

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA – PODGORICE

- n/r predsjednici Skupštine

Poštovana predsjednice Borovinić Bojović,

Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Pratjeno: 18.6.21

Org. jed.	Jed. kas. znak	Rece. broj	Prilog	Vrijednost
02	016	25	775	

Na osnovu člana 104 i 105 Poslovnika Skupštine Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 031/19 od 31.07.2019, 016/20 od 20.05.2020, 043/20 od 18.12.2020), podnosimo **ODLUKU O BESPLATNOM PREVOZU U PRIGRADSKOM I GRADSKOM LINIJSKOM SAOBRAĆAJU ZA PENZIONERE I LICA U STANJU SOCIJALNE POTREBE NA TERITORIJI GLAVNOG GRADA PODGORICE** radi stavljanja u procedure Skupštine Glavnog grada – Podgorice.

Imajući u vidu unapređenje uslova života svih građana Podgorice, a posebno onih najstarijih predlažemo da Skupština Glavnog grada donese Odluku o besplatnom prevozu u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju za penzionere i lica u stanju socijalne potrebe na teritoriji Glavnog grada Podgorice.

Molimo da Prijedlog uvrstite u materijal za dnevni red naredne sjednice Skupštine Glavnog grada.

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Odluke u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, predlažemo Anđelu Mićović, predsjednicu Kluba odbornika "Pokreta Evropa sad!".

S poštovanjem,



Anđela Mićović



Jelena Milanković



Goran Mišković



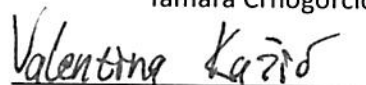
Aleksandar Ružić



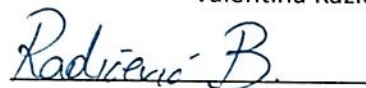
Vasilije Čarapić



Tamara Crnogorčić



Valentina Kažić



Branislav Radičević

Na osnovu člana 35 stav 1 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju ("Sl.list CG", br. 71/2017 i 67/2019), člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl.list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22), člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Sl.list CG-Opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22), a u vezi sa članom 54a stav 6 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl.list CG", br. 55/16, 74/16, 02/18, 66/19 i 140/22), Skupština Glavnog grada-Podgorice, na sjednici održanoj dana _____ 2025 godine, donijela je

ODLUKU

O BESPLATNOM PREVOZU U PRIGRADSKOM I GRADSKOM LINIJSKOM SAOBRAĆAJU ZA PENZIONERE I LICA U STANJU SOCIJALNE POTREBE NA TERITORIJI GLAVNOG GRADA PODGORICE

I OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom uređuju se uslovi i, način i postupak za ostvarivanje prava na besplatan prevoz u gradskom i prigradskom linijskom saobraćaju za penzionere i lica u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja, sa područja Glavnog grada Podgorice (u daljem tekstu: linijski prevoz putnika), i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava propisanih ovom odlukom.

Član 2

Svi izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu obuhvataju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Korisnici prava na besplatan prevoz po ovoj odluci su penzioneri i lica u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja koji imaju prebivalište, odnosno odobren stalni boravak, na teritoriji Glavnog grada Podgorice, a koriste linijski prevoz putnika (u daljem tekstu: korisnici).

Član 4

Prevozom putnika u smislu ove Odluke smatra se gradski i prigradski linijski prevoz putnika na svim linijama koje obavlja gradsko preduzeće "Putevi" d.o.o. čiji je osnivač Glavni grad Podgorica.

Član 5

Gradonačelnik, ili lice koje on ovlasti, može izuzetno odobriti pravo na besplatan prevoz i licima koja ne ispunjavaju uslove propisane ovom odlukom, ukoliko ocijeni da se u konkretnom slučaju radi o licima čija porodica je stanju socijalne potrebe.

Član 6

Odlukom o budžetu Glavnog grada Podgorice, svake fiskalne godine sa posebne budžetske stavke "Subvencije za korisnike linijskog prevoza putnika" obezbjeđivaće se novčana sredstva namijenjena za besplatan prevoz korisnika.

II POSTUPAK ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA BESPLATAN PREVOZ

Član 7

Postupak za ostvarivanje prava na besplatan prevoz, pokreće se zahtjevom. Zahtjev se podnosi organu lokalne samouprave nadležnom za djelokrug saobraćaja na posebnom obrascu, koji je sastavni dio odluke.

Zahtjev iz stava 1 korisnik prevoza podnosi lično i fotografiše se na licu mjesta.

Član 8

Nadležni organ odlučuje o podnesenom zahtjevu (Obrazac zahtjeva sa dokumentacijom koju je potrebno priložiti, može se preuzeti u prostorijama organa lokalne samouprave ili na sajtu nadležnog organa) donošenjem rješenja o besplatnom prevozu za penzionere i lica u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja i izdavanjem posebne vozne isprave za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe.

Član 9

Vozna isprava za za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja je mjesečna vozna isprava, i ista sadrži ime i prezime, fotografiju i važi za naznačeni vremenski okvir naveden u ispravi i služi kao dokaz o sklopljenom ugovoru o prevozu.

Korisnik prevoza je u obavezui da istu validira u prevoznom sredstvu ili pokaže nadležnom licu-kontroloru.

Član 10

Izdavanjem vozne isprave za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja, smatra se da je podnijeti zahtjev usvojen. Ako se u postupku izdavanja utvrdi da lice ne ostvaruje pravo na izdavanje vozne isprave za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe lice može podnijeti zahtjev za odlučivanje Glavnom administratoru. Ukoliko Glavni administrator u naknadno sprovedenom postupku utvrdi da su ispunjeni uslovi, daje saglasnost za izdavanje vozne isprave za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa

državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja, odnosno ukoliko utvrdi da nisu ispunjeni uslovi, donosi odgovarajuće rješenje o odbijanju zahtjeva.

Za izdavanje svake naredne vozne isprave za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja, za ostvarivanje prava na besplatan prevoz u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju za penzionere i lica u stanju socijalne potrebe na teritoriji Glavnog grada Podgorice, odnosno produženja vozne isprave za naredni period, korisnik prevoza dostavlja identičnu dokumentaciju, kao i prilikom prvog izdavanja vozne isprave.

U slučaju gubitka vozne isprave za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja u toku tekuće godine, nova može biti izdata korisniku prevoza i na osnovu fotokopije lične karte (original na uvid), i originalne potvrde kojom se dokazuje da je korisnik prevoza penzioner ili lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja.

Član 11

Nadležni organ lokalne samouprave koji izdaje voznu ispravu za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja formira i vodi elektronsku bazu podataka, po ličnim dosijeima korisnika prevoza, odnosno podaci o korisniku prevoza, brojevima vozne isprave za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja

Vozna isprava penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja se može blokirati:

- po nalogu nadležnog organa lokalne samouprave;
- od strane korisničkog servisa usljed utvrđene nepravilnosti, o čemu se bez odlaganja pisanim putem izvještava nadležni organ lokalne samouprave;
- na zahtjev korisnika kartice;
- u postupku kontrole od strane kontrolora;
- Prestankom prava na Socijalno davanje utvrđeno od strane nadležnog organa za poslove socijalnog staranja, a o čemu je korisnik dužan obavijestiti nadležni organ lokalne samouprave nadležnog za izdavanje vozne isprave u roku od 15 dana od prestanka prava.

Blokirana vozna isprava za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja, je neispravna.

Član 12

Uz zahtjev iz člana 6 stav 1, u smislu potrebne dokumentacije član 7 kojom u postupku izdavanja vozne isprave za Penzioneri prilažu sljedeće:

- fotokopiju lične karte (original na uvid);

- originalna potvrda koju izdaje Fond za penzijsko-invalidsko osiguranje kojom se dokazuje da putnik prevoza ima status lica penzionera/ke;
- Uvjerjenje o prebivalištu ili potvrda o stalnom boravku na teritoriji Glavnog grada Podgorice.

Za lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strorgana državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja prilažu sljedeće:

- Fotokopiju lične karte (original na uvid)
- originalna potvrda kojim se dokazuje da se radi o porodici ili pojedincu (korisnicima) u kojima žive lica sa invaliditetom i domaćinstvima u kojima žive lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja.
- Uvjerjenje o prebivalištu ili potvrda o stalnom boravku na teritoriji Glavnog grada Podgorice;
- Ukoliko se radi o porodici koja je korisnik prava na socijalna davanja utvrđena od strane nadležnog organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja, potrebno je dostaviti uvjerenje o kućnoj zajednici ovjerenu od strane notara sa podacima o licima koji čine kućnu zajednicu;

Član 13

Rješenja o ostvarivanju prava na besplatan prevoz za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja, organ lokalne samouprave nadležan za saobraćaj dostaviće podnosiocu zahtjeva, organu lokalne samouprave nadležnom za poslove finansije.

III ZAVRŠNE ODREDBE

Član 14

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore- Opštinski propisi".

Broj: _____

Podgorica, _____ 2025.godine

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PRESJEDNICA

dr Jelena Borovinić Bojović

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Odluke o besplatnom prevozu u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju za penzionere i lica u stanju socijalne potrebe na teritoriji Glavnog grada Podgorice, na linijama koje obavlja preduzeće "PUTEVI" D.O.O. Podgorica sadržan je u članu 38 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Sl.list CG-opštinski propisi", br. 08/19, 20/21, i 49/22), kojim je precizirano da u vršenju poslova utvrđenih zakonom i ovim Statutom, gradonačelnik donosi: odluke, upustva, pravilnike, naredbe, rješenja, zaključke i poslovnik o radu gradonačelnika kao i u članu 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Sl.list CG-opštinski propisi", br. 08/19, 20/21, i 49/22) propisano je da gradonačelnik predlaže propise i druge akte koje donosi skupština, dok je u članu 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Sl.list CG-opštinski propisi", br. 08/19, 20/21, i 49/22) propisano da Skupština Glavnog grada donosi propise i druge opšte akte. Odlukom se utvrđuje organizacija i način rada organa uprave Glavnog grada, utvrđuje nacrt planskog dokumenta, obrazuje Savjet gradonačelnik, odlučuje o imenovanju i razrješenju i uređuju pojedina pitanja u skladu sa ovlaštenima utvrđenim zakonom ili drugim propisom, a u članu 58 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl.list CG", br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) propisuje da predsjednik Opštine predstavlja i zastupa opštinu; donosi akte iz svoje nadležnosti i akte u izvršavanju prenešenih i povjerenih poslova, ako posebnim propisom nije drukčije utvrđeno.

Pored navedenog, članom 4 Zakona o lokalnoj samoupravi je propisano "U opštini se vrše poslovi od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo".

Dalje je izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", broj 140/22) u članu 54a definisana je oblast "Subvencionisana cijena" i propisano je da "Opština može da subvencionise ranjive korisnike za komunalne djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 4, 7, 10 i 12, odnosno određene linije za komunalnu djelatnost javnog linijskog gradskog i prigradskog prevoza putnika". Prema odredbama ranjivi korisnici su: "domaćinstva u kojima žive lica sa invaliditetom, domaćinstva u kojima žive lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja i ranjive društvene kategorije (učenici, studenti i penzioneri)".

Takođe, stavom 3 istog člana propisuje se da korisnike subvencionisane linije gradskog prigradskog prevoza i visinu subvencije, kao i period na koji se daje, rješenjem određuje organ lokalne uprave na osnovu zahtjeva korisnika ili organa državne uprave nadležnog za socijalno staranje u skladu sa propisom iz stava 6 ovog člana.

Rješenje iz stava 3 ovog člana dostavlja se korisniku, vršiocu komunalne djelatnosti i organu lokalne uprave nadležnom za poslove finansija. Opština je dužna da vršiocu komunalne djelatnosti nadoknadi subvencionisani dio cijene u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva. Obzirom da je stavom 6 precizirano da bliže kriterijume na osnovu kojih se određuju navedeni ranjivi korisnici subvencionisane linije gradskog i prigradskog prevoza putnika, iznosili

visinu subvencije, period na koji se subvencija daje i postupak revizije prava na korišćenje subvencije i druga pitanja od značaja za ostvarivanje odnosno prestanak ovog prava propisuje opština, u ovom slučaju Glavni grad - Podgorica.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Glavni grad je u cilju promovisanja linijskog gradskog i prigradskog prevoza utvrdio da linijski i gradski i prigradski prevoz igra izuzetnu važnu ulogu u svakodnevnom životu ljudi. Njegova važnost postaje još izraženija zbog toga što pojedinci i porodice koje su u stanju socijalne potrebe utvrđene od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja i i penzioneri i osobe sa nižim primanjima uglavnom ne posjeduju privatna vozila i zbog toga linijski gradski i prigradski prevoz ima ključnu ulogu pružajući pristupačan, pouzdan i siguran način kretanja. Svakako da linijski gradski i prigradski prevoz omogućava ovim grupama da učestvuju u društvenom i ekonomskom životu, a samim time doprinose samostalnosti i društvenoj inkluziji.

Stalni, sve brži trend urbanizacije posebno je značajan u upravljanju i modeliranju razvitka gradskog saobraćaja. Stoga, poseban primat ima linijski gradski i prigradski prevoz. Linijski gradski i prigradski prevoz je jedan od dominantnih vidova prevoza, na način da ga karakteriše fрекvenција, fleksibilnost i povoljnost cijene usluge, odnosno zadržati ulogu dominantnog prevoza čime bi se uz odgovarajuće mjere uticalo na poboljšanje ukupnog saobraćaja u Glavnom gradu i smanjene negativnih posljedica individualnog prometa u saobraćaju.

Pored toga, linijski gradski i prigradski prevoz ima važnu ulogu u smanjenju saobraćajnih gužvi, što je godinama goruća tema u Glavnom gradu Podgorica. Efikasan sistem linijskog gradskog i prigradskog prevoza znatno će da smanji broj privatnih vozila na putevima, čime se ublažava ovaj problem i time se smanjuje emisija štetnih gasova. Veoma dobar organizovan linijski gradski i prigradski prevoz predstavlja ključnu gradsku funkciju, a naročito dobro organizovani linijski gradski i prigradski prevoz ne proizvodi negativne posljedice po društvenu zajednicu i sredinu. Promovisanje koncepta destimulacije motornog saobraćaja, a u cilju zagovaranja što manje zavisnosti od upotrebe automobila stvorio je preduslove za realizaciju Odluke o davanju subvencija ranjivim korisnicima linijskog gradskog i prigradskog prevoza na teritoriji Glavnog grada Podgorice, na linijama koje obavlja gradsko preduzeće "Putevi" d.o.o. Podgorica.

Finansijski efekti ove odluke neće imati značajniji dodatni uticaj na budžet budući da su i do sada postojale olakšice i benefiti za korišćenje linijskog gradskog prevoza, takođe cijeneći stabilnu finansijsku situaciju u Glavnom gradu i prihode koji su u proteklom periodu ostvareni. Takođe, treba voditi računa i o tome da je linijski prevoz putnika djelatnost od javnog značaja, i saglasno tome potrebno je u dodatno stimulisati i subvencionirati ovakve djelatnosti.

III OBJAŠNJENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1 propisano je na koji način i ko su lica koja mogu ostvariti pravo na besplatan prevoz u gradskom i prigradskom linijskom saobraćaju na teritoriji Glavnog grada Podgorice.

Licima u stanju socijalne potrebe, smatraju se sva lica- korisnici (pojedinci i porodice) materijalnih davanja čije je pravo utvrđeno od strane organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja. Članovima porodice koja se nalazi u stanju socijalne potrebe, smatraju se lica propisana članom 19 stav 1 alineja 8 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Članom 2 propisano je da svi izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu obuhvataju iste izraze u ženskom rodu.

Članom 3 i 4 precizirano je ko su korisnici prava na besplatan prevoz, i šta se smatra prevozom putnička u smislu ove odluke.

U Član 5 je definisano da Gradonačelnik, ili lice koje on ovlasti, može izuzetno odobriti pravo na besplatan prevoz i licima koja ne ispunjavaju uslove propisane ovom odlukom, ukoliko ocijeni da se u konkretnom slučaju radi o licima čija porodica je stanju socijalne potrebe.

Članom 6 Odluke predviđeno je da se posebnom stavkom u Budžetu Glavnog grada odvajaju finansijska sredstva za ovu namjenu.

U Članu 7 definisano je postupak za ostvarivanje prava, a članom 8 da će nadležni organ odlučiti o podnesenom zahtjevu donošenjem rješenja o besplatnom prevozu za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja. Ova posebna vozna isprava važi samo za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja koji su Rješenjem nadležnog organa dobili mogućnost korišćenja besplatnog linijskog gradskog prevoza. Članom 9 se bliže određuje igled vozne isprave, dok se u članu 10 opisuje procedura za podnošenje žalbe ukoliko nadležni organ ne donese rješenje o korišćenju besplatnog linijskog gradskog prevoza. Članovima 11 i 12 se bliže uređuje procedura evidencije i potrebne dokumentacije za izdavanje ostvarivanje prava predviđenih ovom Odlukom, dok se članom 13 uređuje međusobni odnos između nadležnih službi koje su odgovorne za sprovođenje ove Odluke. Članom 15 definisano je stupanje na snagu predmetne Odluke.

Imajući u vidu navedeno, a u skladu sa odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi, predlaže se Skupštini Glavnog grada - Podgorice, da donese Odluku o besplatnom prevozu u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju za penzionere i lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja.

PRILOG 1:

OBRAZAC ZA ZAHTJEV ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA BESPLATAN PREVOZ U PRIGRADSKOM I GRADSKOM LINIJSKOM SAOBRAĆAJU ZA PENZIONERE I LICA U STANJU SOCIJALNE POTREBE NA TERITORIJI GLAVNOG GRADA PODGORICE

PREDMET: ZAHTJEV ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA BESPLATAN PREVOZ U PRIGRADSKOM I GRADSKOM LINIJSKOM SAOBRAĆAJU ZA PENZIONERE I LICA U STANJU SOCIJALNE POTREBE NA TERITORIJI GLAVNOG GRADA PODGORICE

Prezime i ime _____ iz Podgorice, sa prebivalištem u _____, MZ _____, JMB _____, lica koja su u stanju socijalne potrebe utvrđene od organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja; penzioneri-naglasiti) _____ kontakt telefon: _____, e-mail: _____ podnosim Zahtjev za ostvarivanje prava na besplatan prevoz u prigradskom i gradskom linijskom saobraćaju za penzionere i lica u stanju socijalne potrebe na teritoriji Glavnog grada Podgorice.

Prilog:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Podgorica, _____ 2025. godine

Podnosilac zahtjeva:

(lice koje je u stanju socijalne potrebe utvrđene od organa državne uprave nadležnog za poslove socijalnog staranja, penzioneri - naglasiti)

(korisnik prevoza)
