloga.

KOMUNALNI NADZOR I OVLAŠĆENJA

Komunalni nadzor u Službi komunalne policije, vrše komunalni policajci koji su u slučajevima kada su utvrdili da je povrijeđen zakon ili drugi propis, kontrolisane subjekte: usmeno upozoravali, izdavali usmena naređenja za otklanjanje nepravilnosti, prilikom vršenja komunalnog nadzora utvrđivali identitet kontrolisanog subjekta, a ukoliko se cilj nadzora nije mogao postići preventivnim mjerama, komunalni policajci su izdavali prekršajne naloge, podnosili zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, privremeno oduzimali predmete, implemetirajući ovlašćenja iz Zakona o komunalnoj policiji koji propisuje:

U vršenju poslova iz svoje nadležnosti, komunalna policija je, u skladu sa ovim zakonom, ovlašćena da: daje upozorenja; izdaje usmena naređenja; utvrđuje identitet; liši slobode učinioca prekršaja ili drugog kažnjivog djela; zaustavi i privremeno isključi vozilo iz saobraćaja; pregleda predmete; privremeno oduzima predmete; primijeni video nadzor; i - upotrijebi fizičku snagu, palicu i sredstva za vezivanje (u daljem tekstu: sredstva prinude).

a) Sprovođenje komunalnih nadzora nad primjenom Odluke o komunalnom redu

U cilju održavanja komunalnog reda vezano za postavljanje privremenih objekata montažnog karaktera, redovno je vršena kontrola privremenih objekata montažnog karaktera tipa ljetnja bašta, zatvorena bašta i tenda (vlasnici ugostiteljskih objekata najčešće su mjesečno podnosili/obnavljali zahtjeve za postavljanje ovih objekata, zbog obaveze plaćanja komunalne takse za zauzimanje javnih površina), a svaka uočena nepravilnost – neposjedovanje odobrenja za postavljanje i nepoštovanje urbanističko -tehničkih uslova, otklonjena je nakon peduzetih mjera od strane komunalnih policajaca, što je doprinijelo većem stepenu poštovanja reda i komunalne discipline na javnim i drugim površinama, kao i redovnijoj uplati komunalne takse za korišćenje javne površine u svrhu postavljanja navedenih privremenih objekata montažnog karaktera. Predmet nadzora komunalnih policajaca bio je usmjeren i u pogledu pribavljanja odobrenja za privremene objekte montažnog karaktera koji se mogu premještati s jednog mjesta na drugo tipa: izložbene tezge, izložbene police, štandovi, reklamno oglasnih panoi, aparati za prodaju osvježavajućih napitaka, sladoleda i drugi slični objekti i uređaji.

Predmet kontrole su i održavanje i zaštita opštinskih i nekategorisanih puteva.

*U oblasti obezbjeđivanja komunalnog reda vršene su kontrole i na održavanju stambenih zgrada kao i načinu i uslovima držanja kućnih ljubimaca. U sklopu redovnih radnih aktivnosti, komunalni policajci Službe komunalne policije su obezbjeđivali komunalni red, i u navedenim oblastima su radi krešenja komunalnog reda izdali **1.330** prekršajna naloga.*

b) Vršenje komunalnih nadzora na obezbjeđivanju komunalnog reda u oblasti prodaje na mjestima predviđenim za tu namjenu, a na primjeni odredbi Odluke o pijacama

U navedenom periodu pojačane aktivnosti svakodnevno su bile usmjerene na suzbijanju vanpijačne prodaje na javnim površinama na teritoriji Glavnog grada.

Komunalni policajci Službe komunalne policije su u odnosnoj oblasti izvršili **428** komunalnih nadzora, koji su primarno bili preventivnog karatera, izuzev **57** slučajeva, gdje su u postupcima vršenja komunalnog nadzora na zaštiti javnih površina izdali **57** prekršajni naloga i privremeno oduzeli veću količinu razne robe.

Preduzetim mjerama i radnjama od strane komunalnih policajaca, redovnim dežurstvima na najkritičnijim lokacijama, uticali smo da se prodaja van prodajnih mjesta, kao i uzurpacija javnih površina od lica koja se bave vanpijačnom prodajom znatno suzbije.

Želimo posebno da istaknemo da smo postigli dobre rezultate u uvođenju komunalnog reda u ovoj oblasti, koji su vidljivi na terenu.

c) Primjena propisa u cilju zaštite od buke u životnoj sredini

U cilju zaštite od buke u životnoj sredini objekata privrednih društava i preduzetnika u oblasti trgovine, ugostiteljstva i turizma, zanatstva, kontinuirano je vršen komunalni nadzor, na teritoriji Glavnog grada. Implementirajući odredbe člana 80, 81 i 127 Zakona o turizmu i ugostiteljstvu, koji propisuje nadležnost Službe komunalne policije za mjerenje granične vrijednosti nivoa buke elektroakustičkih i akustičkih urađaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata sa kalibrisanim uređajem za mjerenje buke – fonometrom, od strane komunalnih policajaca

Komunalne policije je u izvještajnom periodu, sprovedeno **203** komunalna nadzora gdje su komunalni policajci izvršili mjerenje graničnih vrijednosti nivoa buke koja potiče od akustičnih/elektroakustičkih urađaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata. Po osnovu zatečenih nepravilnosti izdato je **osamdeset (80)** prekršajnih naloga subjektima nadzora radi prekoračenje dozvoljenog nivoa buke od akustičnih/elektroakustičkih urađaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata.

Ukupna potraživanja po osnovu izdatih naloga je **88.000,00 €**.

d) Komunalni nadzor nad sprovođenjem Odluke radnom vremenu

Komunalni policajci izlaze na lice mjesta po službenoj dužnosti i svakoj prijavi građana radi kršenja propisanog radnog vremena. U izvještajnom periodu ukupno je izdato 500 prekršajnih naloga.

e) Komunalni nadzor nad sprovođenjem Odluke o auto taksi prevozu

U vršenju komunalnog nadzora na obezbjeđivanju komunalnog reda u oblasti auto taksi prevoza, komunalni policajci Službe komunalne policije su zbog ne ispunjavanja uslova za obavljanje auto taksi prevoza, kao i zbog organizacije i načina obavljanja auto-taksi prevoza na teritoriji Glavnog grada Podgorice suprotno odredbama Odluke o auto taksi prevozu u izvještajnom periodu izdali 243 prekršajna naloga pravnim, fizičkim licima, i preduzetnicima.

f) Komunalni nadzor nad sprovođenjem Odluke o održavanju čistoće

Komunalni policajci vrše komunalni nadzor na obezbjeđivanju komunalnog reda u oblasti održavanja čistoće na teritoriji Glavnog grada – Podgorice, primjenjujući odredbe Odluke o održavanju čistoće o održavanju čistoće su izdali 113 prekršajnih naloga, pravnim i odgovornim licima zbog nepoštovanja odredbi navedene Odluke.

g) Izdavanje prekršajnog naloga radi kršenja odredbi Zakona o komunalnoj policiji

Prekršajna radnja nepoštovanja odredbi Zakona o komunalnoj policiji kad subjekat komunalnog nadzora ne daje obavještenja, ne stavlja na uvid isprave, odnosno podatke koji su potrebni za vršenje komunalnog nadzora i na taj način **ometa ili sprječava načelnika komunalne policije, šefa područne jedinice ili komunalnog policajca u vršenju poslova i primjeni ovlašćenja iz nadležnosti komunalne policije**, je u prethodnom periodu bio prilično čest prekršaj. U toku 2023. godine, a kroz preventivnu i edukativnu funkciju komunalnih policajaca, građani su upoznati sa pravima i obavezama poštovanja komunalne discipline u Glavnom gradu i ovaj prekršaj je sveden na minimum, tako da su komunalni policajci Službe komunalne policije u izvještajnom periodu izdali svega 4 prekršajna naloga.

U velikoj mjeri uvođenje komunalnog reda obezbjeđeno je širim ovlašćenjima komunalnih policajaca, kojima za vršenje komunalnog nadzora u navedenim oblastima više nije u tako velikoj mjeri potrebna asistencija pripadnika Uprave policije.

h) Poslovi pružanja pomoć nadležnim organima opštine i javnim službama iz člana 7 Zakona o komunalnoj policiji

U izvještajnom periodu Služba komunalne policije je postupila po 57 zahtjeva za pružanje pomoći nadležnim organima i službama Glavnog grada u slučajevima kad je procijenjeno da je za izvršenje njihovih odluka potrebna pomoć Službe komunalne policije. U postupcima po predmetnim Zahtjevima donijeto je 27 rješenja.

i) Komunalni nadzor nad sprovođenjem Zakona o komunalnim djelatnostima

Stupanjem na snagu dijela odredbi Zakona o komunalnim djelatnostima, u cilju unapređenja komunalne discipline na teritoriji Glavnog grada-Podgorica, komunalni policajci Službe komunalne policije u kontinuitetu su vršili komunalne nadzore na obezbjeđivanju komunalnog reda u navedenoj oblasti.

Uvođenjem komunalne discipline i primjenom navedenog zakona komunalni policajci su izdavali prekršajne naloge zbog parkiranja vozila na zelenim javnim površinama, vanpijačne prodaje, zaprljanosti kolovoza, prekopa javnih površina i dr.

U izvještajnom periodu, komunalni policajci Službe komunalne policije, su zbog kršenja odredbi citiranog propisa izdali **8.817** prekršajnih naloga pravnim, fizičkim licima, i preduzetnicima.

j) Poslovi prinudne naplate po konačnim i izvršnim prekršajnim nalogima Komunalne policije

U postupku prinudne naplate, od strane Službe komunalne policije kao izdavaoca prekršajnih naloga poslato je **hiljadu osamsto pet (1.805)** naredbi pravnim i fizičkim licima. Od navedenog broja **1501** naredbi su se odnosile na fizička lica. Prema Centralnoj Banci CG poslato je **304** naredbe koje se odnose na pravna lica. Za navedeni period po poslatim naredbama ukupna potraživanja iznose **179.716.5 €** od čega za pravna lica **52.800 €** a za fizička lica **126.916.50€**.

Služba komunalne policije u kontinuitetu šalje naredbe za prinudnu naplatu potraživanja po konačnim i izvršnim prekršajnim nalogima. Određeni dio naredbi ostaje nerealizovane iz sljedećih razloga:

Odlukom Ustavnog suda Crne Gore kojom se ukidaju odredbe člana 234 stav 1 tačka 1 i člana 235 stav 1 tač. 1 i 2, stav 3 Zakona o prekršajima (»Sl. list Crne Gore« br. 1/11, 6/11, 39/11 i 32/14) prestale su da važe danom objavljivanja ove Odluke (»Sl. list Crne Gore« br. 43/17 od 04. 07. 2017), ukinute odredbe 234 i 235 Zakona o prekršajima koje se odnose na način prinudne naplate. Prethodnim zakonskim rješenjem subjekti nadzora su u cilju ostvarivanja prava iz oblasti bezbjednosti saobraćaja (registracija ili produženje važenja registracije vozila, izdavanje ili produženje važenja vozačke dozvole, kao i izdavanja licence ili izvoda iz licence) bili u obavezi da prethodno izvrše uplatu svih novčanih potraživanja po

izdatim prekršajnim nalogima. Ukidanje navedenih odredbi Zakona o prekršajima je uzrokovalo da je naplativost novčanih kazni mnogo manja, posebno što su pojedini subjekti nadzora nezaposlena lica i nemaju redovan izvor prihoda, te ne postoji mogućnost da se od istih izvrši naplata po izdatim naredbama na zakonom propisani način. Takodje je evidentno da pojedina privredna društva u cilju izbjegavanja plaćanja novčanih potraživanja vrlo često mijenjaju nazive firmi u Centralnom registru privrednih subjekata, a samim tim dolazi i do promjene u PIB-a, te je i ovo otežavajuća okolnost u postupku naplate po izdatim naredbama.

k) Postupanje po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama

Služba komunalne policije u postupku po Zakonu o slobodnom pristupu informacijama izdala dvadeset četiri (24) rješenja.

U predmetnom period je zaprimljeno na rad **dvadeset četiri (24)** zahtjeva za slobodan pristup informacijama. U postupanju po navedenim zahtjevima u **trinaest (13)** slučajeva Služba komunalne policije je dozvolila pristup informacijama traženim zahtjevom, dok je u **jedanaest (11)** slučajeva odbijen zahtjev sa razloga što ova Služba nije raspolagala zbirkom podataka traženom u zahtjeva. U izvještajnom periodu nije bilo zahtjeva prenešenih za rad u 2023. godinu.

UPOREDNI IZVJEŠTAJ O RADU KOMUNALNE POLICIJE GLAVNOG GRADA PODGORICE

ZA PERIOD 01.01.2022. DO 31.12. 2022. GODINE			ZA 01.01.2023. DO 31.12.2023. GODINE	
Pravni osnov	Broj izdatih prekršajnih naloga	Ukupan novčani iznos	Broj izdatih prekršajnih naloga	Ukupan novčani iznos
Zakon o turizmu i ugostiteljstvu (buka)	126	138.600,000 €	80	88.000,00€
Zakon o komunalnim djelatnostima (parkiranje na javnim površinama suprotno namjeni)	5.408	540.800,000€	8.817	881.700,00€
Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju(taksi prevoz)	/	/	/	/
Zakon o komunalnoj policiji(ne stavljanj na uvid isprave, potrebnih za vršenje komunalnog nadzora)	7	3.800,00 €	4	2.500,00€
Odluka o održavanju čistoće	176	10.540,00 €	113	6.550,00€
Odluka o radnom vremenu	396	33.660,00 €	500	42.500,00€
Odluka o kućnom redu u stambenom zgradama	3	30,00 €	4	140,00€
Odluka o komunalnom redu	664	56.440,00 €	1.324	112.540,00€
Odluka o opštinskim kategorisanim i nekategorisanim putevima	14	670,00€	/	/
Odluke o regulisanju saobraćaja na teritoriji Glavnog grada – Podgorice	/	/	/	/
Odluka o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja sa napuštenim i izgubljenim kućnim ljubimcima	14	140,00€	2	70,00€
Odluke o javnom vodosnabdjevanju na teritoriji Glavnog grada	/	/	/	/
Odluka o uređivanju i održavanju zelenih površina	14	140,00€	/	/
Odluka o auto-taksi prevozu	60	5.100,00 €	243	17.220,00€
Odluka o pijacama(vanpijačna prodaja)	44	2.640,00 €	57	5.700,00€
UKUPNO	6.911	792.420,00 €	11.144	1.156.920€

1) Angažovanje u sklopu Sistema 48

Sistem 48, servis u funkciji građana, putem kojeg se na portalu Glavnog grada prijavljuju problemi iz nadležnosti Glavnog grada i pravnih subjekata čiji je osnivač Glavni grad, sa njegovim početkom istovremeno je i Služba komunalne policije uključena u navedeni sistem.

U izvještajnom periodu preko sistema 48 na adresu Službe komunalne policije pristiglo **sto dvadset (120)** prijava građana, na koje je u roku i blagovremeno odgovoreno.

Za period 01.01.- 31.12. 2023. godine na adresu Arhive Službe komunalne policije pristigle su **trista dvadeset (320)** pisanih prijava građana na koje je u roku i blagovremeno odgovoreno. U izvještajnom periodu na broj telefona Dežurne službe Službe komunalne policije 067/002-005, pristiglo je **pet hiljada šesto sedamdeset dvije (5.672)** telefonske inicijative građana.

Sledeća tabela prikazuje efekte rada Dežurne službe u okviru Službe komunalne policije:

PRIJAVE					
Red.br	Period	Primljeno prijava sistem 48	Primljeno prijava na tel. 067002005	Riješeno	Odbačeno
1	01.01.- 31.12.2023.	120	5.672	3.189	2.483

U narednoj tabeli prikazani su efekti rada Službe komunalne policije izraženi finansijski. Ukupno naplaćena sredstva za period 01. 01.- 31. 12. 2023.godine su **191.656,15 €**. Navedeni iznos su do sada naplaćena sredstva koja će biti uvećavana naknadnim uplatama stranaka i okončanjem postupaka.

Period	Ukupan broj izdatih prekršajnih naloga	Ukupan broj plaćenih prekršajnih naloga	Ukupna novčana sredstva /potraživanja	Ukupno uplaćena novčana sredstva	Plaćeno u postupku prinudne naplate	Uplaćeno po prekršajnom nalogu
01. 01. -31.12. 2023.	11.144	2.879	1.156,920€	191.656,15€	22.120,00€	169.536,15€

2. ADMINISTRATIVNI POSLOVI

Administrativni poslovi u Službi komunalne policije se vrše u dijelu informatičkih, računovodstveno-finansijskih i kancelarijskih poslova administrativne prirode i isti obuhvataju:

- poslove na zavođenju prekršajnih naloga izdatih od strane komunalnih policajaca,*
- poslove praćenja postupanja po istim prekršajnim nalogima,*
- vođenje statistike o dinamici izdavanja i broju izdatih prekršajnih naloga kroz Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije Ministarstva pravde Crne Gore.*
- računovodstveno – finansijski poslovi za potrebe Službe komunalne policije,*
- daktilografski poslovi i sl.*

3. DRUGI POSLOVI

Zbog velikog obima posla u dijelu dostavljanja prekršajnih naloga subjektima komunalnog nadzora, kao i dostavljanje psimnea i akta stankama i ostalim javno pravnim organima, u Komunalnoj policiji je bilo neophodno sistematizovati radno mjesto dostavljača, koji vrše navedene poslove i koji dostavljaju sve navedeno strankama i javno pravnim organima na teritoriji Glavnog grada.

III – SARADNJA SA OSTALIM SUBJEKTIMA

Zakonit i efikasan rad, te kvalitetno vršenje poslova i uspostavljanje društvene discipline u oblastima u kojima postupa Služba komunalne policije prilikom implementacije ovlašćenja iz Zakona o komunalnoj policiji, zahtijevaju saradnju sa organima uprave Glavnog grada i preduzećima čiji je osnivač Glavni grad, koja je u 2023. godini bila sadržajna i izvjesno je doprinijela zaštiti komunalnog reda. Kontinuiranom saradnjom sa privrednim društvima čiji je osnivač Glavni grad, Služba komunalne policije obezbjeđuje uslove za ekonomičnije i efikasnije obavljanje poslova iz svoje nadležnost. Posebno kvalitetna saradnja ostvarena je sa: Upravom policije PJ Podgorica, Upravnom za inspekcijske poslove i drugim inspekcijama, Ministarstvima, Zajednicom opština i sl. na unapređenju izvršavanja poslova iz djelokruga rada Službe komunalne policije.

IV. NAČIN OSTVARIVANJA JAVNOSTI I TRANSPAREKNTNOSTI RADA

Služba komunalne policije, osposobljena je za ostvarivanje pravnog interesa i zaštitu građana iz oblasti komunalnih djelatnosti. Omogućen je kontakt telefon (067/ 002–005) , koji je, kako je već navedeno kod građana u potpunosti zaživio i koriste ga za prijavljivanje nepravilnosti i zapažanja druge vrste, što navodi na zaključak da je Služba komunalne policije prepoznata kao adresa za efikasno i brzo postupanje po inicijativama građana.

Već je ustaljena praksa dostavljanja informacija nadležnim sudovima, Upravi policije i ostalim javno-pravnim organima, kao i informativnih usluga građanima o djelokrugu rada Službe komunalne policije kao i upućivanja istih na nadležnost drugih javno-pravnih organa.

Služba komunalne policije u kontinuitetu objavljuje na zvaničnom sajtu Glavnog grada programe rada, godišnje izvještaje o radu, spisak zaposlenih u Službi komunalne policije, rješenja donijeta na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, godišnje ažurirani Vodič za slobodan pristup informacijama sa obrascima za obraćanje ovoj Službi i sl.

U cilju informisanja javnosti o svim aktuelnim dešavanjima iz nadležnosti Službe komunalne policije, službenici ove posebne Službe Glavnog grada, u saradnji sa Biroom za odnose sa javnošću Glavnog grada, odmah po prijemu pitanja novinara, odnosno zahtjeva za gostovanje u emisijama, blagovremeno i u potpunosti postupaju po istim.

Takođe, aktivna je i mail adresa Službe komunalne policije na koju svakodnevno pristižu inicijative građana. Već odavno je zaživjela praksa obraćanja građana ovoj službi preko arhive Službe komunalne policije.

Dakle, jasno je da je osim svakodnevne direktne komunikacije komunalnih policajaca sa građanima, javnost i transparentnost rada ove Službe se gleda i u omogućavanju obraćanja građana putem elektronske pošte, putem telefona, kao i putem medija.

V. ORGANIZACIJA I KADROVSKA OPREMLJENOST

Unutrašnju organizacionu strukturu Službe komunalne policije čine dva Sektora:

Sektor Službe komunalne policije za vršenje komunalnog nadzora i održavanje komunalnog reda i Sektor za normativno- pravne, tehničko-analitičke i stručne poslove.

Zbog kompleksnosti, opsega nadležnosti i broja službenika i namještenika u Sektoru za normativno- pravne, tehničko-analitičke i stručne poslove, a sve u cilju boljeg funkcionisanja formirano su: Odsjek za normativno-pravne i stručne poslove, Odsjek za strateško-analitičko poslove i Odsjek materijalno-tehničke poslove sa precizno definisanim opisom posla.

Uzimajući u obzir preporuke i iskustva iz okruženja , a prevashodno odredbe Zakona o komunalnoj policiji („Sl.list Crne Gore“, br.57/14 i 34/19), a sa razloga širokog opsega nadležnosti i broja komunalnih policajaca unutar Sektora Službe komunalne policije za vršenje komunalnog nadzora i održavanje komunalnog reda , formirano je šest (6) Odsjeka i to: Odsjek za vršenje komunalnog nadzora, Odsjek za održavanje komunalnog reda, Odsjek za poslove dežurstva, Odsjek za zaštitu životne sredine i kontrolu zaštite od buke, Odsjek za kontrolu terenskog rada i Odsjek za vršenje video nadzora.

Unutrašnja organizacija Službe komunalne policije zasnovana je na načelima uspješnog i efikasnog vršenja poslova, grupisanja istih, sličnih i međusobno povezanih poslova, s ciljem obezbjedjenja stalne kontrole i odgovornosti u vršenju poslova.

Sve navedeno uslovljeno je djelokrugom nadležnost Službe komunalne policije, koju determinišu ovlašćenja na implemntaciji oko četrdeset materijalnih propisa, gdje se u cilju primjene istih sprovode komunalni nadzori na uspostavljanju komunalne discipline i društveno odgovornog odnosa u svim segmentima društvenog života u Glavnom gradu.

VI. PRESJEK REZULTATA RADA SLUŽBE KOMUNALNE POLICIJE OD ODREĐIVANJA NOVOG STARJEŠINE

Kontrolom rada Službe komunalne policije Glavnog rada-Podgorica, od određivanja za vršioca dužnosti Načelnika Službe komunalne policije Glavnog grada konstatovne su razlike u rezultatima rada ove posebne Službe za period od 13. 09. 2023. godine do 31. 12. 2023. godine u odnosu na period od 01. 01. 2023. godine do 13. 09. 2023. godine, pa u vezi sa istaknutim informišemo Vas sljedeće.

Kako su problemi u radu Službe komunalne policije već detektovani i isti su najizraženiji u oblastima: nepopunjenost kadrovskih kapaciteta, poštovanja radne discipline, kvaliteta u izvršavanju radnih zadataka, kao i prekomjernog korišćenja prava na privremeno odsustvo sa rada – bolovanja, to će fokus rada uprave u narednom periodu biti na rješavanju navedenog, tj. već se otpočelo sa rješavanjem navedenih problema na sljedeći način:

- 1. Raspoređivanje službenika na rad na radnim mjestima u kojim oblastima su najizraženiji zaostatci u radu (arhiva, unošenje naloga u RNK I PE, postupak prinudne naplate)**
- 2. donošenjem novog Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji poslova Službe komunalne policije Glavnog grada,**
- 3. sprovedena su dva disciplinska postupak zbog lakše povrede službene dužnosti...),**

što je rezultiralo i znatno boljim rezultatima rada ove Službe.

U cilju obezbjeđivanja nesmetanog odvijanja procesa rada u Službi komunalne policije Glavnog grada, a zbog nepopunjenosti kadrovskih kapaciteta iste (konkretno u ovoj Službi nije popunjeno radno mjesto arhivar za 2 izvršioca) bilo je potrebno zaposlene na radnom mjestu komunalni policajac privremeno rasporediti za rad na poslovima arhivara.

U prethodnom periodu, zbog nepopunjenog radnog mjesta arhivar i raspoređivanja zaposlenih na poslovima unosa u RNK i Pe za rad na poslovima arhivara, na dan 13. 09. 2023. godine unošenje prekršajnih naloga u bazu podataka RNK i Pe Ministarstva pravde Crne Gore je bilo **u zaostatku za oko 2000 prekršajnih naloga**, a koja razlika je na dan 01. 12. 2023. godine je anulirana.

Napominjem da je svaki prekršajni nalog koji izda komunalni policajac mora biti blagovremeno unešen u bazu podataka Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije (RNK I PE) zbog: omogućavanja podnošenja zahtjeva za sudsko odlučivanje, obezbjeđivanja uslova

za sprovođenje postupka prinudne naplate istog prekršajnog naloga, omogućavanja uplate kazne po konkretnom prekršajnom nalogu. Ukoliko nije izvršen unos podataka iz prekršajnog naloga u RNK i Pe taj prekršajni nalog **nije u pravnom prometu tj. nije pravno valjan.**

Navedeno potvrđuje činjenica da je za period od početka godine do 01. septembra 2023. godine u RNK i Pe unešeno je 4636 prekršajnih naloga, dok je za period od 01. septembra 2023. godine do 31. decembra 2023. godine u istu bazu podataka unešeno 7.429 prekršajnih naloga.

Dakle, za prvih osam mjeseci 2023. godine je unešeno oko 3.710 prekršajnih naloga manje nego za posljednja 3 mjeseca 2023. godine, tj. od kada sam određen za vd Načelnika Službe komunalne policije.

UNOS PREKRŠAJNH NALOGA U REGISTAR NOVČANIH KAZNI I PREKRŠAJNE EVIDENCIJE	
01. JANUAR -01. SEPTEMBAR 2023	01. SEPTEMBAR – 31. DECEMBAR 2023
4636	7.429

Na dan 13. septembra 2023. godine, tek je započet postupak prinudne naplate za konačne i izvršne prekršajne naloge iz decembra 2021. godine.

Da pojasnimo, rok zastare za sprovođenje postupka prinudne naplate je 2 godine, a ukoliko je započet, apsolutni rok zastare je 4 godine od dana izdavanja prekršajnog naloga (navedeni postupci su započeti na način što je pribavljeno obavještenje o zaposlenju lica).

U periodu od 13. septembra do 30 novembra 2023. godine, okončani su postupci prinudne naplate za prekršajne naloge iz juna 2022. godine i poslati spiskovi tj. započet je postupak prinudne naplate za januar 2023. godine.

Za period od početka godine do 01. septembra 2023. godine izdato 517 Naredbi, dok je za period od 01. septembra 2023. godine do 31. decembra 2023. godine u izdato 1.288 Naredbi za prinudnu naplatu novčanih potraživanja po konačnim i izvršnim prekršajnim nalogima.

Važno je istaći da će se u narednom periodu sprovesti postupak prinudne naplate po konačnim i izvršnim prekršajnim nalogima Službe komunalne policije izdatim licima koja su po evidenciji Poreske uprave Crne Gore nezaposlena, ali isti imaju otvorene žiro račune kod banaka u Crnoj Gori. Na navedeni način, prinudna naplata Službe komunalne policije će porasti za još oko 10%.

Sve navedeno je postignuto uz potpuno radno angažovanje svih raspoloživih kadrovskih kapaciteta ove posebne Službe Glavnog grada uz napomenu da sva radna mjesta još uvijek nijesu popunjena, jedan komunalni policajac je suspendovan, dok 4 službenika koristi pravo na privremenu spriječenost za rad usljed bolesti.

Bitno je istaći da su komunalni policajci Službe komunalne policije u periodu od 01.01.2023. godine do 13.09.2023.godine izdali **5.085** prekršajnih naloga, dok su u periodu od 13. 09. 2023. godine do 31. 12. 2023. godine izdali **6.057** prekršajnih naloga. **Dakle, rezultati rada u oblastima iz nadležnosti Službe komunalne policije od postavljanja novog v.d. Načelnika Službe, su značajno porasli, u pojedinim segmentima i preko 50% (postupak prinudne naplate, izdavanje prekršajnih naloga...).**

UPOREDNI IZVJEŠTAJ O RADU KOMUNALNE POLICIJE GLAVNOG GRADA PODGORICE			
IZVJEŠTAJ O POSLATIM NAREDBAMA ZA PRINUDNU NAPLATU PERIOD OD 01.01.2023. DO 01. 09. 2023. GODINE		IZVJEŠTAJ O POSLATIM NAREDBAMA ZA PRINUDNU NAPLATU PERIOD OD 01.09.2023. DO 30.11. 2023. GODINE	
MJESEC	Broj izdatih naredbi	MJESEC	Broj izdatih naredbi
JANUAR 2023.	64	SEPTEMBAR 2023	118
FEBRUAR 2023.	85	OKTOBAR 2023	112
MART 2023.	69	NOVEMBAR 2023	125
APRIL 2023.	83	DECEMBAR 2023	933
MAJ 2023.	96		
JUN 2023.	32		
JUL 2023.	36		
AVGUST 2023.	52		
UKUPNO	517	UKUPNO	1.288

VII. ZAKLJUČCI I PREDLOG MJERA

Aktivnost Službe komunalne policije, u naznačenom periodu, shodno sadržini nadzirane djelatnosti, odnosno sadržini akata koje je donijela, mjera i radnji koje je preduzela u vršenju komunalnog nadzora, značajno je doprinijela većem stepenu održavanja nivoa komunalnog reda na javnim i drugim površinama na području Glavnog grada, štiteći javni interes i pravni interes pravnih i fizičkih lica.

Najveći broj komunalnih nadzora iz nadležnosti Službe komunalne policije iniciran je po službenoj dužnosti, što najbolje svjedoči o posvećenom i profesionalnom odnosu zaposlenih u ovoj Službi.

Osnovnoj funkciji Službe komunalne policije, treba svakako priključiti i rad na analitičko - informativnim poslovima, organizaciono - instruktivnim poslovima, poslovima zastupanja Komunalne policije u postupcima po prekršajnim nalogima gdje je ova služba legitimisana kao izdavalac prekršajnih naloga, kao i aktivno učešće u postupku izmjena i dopuna propisa iz oblasti nadležnosti Službe komunalne policije, kao i propisa potrebnih za vršenje poslova iz nadležnosti Službe komunalne policije, odnosno za ostvarivanje funkcije Službe komunalne policije.

Na rezultate rada Službe komunalne policije u izvještajnom periodu je svakako uticalo i ograničavanje nadležnosti za postupanje u oblasti održavanja komunalnog reda: Služba komunalne policije od početka 2020. godine ne primjenjuje odredbe Odluke o javnim parkiralištima na teritoriji Glavnog grada, kao ni odredbe Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima; odredbe Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini koje su usljed procesnih nedostataka neprimjenjive, a ograničenje postupanja u navedenoj oblasti će trajati do usaglašavanja odredbi istog Zakona sa procesnim Zakonima.

Na osnovu svega navedenog aktivnosti Službe komunalne policije u periodu 01.januar 2023. godine do 31. decembra 2023. godine se mogu ocijeniti uspješnim.

Uporednom analizom rezultata rada prezentovanih u Izvještaju o radu Službe komunalne policije za period 01.01. – 31.12.2022. godine i Izvještaju o radu Službe komunalne policije za period 01.01. – 31.12.2023. godine, uzimajući u obzir da je evidentno podizanje komunalne discipline u Glavnom gradu, nameće se zaključak da je Služba komunalne policije postigla veoma zapažene rezultate u svim domenima rada, a naročito u posljednjem kvartalu tj. u periodu od postavljanja novog v.d. Načelnika Službe komunalne policije.

Sve navedeno je postignuto uz potpuno radno angažovanje raspoloživih kadrovskih kapaciteta ove posebne Službe Glavnog grada, uz napomenu da sva radna mjesta njoš uvijek nijesu popunjena.

Analizom ovog Izvještaja se može konstatovati da je Služba komunalne policije u potpunosti realizovala Program rada Komunalne policije Glavnog grada - Podgorica za 2023. godinu, koje su predviđene Programom rada Skupštine Glavnog grada - Podgorica za 2023. godinu.

Takođe, iz teksta ovog Izvještaja je evidentno da je Služba komunalne policije u potpunosti realizovala i ostale aktivnosti iz djelokruga zakonski propisanih nadležnosti, a koje nijesu predviđene Programom rada Skupštine Glavnog grada - Podgorica za 2023. godinu.

Cijeneći da su komunalni red i kultura življenja, bitni faktori za kvalitet života, potrebno je stvarati optimalne uslove za podizanje komunalne discipline na veći nivo, a isto se na trajnoj osnovi može postići isključivo efiksnim i zakonitim pristupom rješavanju problema koji se pred nas postavljaju, što je u prethodnom periodu bila, a i u narednom periodu će biti ustaljena praksa ove posebne Službe Glavnog grada-Podgorica.

V.D. NAČELNIKA,
Radenko Radenović, dipl.ecc

