

Crna Gora

GLAVNI GRAD

GRADONAČELNIK

Broj:01-018/25-4821/1

Podgorica, 22. jul 2025. godine

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Prilijepiti: 22. 07. 2025.				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02-	016	25-	954	

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22), člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 8/19, 20/21 i 49/22), podnosim **Predlog odluke o javnom vodosnabdijevanju na teritoriji Glavnog grada.**

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Predloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određen je **Andrija Babović**, sekretar Sekretarijata za komunalne poslove.

GRADONAČELNIK,
Prof. dr Saša Mujović



Na osnovu člana 15 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 55/16, 66/19, 140/22 i 84/24) i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22), Skupština Glavnog grada Podgorice, na sjednici održanoj ____ 2025. godine, d o n i j e l a j e –

ODLUKU

o javnom vodosnabdijevanju na teritoriji Glavnog grada

I. OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom Odlukom propisuje se način i uslovi javnog vodosnabdijevanja Glavnog grada, upravljanje, korišćenje, održavanje i zaštita javnog vodovoda i druga pitanja od značaja za javno vodosnabdijevanje (u daljem tekstu: vodosnabdijevanje).

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci upotrebljavaju za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste takve izraze za fizička lica u ženskom rodu.

Član 3

Poslove javnog vodosnabdijevanja obavlja vršilac regulisane komunalne djelatnosti kome su posebnom odlukom Skupštine Glavnog grada povjereni ovi poslovi (u daljem tekstu: Vršilac) u skladu sa zakonom kojim se uređuju komunalne djelatnosti (u daljem tekstu: Zakon) Pravilima o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti (u daljem tekstu: Pravila), ovom Odlukom i godišnjim programom obavljanja komunalne djelatnosti Vršioca.

Član 4

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovoj odluci imaju sljedeće značenje:

1. izvorište je prostor (izvor, dio rijeke ili jezera, akumulacija ili njen dio i akvifer ili njegov dio) na kome se zahvata ili predviđa zahvatanje vode za korišćenje.
2. voda namijenjena za ljudsku upotrebu je voda u izvornom stanju i nakon tretmana koja je namijenjena za piće, kuvanje, pripremu hrane ili druge potrebe domaćinstva bez obzira na njeno porijeklo i bez obzira da li je dostava iz distributivne mreže, iz cistijerni ili iz boca, odnosno iz posuda za vodu.
3. javni vodovod je sistem koji predstavlja skup uzajamno povezanih tehničko-sanitarnih objekata i opreme, izgrađen radi obezbjeđenja sanitarno-higijenski ispravne vode za stanovnike i privredu urbanih naselja.
4. vodomjer je mjerilo konstruisano za mjerenje, pamćenje i prikazivanje u mjernim uslovima, zapremine vode koja prolazi kroz mjerni pretvarač;
5. glavni vodomjer je mjerilo koje se nalazi na kraju spojnog dijela priključnog cjevovoda i služi za mjerenje količine vode za piće koja se isporučuje za više posebnih djelova objekta ili više objekata, odnosno više korisnika;
6. posebni vodomjer je mjerilo koje se nalazi iza glavnog zajedničkog vodomjera, na unutrašnjoj vodovodnoj instalaciji objekta i služi za mjerenje količine isporučene vode za piće u posebnom dijelu objekta, odnosno za jednog korisnika;
7. sklonište za vodomjer je podzemni objekat ili poseban dio u objektu korisnika u kojem su smješteni vodomjer i prateća armatura;

8. ovjeravanje vodomjera je postupak koji obuhvata pregled i žigosanje, odnosno izdavanje uvjerenja o ovjeravanju mjerila, pri čemu se konstatuje i potvrđuje da je mjerilo usklađeno sa propisanim metrološkim zahtjevima;

Član 5

Korisnik usluge javnog vodosnabdijevanja u smislu ove odluke je fizičko lice, pravno lice i preduzetnik čiji su objekti priključeni na javni vodovod na način i pod uslovima propisanim ovom odlukom (u daljem tekstu: korisnik).

Izuzetno od stava 1 ovog člana, korisnikom se smatra i drugo lice na koje je vlasnik nepokretnosti prenio obavezu plaćanja usluge vodosnabdijevanja, posebnim pravnim poslom koji je dostavio Vršiocu.

Član 6

Javni vodovod u smislu ove odluke čine:

- izvorišta sa zaštitnim zonama: Mareza, Zagorič, Konik, Čemovsko polje, Bioče i Vuksanlekići;
- crpne stanice sa potrebnom elektromašinskom i drugom opremom;
- uređaji za pripremu vode za piće;
- primarna i sekundarna vodovodna mreža sa svim uređajima i objektima;
- rezervoari;
- priključci od uličnog cjevovoda do glavnog vodomjera, uključujući taj vodomjer i zatvarače ispred i iza vodomjera, i
- sklonište za glavni vodomjer.

Član 7

Vršilac upravlja i održava objekte i uređaje javnog vodovoda iz člana 6 ove odluke.

Izuzetno od odredbe stava 1 ovog člana, sklonište za glavni vodomjer održava korisnik.

II. NAČIN I USLOVI PRUŽANJA USLUGA

Član 8

Vršilac je dužan da u redovnim uslovima, svim korisnicima isporučuje vodu namijenjenu za ljudsku upotrebu sa odgovarajućim pritiskom na mjestu spoja glavnog vodomjera sa javnim vodovodom, u skladu sa Pravilima i uslovima predviđenim posebnim propisom kojim se uređuju pitanja ispravnosti vode i tehničkim standardima u oblasti vodosnabdijevanja.

Ako raspoloživi pritisak u javnom vodosnadbijevanju nije dovoljan za potrebe korisnika, korisnik može da, o svom trošku, uz saglasnost vršioca ugradi uređaj za povišenje pritiska.

Uređaj za povišenje pritiska mora biti projektovan i izgrađen na način da ne utiče negativno na hidraulične uslove u javnom vodovodnom sistemu.

Član 9

Vršilac može da zaključi ugovor sa korisnikom javnog vodosnadbijevanja, pri čemu se smatra da je početkom pružanja komunalne usluge javnog vodosnadbijevanja nastao ugovorni odnos između vršioca i korisnika.

Član 10

U slučaju neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u obavljanju komunalne djelatnosti javnog vodosnabijevanja vršilac postupa u skladu sa članom 37 Zakona.

Vršilac je dužan da uzrok prekida ili poremećaja u pružanju usluge otkloni u što kraćem roku.

U slučaju planiranih ili očekivanih smetnji i prekida koji mogu nastati u pružanju komunalne usluge javnog vodosnabijevanja, primjenjuju se odredbe propisane članom 36 Zakona.

Kada se pružanje usluge javnog vodosnabijevanja prekida ili ograničava zbog planiranih radova, te radove je potrebno izvoditi u vrijeme kada uzrokuju najmanje neugodnosti za korisnika.

Ako prekid javnog vodosnabijevanja traje duže od 24 sata, vršilac je dužan da korisnicima obezbijedi snabdijevanje vodom za piće na drugi način.

U slučajevima iz st. 1 i 3 ovog člana Vršilac postupa u skladu i na način propisan Pravilima.

U slučaju neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u obavljanju komunalne djelatnosti javnog vodosnabijevanja Vršilac je dužan da vodu distribuira u skladu sa redom prvenstva utvrđenim posebnim propisom.

Zabranjeno je svako neracionalno trošenje vode, posebno u vrijeme smanjenog obima vodosnabijevanja (zalivanje bašte, poljoprivredne površine, pranje vozila, punjenje bazena i sl.).

Član 11

Vršilac može, u slučaju iznenadnog kvara na javnom vodovodu, bez prethodnog obavještenja da isključi sa javnog vodovoda pojedine korisnike, ali je dužno da odmah po isključenju obavijesti korisnike o razlogu i vremenu trajanja isključenja.

Član 12

Nadležna služba koja obavlja poslove zaštite i spašavanja ima pravo da za te potrebe koristi vodu sa protivpožarnog hidranta i drugog točjećeg mjesta na javnom vodovodu, bez naknade.

Vršilac je dužan da mjesto na kojem se nalazi protivpožarni hidrant obilježi i obezbijedi.

Vršilac je dužan da nadležnoj službi iz stava 1 ovog člana dostavi spisak svih hidranata javnog vodovoda na uličnoj vodovodnoj mreži i da je obavijesti o svim promjenama u roku od sedam dana, od dana nastale promjene.

Član 13

Tekuće i investiciono održavanje objekata i uređaja javnog vodovoda vrši se u skladu sa Zakonom.

III. ODRŽAVANJE UNUTRAŠNJIH VODOVODNIH INSTALACIJA

Član 14

Unutrašnje vodovodne instalacije čine vodovodne cijevi, oprema i uređaji od zatvarača iza glavnog vodomjera do svih točćih uređaja u objektu i točći uređaji, uključujući

posebni vodomjer sa zatvaračem ispred i iza vodomjera, koji se nalazi u zajedničkom ili posebnom dijelu zgrade.

Korisnik je dužan da redovno održava unutrašnje vodovodne instalacije, osim posebnog vodomjera, koji se nalazi u zajedničkom ili posebnom dijelu zgrade.

Član 15

Službenom licu Vršioca sa službenom legitimacijom, ovlašćenjem ili posebnim pisanim nalogom, mora se dozvoliti pristup nepokretnosti, odnosno prostoriji u kojoj se nalaze instalacije, uređaji i potrošna mjesta spojena sa javnim vodovodom radi izvršenja određenih radova, kontrole, očitavanja vodomjera i sl.

Službeno lice Vršioca u slučaju iz stava 1 ovog člana je dužno da pokaže korisniku službenu legitimaciju, ovlašćenje ili nalog prije početka izvršenja radova, kontrole ili očitavanja vodomjera.

Član 16

Ako Vršilac uoči kvar na unutrašnjoj vodovodnoj instalaciji dužan je da postupi na način propisan Pravilima.

Član 17

Korisnik može o sopstvenom trošku tražiti pregled unutrašnjih vodovodnih instalacija. O izvršenom pregledu instalacija, korisniku se dostavlja zapisnik.

Član 18

Pored zabrana propisanih Zakonom, zabranjeno je neovlašćeno koristiti vodu, a naročito vršiti:

- zatvaranje ili otvaranje zatvarača na primarnoj ili sekundarnoj vodovodnoj mreži;
- neovlašćeno izmještanje registrovanog vodomjera iz postojećeg skloništa;
- neovlašćeno priključenje sa ili bez vodomjera, na javni vodovod;
- korišćenje vode preko neregistrovanog priključka;
- okretanje vodomjera suprotno od smjera za mjerenje potrošnje vode;
- ugradnju uređaja za povišenje pritiska bez saglasnosti Vršioca .

IV. UPRAVLJANJE I KORIŠĆENJE JAVNOG VODOVODA

Član 19

Investitor, odnosno vlasnik objekta na području sa izgrađenim javnim vodovodom dužan je da objekat priključi na javni vodovod u skladu sa zakonom i ovom odlukom.

Investitor, odnosno vlasnik objekta na području gdje nije izgrađena kanalizaciona mreža, može priključiti objekat na javni vodovod pod uslovom da je prethodno riješio pitanje odvođenja i tretmana otpadnih voda iz objekta.

Član 20

Unutrašnje vodovodne instalacije investitor, odnosno vlasnik objekta spaja sa javnim vodovodom na mjestu povezivanja sa glavnim vodomjerom, preko vodovodnog priključka.

Član 21

Vršilac izdaje uslove za izradu tehničke dokumentacije u skladu sa zakonom kojim se uređuje sistem uređenja prostora.

Uslovi iz stava 1 ovog člana naročito sadrže: podatke o položaju postojeće vodovodne mreže i njenim kapacitetima, uslove pod kojima je dozvoljeno priključenje, lokaciju skloništa za vodomjer u skladu sa Pravilima, ugradnja vodomjera u skladu sa procedurama iz člana 40 ove odluke, kao i ostale podatke od značaja za izradu tehničke dokumentacije.

Član 22

Vršilac daje saglasnost na tehničku dokumentaciju objekta, za koji se traži priključenje na javni vodovod, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata.

Član 23

Vršilac ugrađuje priključak na javni vodovod na osnovu prijave gradnje/građevinske dozvole, tehničke i druge dokumentacije u skladu sa zakonom ili drugim propisom, kojim se uređuje izgradnja objekata i objekata od opšteg interesa.

Član 24

Vršilac vrši priključenje objekta na javni vodovod na osnovu pisanog zahtjeva investitora, odnosno vlasnika objekta.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana investitor dostavlja: prijavu gradnje/građevinsku dozvolu, izvod iz projekta vodovodnih instalacija objekta, kao i drugu dokumentaciju propisanu članom 44 ove odluke.

Vršilac vrši priključenje objekta na javni vodovod najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema dokaza o uplati naknade na ime troškova priključenja.

Član 25

Privremeni vodovodni priključak se izdaje za potrebe gradilišta, privremenog objekta ili kada ne postoje uslovi za trajno priključenje objekta na javni vodovod.

Investitor, odnosno vlasnik privremenog objekta podnosi zahtjev Vršiocu za izdavanje odobrenja za vodovodni priključak iz stava 1 ovog člana.

U odobrenju iz stava 2 ovog člana mora biti određen rok na koji se izdaje.

Uz zahtjev iz stava 2 ovog člana dostavlja se prijava postavljanja, odnosno građenja privremenog objekta, a za ostale objekte prijava građenja/građevinska dozvola.

Vršilac vrši priključenje objekta iz stava 1 ovog člana na javni vodovod preko privremenog vodovodnog priključka, najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema dokaza o uplati naknade na ime troškova priključenja.

Član 26

U postupku legalizacije bespravnih objekata, u smislu zakona kojim se uređuje sistem uređenja prostora, prilikom priključenja ovih objekata na javni vodovod, primjenjivaće se odredbe ove Odluke.

Član 27

Individualni stambeni objekat koji se priključuje na javni vodovod mora imati glavni vodomjer prema uslovima utvrđenim od strane Vršioca.

Stambena zgrada mora imati za svaki ulaz glavni vodomjer koji se nalazi van zgrade, prema uslovima utvrđenim od strane Vršioca.

Investitor nove stambene zgrade dužan je da za svaki posebni dio stambene zgrade ugradi posebni vodomjer, koji je dostupan za očitavanje iz zajedničkog dijela zgrade.

Vlasnik posebnog dijela postojeće stambene zgrade, koji nema poseban vodomjer može isti ugraditi o svom trošku, prema uslovima utvrđenim od strane Vršioca.

Poslovne zgrade i poslovne prostorije moraju imati posebni vodomjer prema uslovima utvrđenim od strane Vršioca.

Član 28

Vodomjer mora biti smješten u skloništu za vodomjer koje izgrađuje investitor, odnosno vlasnik objekta, o svom trošku.

Sklonište za vodomjer se izgrađuje prema uslovima iz člana 21 st. 1 i 2 ove odluke i prema Pravilima.

Korisnik je dužan da sklonište za vodomjer održava o svom trošku i stara se da bude uredno i pristupačno.

Član 29

Sklonište za vodomjer korisnik je dužan prilagoditi uslovima propisanim članom 21 st. 1 i 2 ove odluke u roku od 10 dana od dana prijema pisane opomene Vršioca.

Ako korisnik u roku iz stava 1 ovog člana ne prilagodi sklonište za vodomjer propisanim uslovima, Vršilac će izvršiti naznačene radove za dovođenje skloništa u propisano stanje, o trošku korisnika.

V. ODRŽAVANJE VODOVODNOG PRIKLJUČKA

Član 30

Vršilac vrši održavanje priključka, glavnog vodomjera i zatvarača ispred i iza glavnog vodomjera, kao i posebnog vodomjera koji je smješten u posebnom ili zajedničkom dijelu zgrade.

Izuzetno, ako je investitor ugradio posebne vodomjere savremenije tehnologije, od uslova propisanih od strane Vršioca, međusobna prava i obaveze u pogledu njihovog održavanja urediće se posebnim ugovorom.

Član 31

Korisnik je obavezan da svaki kvar na priključku ili vodomjeru i njegovoj armaturi odmah prijavi Vršiocu.

Ako se ustanovi da je vodomjer neispravan, Vršilac je dužan da ga zamijeni o svom trošku.

Ako se ustanovi da je vodomjer ispravan, troškove ispitivanja snosi korisnik.

Vršilac preduzima mjere na otklanjanju štete ili kvara na vodomjeru u skladu i na način propisan Pravilima.

Troškove otuđenja uređaja, kao i troškove otklanjanja štete na objektima i uređajima iz člana 30 stav 1 ove odluke, prouzrokovane od strane korisnika, snosi korisnik.

Član 32

Vršilac je dužan da poslove ugradnje, zamjene, premještanja, uklanjanja i održavanja vodomjera i prateće armature vrši u skladu sa Pravilima i procedurama.

Vršilac je dužan da poslove redovnog ovjeravanja vodomjera vrši u skladu sa propisom kojim su uređuje oblast metrologije.

Član 33

Za vršenje popravki na javnom vodovodu i priključku, nije potrebna saglasnost vlasnika nepokretnosti, ali je Vršilac dužan da ga o planiranim radovima prethodno obavijesti.

Ako se radi o hitnim radovima, Vršilac ima pravo da odmah otpočne sa radovima i vlasnika nepokretnosti o tome obavijesti u toku ili nakon izvedenih radova.

VI. ZAŠTITA JAVNOG VODOVODA

Član 34

Objekti i uređaji javnog vodovoda moraju biti zaštićeni od uticaja spoljne temperature i fizičkih oštećenja.

Član 35

Vodovodne cijevi se po pravilu ne mogu ukrštati sa kanalima za odvod otpadnih voda, a ako je to neophodno vodovodna cijev se mora provući kroz zaštitnu cijev od odgovarajućeg materijala i pod uslovima iz člana 21 ove odluke.

Na prostoru gdje je izgrađena septička ili prelivna jama, vodovodne cijevi po pravilu se postavljaju na minimalnoj udaljenosti od 3m od spoljašnjeg zida jame.

Član 36

Vodovodne instalacije se polažu ispod drugih instalacija ukoliko je to moguće, osim kod instalacija za odvođenje otpadnih voda, kada se postavljaju iznad.

Građevinski radovi iznad, ispod ili u neposrednoj blizini objekta i uređaja javnog vodovoda, mogu se izvoditi samo uz saglasnost Vršioca.

Sve radove na zaštiti i obezbjeđenju objekata i uređaja iz stava 2 ovog člana izvodi Vršilac ili drugi izvođač pod nadzorom Vršioca, o trošku investitora.

Član 37

U slučaju naglog prodora štetnih i/ili opasnih materija i/ili mikroorganizama u izvorušte ili objekte za javno vodosnabdijevanje, u količinama koje mogu da budu štetne ili opasne po zdravlje ljudi, a posljedica su ljudskih aktivnosti (iznenadno/akcidentno zagađenje), Vršilac je dužan da o tome odmah obavijesti potrošače i Institut za javno zdravlje objavljivanjem obavještenja na svojoj internet stranici i u drugim sredstvima javne komunikacije.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, Vršilac je obavezan da odmah preduzme sve potrebne mjere na otklanjanju uticaja na kvalitet i higijensku ispravnost vode.

VII. PRAVA I OBAVEZE VRŠIOCA

Član 38

Vršilac privremeno uskraćuje korisniku isporuku vode iz razloga utvrđenih članom 35 stav 1 Zakona.

Vršilac o tome obavještava korisnika dostavljanjem obavještenja, najmanje osam dana prije privremenog uskraćivanja usluge.

Obavještenje iz stave 2 ovog člana naročito sadrži:

- 1) podatke o vršiocu (naziv, adresa);
- 2) podatke o korisniku (ime i prezime, odnosno naziv, korisnički broj);

- 3) razlog privremenog uskraćivanja usluge;
- 4) mjere koje korisnik treba da preduzme radi otklanjanja razloga privremenog uskraćivanja usluge;
- 5) obavještenje o načinu, vremenu i mjestu podnošenja prigovora u slučaju privremenog uskraćivanja usluge.

Član 39

Radi obezbjeđivanja kontinuirane i kvalitetne usluge, Vršilac upravlja i održava javni vodovodni sistem u skladu sa zakonom, smjernicama, normativima, tehničkim pravilima i godišnjim programom obavljanja komunalne djelatnosti Vršioca.

Radi obezbjeđivanja zdravstveno ispravne i čiste vode, Vršilac sprovodi ispiranje javnog vodovodnog sistema najmanje jednom u tri godine.

Član 40

Vršilac je dužan da donosi procedure kojima defininiše bliži način ugradnje, zamjene, premještanja, uklanjanja i održavanja vodomjera i prateće armature, kao i da vodi evidenciju vodomjera u skladu sa Pravilima.

Član 41

Vršilac je dužan da obezbijedi mogućnost prijave kvarova, u skladu i na način propisan Pravilima.

Član 42

Vršilac je dužan da, u redovnim uslovima, vrši isporuku vode vršiocu komunalne djelatnosti kome su posebnom odlukom Skupštine Glavnog grada povjereni poslovi obavljanja komunalne djelatnosti održavanja čistoće i održavanja i zaštite javnih zelenih površina, za potrebe pranja i polivanja ulica i zalivanja zelenih javnih površina.

Uslovi i način isporuke vode za potrebe iz prethodnog stava određuju se ugovorom.

VIII. PRAVA I OBAVEZE KORISNIKA USLUGA

Član 43

Korisnik ima pravo na jednako i nesmetano korišćenje usluge vodosnabdijevanja, pod uslovima propisanim Zakonom, Pravilima i ovom odlukom.

Član 44

Investitor novog objekta u etažnoj svojini, obavezan je da dostavi Vršiocu podatke o: vlasniku, odnosno korisniku posebnog dijela zgrade sa bližim podacima o posebnom dijelu zgrade i broju posebnog vodomjera, kao i primjerak svakog zaključenog ugovora o kupoprodaji posebnog dijela zgrade, radi unošenja vlasnika u evidenciju korisnika.

Član 45

Korisnik je dužan da Vršiocu pisanim putem prijavi sve nastale promjene od značaja za pružanje usluga vodosnabdijevanja (promjena vlasnika, broja članova porodičnog domaćinstva, privremenog odsustva i sl.) u roku od sedam dana od dana nastanka promjene i priloži odgovarajući dokaz.

Član 46

Korisnik otkazuje korišćenje usluge vodosnabdijevanja pisanim zahtjevom podnijetim Vršiocu, najmanje sedam dana prije prestanka korišćenja.

Član 47

Zaštita prava korisnika ostvaruje se na način propisan odredbama Zakona i zakona kojim se uređuje zaštitu potrošača.

IX. OBRAČUN I NAPLATA IZVRŠENIH USLUGA

Član 48

Za utrošenu vodu, korisnik plaća naknadu koju cjenovnikom utvrđuje Vršilac.

Cjenovnik Vršioca donosi se na način propisan Zakonom.

Korisnik je dužan da Vršiocu plaća naknadu za utrošenu vodu sve do prestanka korišćenja usluge vodosnabdijevanja.

Vršilac je dužan da poslove očitavanja vodomjera vrši po uslovima i na način propisan Pravilima.

Obračunski period je po pravilu vremenski interval od mjesec dana.

Vršilac može da odredi ili ugovori sa korisnikom kraći, odnosno duži obračunski period od obračunskog perioda iz stava 5 ovog člana.

Na poslove utvrđivanja količine isporučene vode, račun za isporučenu vodu i cijenu, koji nijesu propisani ovom odlukom, shodno se primjenjuju odredbe Zakona i Pravila.

Član 49

Kod objekata u etažnoj svojini, u kojima posebni djelovi stambene zgrade nemaju vodomjere, količina isporučene vode raspoređuje se prema broju članova domaćinstva korisnika posebnog dijela zgrade, a prema evidenciji organa upravljanja.

Kod objekata u etažnoj svojini, u kojima pojedini posebni djelovi stambene zgrade imaju posebne vodomjere, od ukupne količine isporučene vode evidentirane na glavnom vodomjeru oduzima se ukupno očitana voda na posebnim vodomjerima, a razlika se raspoređuje na način propisan u stavu 1 ovog člana.

Član 50

Ako u objektu postoji glavni i posebni vodomjer za sve posebne djelove stambene zgrade, koji je ugrađen uz prethodno odobrenje Vršioca, količina isporučene vode korisniku se mjeri očitavanjem posebnog vodomjera.

Ako postoji razlika u stanju potrošnje vode između glavnog vodomjera i zbira potrošnje sa posebnih vodomjera, ista se raspoređuje srazmjerno potrošnji na posebnom vodomjeru svakog korisnika.

Član 51

Utrošak vode u slučaju neispravnosti vodomjera utvrđuje se prema utrošku vode u istom mjesecu prethodne godine ako je vodomjer bio ispravan.

Ukoliko se utrošak vode ne može utvrditi na način iz stava 1 ovog člana isti će se utvrditi na osnovu prosjeka potrošnje vode za prethodna tri mjeseca, odnosno za prethodne mjesece za koje postoje realni mjerni podaci o potrošnji vode.

Član 52

U slučaju da očitavanje vodomjera nije moguće izvršiti saglasno Pravilima, Vršilac procjenu isporučene vode utvrđuje na osnovu maksimalne hidraulične propusnosti priključka.

Maksimalna hidraulična propusnost iz stav 1 ovog člana se utvrđuje za istovremeni rad dva točeca mjesta u trajanju od 8 časova dnevno.

Član 53

U slučaju protivpravnog priključenja objekta na javni vodovod, Vršilac pri isključenju sa javnog vodovoda procjenom utvrđuje količinu isporučene vode za period bespravnog priključenja, na način utvrđen članom 52 ove odluke.

U slučaju nemogućnosti utvrđivanja perioda bespravnog priključenja, obračun se vrši za fizička lica za protekli period od dvije godine, a za pravna lica i preduzetnike za protekli period od tri godine, od dana kada je Vršilac utvrdilo bespravno priključenje.

Naknadu za procijenjenu isporučenu vodu utvrđenu na način popisan stavom 1 i 2 ovog člana korisnik je dužan nadoknaditi Vršiocu prije dobijanja odobrenja za priključak.

Član 54

Plaćanje isporučene vode vrši se u roku od 8 dana od dana dostavljanja računa.

Plaćanje se vrši uplatom na žiro račun ili na naplatnom punktu Vršioca.

X. NADZOR

Član 55

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za komunalne poslove.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši inspektor za vode.

Obezbjedenje komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni policajac.

XI. KAZNE NE ODREDBE

Član 56

Novčanom kaznom od 150 do 10.000 eura, kazniće se za prekršaj Vršilac ako:

- ne obavijesti korisnike odmah po isključenju sa javnog vodovoda o razlogu i vremenu trajanja isključenja, u slučaju iznenadnog kvara na javnom vodovodu (član 11);
- ne obilježi i ne obezbijedi mjesto na kojem se nalazi protivpožarni hidrant (član 12 stav 2);
- ne dostavi spisak svih hidranata javnog vodovoda na uličnoj vodovodnoj mreži nadležnoj službi za poslove zaštite i ne obavijesti je o svim promjenama u roku od sedam dana, od dana nastale promjene (član 12 stav 3);
- u slučaju kada uoči kvar na unutrašnjoj vodovodnoj instalaciji ne postupi na način propisan Pravilima (član 16);
- ne izvrši priključenje objekta na javni vodovod najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema dokaza o uplati naknade na ime troškova priključenja (član 24 stav 3);

- ne izvrši priključenje na javni vodovod preko privremenog vodovodnog priključka objekte iz člana 25 stav 1 u roku od 10 dana dana od dana prijema dokaza o uplati naknade na ime troškova priključenja (član 25 stav 5);
- ne vrši održavanje priključka, glavnog vodomjera i zatvarača ispred i iza glavnog vodomjera, kao i posebni vodomjer, koji je smješten u posebnom ili zajedničkom dijelu zgrade (član 30 stav 1);
- ne vrši poslove ugradnje, zamjene, premještanja, uklanjanja i održavanja vodomjera i prateće armature u skladu sa Pravilima i procedurama (član 32 stav 1);
- ne vrši poslove redovnog ovjeravanja vodomjera u skladu sa posebnim propisom kojim su uređuje oblast metrologije (član 32 stav 2);
- ne sprovodi ispiranje javnog vodovodnog sistema najmanje jednom u tri godine (član 39 stav 2);
- ne donese procedure kojima defininiše bliži način ugradnje, zamjene, premještanja, uklanjanja i održavanja vodomjera i prateće armature, kao i da vodi evidenciju vodomjera u skladu sa Pravilima (član 40);
- ne postupa u skladu sa članom 41;
- poslove očitavanja vodomjera ne vrši po uslovima i na način propisan Pravilima (član 48 stav 4)

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u privrednom društvu novčanom kaznom od 20 eura do 1.000 eura.

Član 57

Novčanom kaznom od 150 do 10.000 eura, kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- vrši ugradnju uređaja za povišenje pritiska suprotno članu 8 stav 2;
- neracionalno troši vodu u vrijeme smanjenog obima vodosnadbijevanja (član 10 stav 8);
- ne održava redovno unutrašnje vodovodne instalacije (član 14 stav 2);
- ne dozvoli pristup nepokretnosti, odnosno prostoriji u kojoj se nalaze instalacije, uređaji i potrošna mjesta spojena sa javnim vodovodom službenom licu Vršioca sa službenom legitimacijom, ovlašćenjem ili posebnim pisanim nalogom, radi izvršenja određenih radova, kontrole, očitavanja vodomjera i sl. (član 15 stav 1);
- postupa suprotno zabranama iz člana 18;
- ne priključi objekat na izgrađeni javni vodovod u skladu sa zakonom i ovom odlukom (član 19 stav 1);
- ne održava sklonište za vodomjer i ne stara se da bude uredno i pristupačno (član 27 stav 3);
- ne prilagodi sklonište za vodomjer uslovima propisanim članom 21 st. 1 i 2 ove odluke u roku od 10 dana od dana prijema pisane opomene Vršioca (član 29 stav 1);
- ne prijavi Vršiocu svaki kvar na priključku ili vodomjeru i njegovoj armaturi (član 31 stav 1);
- izvodi građevinske radove iznad, ispod ili u neposrednoj blizini objekta i uređaja javnog vodovoda, bez saglasnosti Vršioca (član 36 stav 2);
- ne dostavi Vršiocu podatke o: vlasniku, odnosno korisniku posebnog dijela zgrade sa bližim podacima o posebnom dijelu zgrade i broju posebnog vodomjera, kao i primjerak svakog zaključenog ugovora o kupoprodaji posebnog dijela zgrade, radi unošenja vlasnika u evidenciju korisnika (član 44);

- ne prijavi Vršiocu sve nastale promjene od značaja za pružanje usluga vodosnabdijevanja (promjena vlasnika, broja članova porodičnog domaćinstva, privremenog odsustva i sl.) u roku od sedam dana od dana nastanka promjene i ne prilaži odgovarajući dokaz (član 45);

Za prekršaje iz stava 1. ovog člana kazniće se fizičko i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 20 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 50 eura do 3.000 eura.

XII. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 58

Vršilac koristi bunare "Vuksanlekići 2" i "Dinoša 2" za potrebe Glavnog grada u skladu sa Odlukom o privremenom uređenju odnosa između Glavnog grada i Opštine Tuzi do konačne raspodjele imovine za stvaranje uslova za rad Opštine Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", broj 47/21)

Član 59

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o javnom vodosnabdijevanju na teritoriji Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi", br. 27/15 i 24/16)

Član 60

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi".

Broj: 01 - _____

Podgorica, _____ 2025. godine

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA PODGORICE

Predsjednica

dr Jelena Borovinić Bojović

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje odluke o javnom vodosnadbijevanju na teritoriji Glavnog grada, sadržan je u odredbi člana 14 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 55/16, 66/19, 140/22 i 84/24) kojim je između ostalog propisano da obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom, u odredbi člana 15 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima kojim je, između ostalog, propisano da jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti i uslove za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda u skladu sa propisom i tehničkim uslovima i u odredbi člana 54 stav 1 alineja 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22), kojim je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Skupština Glavnog grada Podgorice je 2015. godine, donijela Odluku o javnom vodosnadbijevanju na teritoriji Glavnog grada, čije su izmjene i dopune vršene 2015. i 2016. godine. Međutim, nakon donošenja naznačene Odluke, donesen je novi Zakon o komunalnim djelatnostima, kojim su određene komunalne djelatnosti, uređeni uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti, kao i dato ovlaštenje jedinici lokalne samouprave da propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti i utvrđen rok u kojem će se donijeti podzakonska akta iz okvira utvrđenih ovlaštenja. Izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 03/16, 31/17, 86/18, 03/20 i 92/22) opštine u okviru Glavnog grada Tuzi i Golubovci nijesu više organizacione cjeline Glavnog grada. Takođe su donijeta Pravila o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ("Sl. list CG" broj 54/20) što je uticalo da se pristupi donošenju predložene odluke.

III OBJAŠNJENJE POJEDINIH ODREDBA ODLUKE

Predložena Odluka koncipirana je tako da sadrži 12 poglavlja.

Poglavljem I "Opšte odredbe" članovima 1 i 2 propisan je predmet uređenja predložene odluke i propisana je upotreba rodno osjetljivog jezika u ovoj odluci.

Članom 3 propisan je subjekt obavljanja poslova javnog vodosnadbijevanja i akti na osnovu kojih se obavljaju naznačeni poslovi.

Članom 4 pojašnjeni su pojedini izrazi upotrijebljeni u ovoj odluci.

Članom 5 je definisan korisnik usluge javnog vodosnadbijevanja.

Članom 6 je propisano šta čini javni vodovod u smislu ove Odluke, a članom 7 je propisano ko upravlja i održava objekte i uređaje javnog vodovoda iz člana 6 ove odluke.

Poglavljem II "Način i uslovi pružanja usluga" članom 8 propisana je obaveza Vršiocu o isporučivanju svim korisnicima ispravne vode sa odgovarajućim pritiskom i propisi koji se moraju u tom dijelu primjenjivati.

Članom 9 propisana je mogućnost zaključenja ugovora Vršioca sa licem čiji se objekat priključuje na javne vodovod ili se prijavljuje kao korisnik.

Članovima 10 i 11 propisano je postupanje u slučaju neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida i u slučaju planiranih ili očekivanih smetnji i prekida koji mogu nastati u obavljanju komunalne djelatnosti javnog vodosnadbijevanja.

Članom 12 propisano je pravo nadležne službe koja obavlja poslove zaštite u korišćenju vode sa protipožarnog hidranta i drugog točućeg mjesta na javnom vodovodu, bez naknade, kao i obaveze Vršioca u pogledu obilježavanja i obezbjeđivanja hidranata i dostavljanja spiska hidranata navedenoj službi.

Članom 13 data je upućujuća norma u dijelu tekućeg i investicionog održavanja objekata . Poglavljem III "Održavanje unutrašnjih vodovodnih instalacija" članom 14 propisano je šta čini unutrašnje vodovodne instalacije i obaveza korisnika za njihovo održavanje.

Članom 15 normirano je postupanje službenog lica Vršioca i korisnika prema navedenom licu.

U članu 16 je propisana upućujuća norma Vršiocu u slučaju uočavanja kvara na unutrašnjoj vodovodnoj instalaciji, a članom 17 propisano je pravo korisnika da zatraži pregled unutrašnjih vodovodnih instalacija, troškovi i postupanje u naznačenom slučaju.

Članom 18 propisane su zabrane.

Poglavljem IV "Upravljanje i korišćenje javnog vodovoda" članom 19 i 20 propisana je obaveza Investitora, odnosno vlasnika objekta za priključenje objekta na javni vodovod kao i da unutrašnje vodovodne instalacije spaja sa javnim vodovodom na mjestu povezivanja sa glavnim vodomjerom, preko vodovodnog priključka.

Predloženom Odlukom su od člana 21 do člana 26 propisani uslovi priključenja objekta na javni vodovod.

Članom 21 je data upućujuća norma u pogledu izdavanja uslova za izradu tehničke dokumentacije i propisana je sadržina uslova.

Članom 22 propisano je da Vršilac daje saglasnost na tehničku dokumentaciju objekta, za koji se traži priključenje na javni vodovod, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva, u skladu sa zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata.

Članovima 23 i 24 propisana je dokumentacija na osnovu koje Vršilac ugrađuje priključak na javni vodovod, kao i postupak priključenja.

Članom 25 uređeno je pitanje privremenog vodovodnog priključka.

Članom 26 propisano je da će se u postupku legalizacije bespravnih objekata, u smislu zakona kojim se uređuje izgradnja objekata, prilikom priključenja ovih objekata na javni vodovod, primjenjivati odredbe ove Odluke.

Članovima, 27, 28 i 29 propisani su uslovi za izgradnju i održavanje vodomjera i skloništa za vodomjer.

Poglavljem V "Održavanje vodovodnog priključka" članovima od 30 do 33 propisani su uslovi održavanja priključka, glavnog vodomjera i zatvarača ispred i iza glavnog vodomjera, kao i posebnog vodomjera koji je smješten u posebnom ili zajedničkom dijelu zgrade.

Poglavljem VI "Zaštita javnog vodovoda" članom 34 propisano je da objekti i uređaji javnog vodovoda moraju biti zaštićeni od uticaja spoljne temperature i fizičkih oštećenja.

Članovima 35 i 36 propisani su uslovi postavljanja vodovodnih cijevi i instalacija, kao i izvođenje građevinskih radova iznad ili u neposrednoj blizini objekata i uređaja javnog vodovoda.

Članom 37 propisano je postupanje Vršioca u slučaju zagađenja vode na izvoru.

Poglavljem VII "Prava i obaveze Vršioca" članovima od 38 do 42 dalje su razrađene prava i obaveze Vršioca .

Članom 38 propisano je postupanje i sadržaj obavještenja u slučaju privremenog uskraćivanja isporuke vode korisniku.

Članovima 39, 40 i 41 propisana je obaveza Vršiocu da vrši održavanje vodovodnog sistema, da donosi procedure kojima definiše bliži način ugradnje, zamjene, premještanja, uklanjanja i održavanja vodomjera i prateće armature, kao i da vodi

evidenciju vodomjera, kao i da obezbijedi mogućnost prijave kvarova u skladu sa propisanim normama iz Pravila.

Članom 42 propisano je da je Vršilac dužan da, u redovnim uslovima, vrši isporuku vode vršiocu komunalne djelatnosti kome su posebnom odlukom Skupštine Glavnog grada povjereni poslovi obavljanja komunalne djelatnosti održavanja čistoće i održavanja i zaštite javnih zelenih površina, za potrebe pranja i polivanja ulica i zalivanja zelenih javnih površina, kao i da se uslovi i način isporuke vode za ove potrebe određuju ugovorom.

Poglavljem VII "Prava i obaveze korisnika usluga" članom 43 propisano je pravo Korisnika na jednako i nesmetano korišćenje usluge vodosnabdijevanja, pod uslovima propisanim Zakonom, Pravilima i ovom odlukom.

Članovima 44 i 45 propisana je obaveza investitora novog objekta u etažnoj svojini da dostavi Vršiocu podatke o: vlasniku, odnosno korisniku posebnog dijela zgrade sa bližim podacima o posebnom dijelu zgrade i broju posebnog vodomjera, kao i primjerak svakog zaključenog ugovora o kupoprodaji posebnog dijela zgrade, radi unošenja vlasnika u evidenciju korisnika, kao i obaveza korisnika da Vršiocu pisanim putem prijavi sve nastale promjene od značaja za pružanje usluga vodosnabdijevanja (promjena vlasnika, broja članova porodičnog domaćinstva, privremenog odsustva i sl.) u roku od sedam dana od dana nastanka promjene i priloži odgovarajući dokaz.

Članom 46 propisano je da korisnik otkazuje korišćenje usluge vodosnabdijevanja pisanim zahtjevom podnijetim Vršiocu najmanje sedam dana prije prestanka korišćenja.

Naznačenom Odlukom je u članu 47 propisano da se zaštita korisnika ostvaruje na način propisan odredbama Zakona i Zakona o zaštiti potrošača.

U Poglavlju VIII "Obračun i naplata izvršenih usluga" u članu 48 propisano je da za utrošenu vodu, korisnik plaća naknadu koju cjenovnikom utvrđuje Vršilac i da se cjenovnik vršioca komunalne djelatnosti donosi na način propisan Zakonom. Utvrđena je obaveza Korisnika da Vršiocu plaća naknadu za utrošenu vodu sve do prestanka korišćenja usluge vodosnabdijevanja. Takođe je propisana obaveza Vršiocu da poslove očitavanja vodomjera vrši po uslovima i na način propisan Pravilima, u skladu sa kojim se utvrđuje obračunski period. Nadalje je data upućujuća norma da se na poslove utvrđivanja količine isporučene vode, račun za isporučenu vodu i cijenu, koji nijesu propisani ovom odlukom, shodno se primjenjuju odredbe Zakona i Pravila.

Članovima od 49 do 51 propisani su uslovi učitavanja vodomjera kod objekata u etažnoj svojini u kojima posebni djelovi stambene zgrade nemaju vodomjere, kao i kod objekata u etažnoj svojini, u kojima pojedini posebni djelovi stambene zgrade imaju posebne vodomjere. Takođe su propisani uslovi utvrđivanja utroška vode u slučaju neispravnosti vodomjera.

Članom 52 propisani su uslovi kada očitavanje vodomjera nije moguće izvršiti saglasno Pravilima, u kom slučaju Vršilac procjenu isporučene vode utvrđuje na osnovu maksimalne hidraulične propusnosti priključka, kao i da se maksimalna hidraulična propusnost utvrđuje za istovremeni rad dva točeca mjesta u trajanju od 8 časova dnevno.

Odredbom člana 53 propisano je postupanje Vršioca u slučaju protivpravnog priključenja objekta na javne vodovod.

Članom 54 propisano je da se plaćanje isporučene vode vrši se u roku od 8 dana od dana dostavljanja računa, kao i način plaćanja.

U Poglavlju X "Nadzor" odredbom člana 55 propisano je da nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ uprave nadležan za komunalne poslove, kao i propisano vršenje inspeksijskog i komunalnog nadzora nad sprovođenjem ove odluke.

Poglavljem XI "Kaznene odredbe", odredbama čl. 56 i 57 predložene odluke, propisane su novčane kazne za prekršaje odredaba predložene odluke, saglasno Zakonu o prekršajima,

kojim su propisani rasponi u kojima se mogu propisati novčane kazne, odlukom jedinice lokalne samouprave.

Poglavljem XII " Prelazna i završne odredbe", odredbama 58 propisano je da Vršilac koristiti bunare "Vuksanlekići 2" i "Dinoša 2" za potrebe Glavnog grada u skladu sa Odlukom o privremenom uređenju odnosa između Glavnog grada i Opštine Tuzi do konačne raspodjele imovine za stvaranje uslova za rad Opštine Tuzi ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", broj 47/21)

Odredbama čl. 59 i 60 da stupanjem na snagu predložene Odluke prestaje da važi Odluka o javnom vodosnabdijevanju na teritoriji Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi", br. 27/15 i 24/16) i propisan je rok stupanja na snagu predložene odluke, osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi".



CRNA GORA
GLAVNI GRAD PODGORICA
SEKRETARIJAT ZA LOKALNU SAMOUPRAVU
I SARADNJU SA CIVILNIM DRUŠTVOM

Vuka Karadžića 16, 81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 447 - 180
email: lokalna.samouprava@podgorica.me
www.podgorica.me

Broj: 06-019/25-2702/1

11. jul 2025. godine

CRNA GORA
GLAVNI GRAD – PODGORICA
SEKRETARIJAT ZA KOMUNALNE POSLOVE
Sekretaru Andriji Baboviću

Veza: Zahtjev za mišljenje broj 06-019/25-2702 od 2.jula 2025. godine

Predmet: Mišljenje na Nacrt odluke o javnom vodosnabdijevanju na teritoriji Glavnog grada

Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom razmotrio je Nacrt odluke o javnom vodosnabdijevanju na teritoriji Glavnog grada koji je dostavljen na mišljenje ovom organu lokalne uprave aktom broj gornji, sa aspekta usaglašenosti sa Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22), Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", br. 55/16, 02/18, 667/19, 1407/22 i 84/24), Statutom Glavnog grada ("Službeni list CG – opštinski propisi" br. 08/19, 20/21 i 49/22) i Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa ("Službeni list CG", broj 02/10) i daje sljedeće -

MIŠLJENJE

U normativno pravnom smislu Nacrt odluke o javnom vodosnabdijevanju na teritoriji Glavnog grada nije usaglašen sa Zakonom o komunalnim djelatnostima, Statutom Glavnog grada i Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa.

Načelna primjedba:

Nacrt odluke nije usklađena sa definicijama, postupkom i izrazima propisanim Zakonom o komunalnim djelatnostima, Zakonom o vodama i Pravilima o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. U većini članova dodaje se na kraju u skladu sa zakonom, pozivajući se na uopštene zakone, zbog čega je odluka

nerazumljiva i nepotpuna. Prema Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa u izradi zakona i drugih propisa treba obezbijediti: međusobnu usklađenost zakona i drugih propisa, radi postizanja jedinstva pravnog sistema i obezbjeđivanja primjene propisa; zatim jasnoću, sažetost, preciznost i razumljivost norme. Centralne odredbe propisa treba da budu precizno i razumljivo formulisane, bez mogućnosti različitog tumačenja. Predloženim Nacrtom odluke odredbe su koncipirane na način da se ne mogu razumjeti, ukoliko se ne otvori više drugih propisa.

S obzirom da je u izradi Nacrta uočeno slovnih grešaka potrebno je iste ispraviti, jer se prilikom formulisanja odredaba propisa treba pridržavati svih pravopisnih i gramatičkih pravila.

Pojedinačne primjedbe

1. U pravnom osnovu u zagradi kod navođenja Zakona o komunalnim djelatnostima riječi: „člana 14 stav 1“ potrebno je zamijeniti riječima: „člana 15 stav 1“. Navedenim članom propisan je pravni osnov za donošenje akta odnosno da: „Jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti...“. Kod navođenja Statuta Glavnog grada u zagradi potrebno je riječ „broj“ zamijeniti riječju „br.“ U skladu sa poglavljem II tačka 1.19. Pravno tehničkih pravila za izradu propisa navođenje broja Službenog lista u tekstu propisa ili u preambuli podzakonskog akta vrši se na sljedeći način:
("Službeni list CG", broj 70/09)
("Službeni list CG", br. 23/08, 81/08 i 7/09).
2. U članu 1 riječ: "Podgorica" potrebno je zamijeniti riječima : "Glavni grad", u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Statutom Glavnog grada. Sugeršimo brisanje skraćenice u zagradi : "(u daljem tekstu: Glavni grad)" jer navedeno ne predstavlja skraćenicu već puni naziv u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, Zakonom o Glavnom gradu i Statutom Glavnog grada.
3. Predlažemo da se doda poseban član kojim bi se preuzeli izrazi objašnjeni u zakonu. U skladu sa Poglavljem I., potpoglavlje A. tačka 2.5. stav 5 Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa propisano je: „Izraz čije je značenje predmet objašnjenja u zakonu ne može se u tom značenju koristiti u podzakonskom aktu za sprovođenje tog zakona bez preuzimanja i objašnjenja tog izraza u podzakonskom aktu, u skladu sa zakonom“. Npr. potrebno je preuzeti izraze: vršilac regulisane komunalne djelatnosti, izvorište, javni vodovod, korisnik usluge javnog vodosnabdijevanja, glavni zajednički vodomjer, sklonište za vodomjer i sl.
4. U članu 3 riječi: "vršilac komunalne djelatnosti" potrebno je zamijeniti riječima: "vršilac regulisane komunalne djelatnosti" u skladu sa članom 13 stav 1 tačka 16

Zakona o komunalnim djelatnostima. Takođe, u zagradi sugerišemo da se riječi: "vršilac komunalne djelatnosti" zamijene riječima: "Privredno društvo" ili riječju "Vršilac" jer je Zakonom o komunalnim djelatnostima definisan izraz na sljedeći način: "vršilac komunalne djelatnosti je privredno društvo ili preduzetnik koji pruža komunalne usluge". Razlog je takođe dodatno pojašnjen u tački 3 ovog Mišljenja, jer se ne može preuzimati izraz i koristiti u drugačijem značenju. Dalje, prema Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa kad se u određenom propisu upućuje na primjenu drugog propisa ne navodi se naziv propisa i broj Službenog lista u kojem je propis objavljen, već se upućivanje vrši na sljedeći način: "zakonom kojim se uređuju komunalne djelatnosti".

5. Sugerišemo brisanje člana 5, jer je izraz Korisnik objašnjen u članu 13 stav 1 tačka 8 Zakona o komunalnim djelatnostima.
6. U članu 7 stav 1 riječi: „ispravnu vodu“ potrebno je zamijeniti riječima: „vodu namijenjenu za ljudsku upotrebu“. Navedeno je definisano kao izraz u članu 5 stav 1 tačka 72 Zakona o vodama. Izraz je potrebno preuzeti prije korišćenja kroz tekst odluke. Stav 2 navedenog člana potrebno je definisati u skladu sa Pravilima o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti.
7. U članu 8 nejasno je na koji se zakon obrađivač poziva s obzirom da način zaključenja i sadržaj ugovora nije definisan Zakonom o komunalnim djelatnostima.
8. Član 9 sugerišemo da se uskladi sa Pravilima o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti i Zakonom o komunalnim djelatnostima. Potrebno je razdvojiti i razraditi odredbe kojima se uređuju neplanirani odnosno neočekivani prekidi u javnom vodosnabdijevanju, zatim kako se postupa kad su u pitanju planirani prekidi zbog izvođenja radova, a posebno je potrebno razdvojiti neracionalno trošenje u vrijeme smanjenog obima vodosnabdijevanja, kao i način kako se utvrđuje obim i kojim putem se obavještavaju građani.
9. U članu 11 poslije riječi „zaštite“ sugerišemo dodavanje riječi: „i spašavanja“.
10. U pogledu tekućeg i investicionog održavanja član 12 je potrebno uskladiti sa članom 46 Zakona o komunalnim djelatnostima.
11. Članove od 14 do 17 potrebno je sistematizovati u odgovarajuće poglavlje.
12. U članu 20 riječi: „u skladu sa zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata“ potrebno je zamijeniti riječima: „u skladu sa zakonom kojim se uređuje sistem

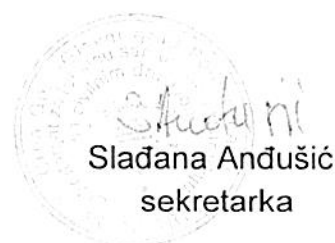
uređenja prostora" (član 27 i 28 Zakona o uređenju prostora). Sugeriramo da se po potrebi usklade i drugi članovi u trećem poglavlju sa novim zakonima o uređenju i izgradnji objekata, kao i da se postupak priključenja preciznije definiše.

13. Član 29 i član 31 st. 3 i 5 potrebno je brisati i iste uskladiti sa čl. 19, 20 i 22 Pravilima o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti. Ukoliko je vodomjer u vlasništvu korisnika, Vršilac nema pravo da istim rukuje osim da očita stanje, a još manje da ga u suprotnosti za zakonom skida zbog duga. Korisnik je dužan da plati priključak ali ne i vodomjer, koji je po zakonu i navedenim pravilima dužan 2 puta godišnje da kontroliše Vršilac. Takođe, sugeriramo da se u skladu sa osnivačkim aktom utvrdi da li je privredno društvo DOO "Vodovod i kanalizacija" registrovano za prodaju vodomjera.
14. U članu 32 potrebno je razdvojiti poslove ugradnje, zamjene i održavanja vodomjera koje se obavlja u skladu sa Pravilima o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti od ispitivanja i ovjeravanja vodomjera koje se obavlja u skladu sa Zakonom o meteorologiji.
15. Član 35 stav 1 potrebno je precizirati pod koji uslovima je moguće ukrštanje vodovodne i kanizacione cijevi, jer isto nije definisani odredbom odnosno članom 19 na koji upućuje navedeni stav.
16. Poglavlje V potrebno je preciznije definisati, a član 37 uskladiti sa Zakonom o obezbjeđivanju zdravstveno ispravne vode za ljudsku upotrebu.
17. Poglavlja VI i VII odnosno prava i obaveze vršioca i korisnika potrebno je jasno i precizno definisati, umjesto pozivanja na uopštene zakone. Članom 15 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je: „Jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 10, 11, 12 i 14 ovog zakona i uslove za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa propisom iz člana 43 ovog zakona, a naročito između ostalog prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti i korisnika.” Iz predloženog teksta odluke ne mogu se jasno utvrditi prava i obaveze vršioca i korisnika.
18. U članu 48 potrebno je precizirati način utvrđivanja cijene i načina obračuna utrošene količine vode.
19. U članu 58 riječi: „će koristiti“ potrebno je zamijeniti riječima „koristi“.

20. Poglavlje XI sugerišemo da se detaljnije uredi. U skladu sa Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa prelaznim odredbama treba da se uspostavi, ukoliko je to potrebno, odnos između propisa koji prestaje da važi i novog propisa u pogledu njihovog dejstva na slučajeve, situacije, zaključene ugovore i odnose koji su nastali za vrijeme važenja ranijeg propisa. Takođe, prilikom grupisanja odredaba u cjeline, prelazne odredbe se objedinjuju sa završnom/im odredbom/ama (najčešće u poglavlje ili drugu cjelinu pod nazivom: Prelazne i završne odredbe/Prelazne i završna odredba/ Prelazna i završne odredbe/Prelazna i završna odredba, zavisno od toga da li se radi o jednoj ili više prelaznih odnosno završnih odredaba).
21. Uz nacрте odluka koje obrađuju organi lokalne uprave, uz potrebna mišljenja i izvještaje u skladu sa zakonom, potrebno je dostaviti i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA).

Obrađivač:
Rukovodilac sektora
za normativu
Nikola Jočić

Dostavljeno:
- Imenovanom;
- a/a.



Sladana Anđušić
sekretarka



Broj: D04-040/24-3098/2

Podgorica, 26. jun 2025. godine

I Z V J E Š T A J

o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu odluke o javnom vodosandbijevanju na teritoriji Glavnog grada

Gradonačelnik je Zaključkom broj 01-018/25- 3351 od 20.05.2025. godine utvrdio Nacrt Odluke o javnom vodosandbijevanju na teritoriji Glavnog grada, koji je pripremio Sekretarijat za komunalne poslove.

Povodom Nacrta naznačene odluke, a saglasno Programu javne rasprave, organizovana je javna rasprava u trajanju od 15 dana, u periodu od 06.06.2025. godine, zaključno sa 21.06.2025. godine.

U skladu sa navedenim Programom, Nacrt je objavljen kao podlistak u dnevnom listu „Dana“ i na internet sajtu Glavnog grada, 05. juna 2025. godine, a pored toga, dostavljen je odbornicima Skupštine Glavnog grada, mjesnim zajednicama Glavnog grada, kao i Centru za razvoj NVO, radi dostavljanja nevladinim organizacijama u cilju uključivanja u javnu raspravu.

Javnu raspravu u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi sproveo je Sekretarijat za komunalne poslove. U toku javne rasprave građanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost pisanog, elektronskog i usmenog izjašnjavanja i ocjenjivanja uspjehnosti i kvaliteta javne rasprave putem evaluacionih listića.

Centralna javna rasprava održana je u zgradi Skupštine Glavnog grada Podgorica - sala na II spratu, Ul. Njegoševa br.20 u Podgorici " 18. juna 2025. godine, sa početkom u 10,00 časova.

Centralnoj javnoj raspravi prisustvovao je troje učesnika.

Javnu raspravu su pratili predstavnici štampanih medija i blagovremeno i adekvatno obavještavali građane o javnoj raspravi i pitanjima koja se uređuju naznačenom odlukom.

Na centralnoj javnoj raspravi sekretar Sekretarijata za komunalne poslove je upoznao prisutne sa razlozima koji su uticali da se pristupi izradi predložene odluke, kao i sa rješenjima iz odluke.

Na postavljena pitanja i primjedbe učesnika javne rasprave, sekretar Sekretarijata sa saradnicima dao je odgovore uz detaljna obrazloženja.

Obradivaču je na Nacrt naznačene odluke dostavljena jedna sugestija u usmenoj formi i to:

I Gospodin Srđan Perić iz Podgorice, dostavio je sljedeće sugestiju:

- 1. Obaveza postavljanja javnih česmi u Glavnom gradu na način da na području svake mjesne zajednice bude najmanje jedna javna česma.**

Data sugestija obrazlaže se klimatskim prilikama u Glavnom gradu, posebno tokom ljetnjih mjeseci i ekstremno visokih temperatura.

- 2. Propisivanje obaveze održavanja javnih česmi vršiocu komunalne djelatnosti kome su povjereni poslovi javnog vodosnabdijevanja.**

Data sugestija obrazložena je velikim brojem javnih česmi u glavnom gradu koje se nalaze u funkcionalno i estetski lošem stanju.

Stav obradivača:

Sugestije nijesu prihvaćene. Predloženim sugestijama zalazi se u normiranje materije koja je predmet posebne odluke. Odlukom o komunalnom redu komunalnim objektom, između ostalih, kao komunalno objekti definisani su: objekti za snabdijevanje vodom, fontane, javne česme, bunari, protivpožarni hidranti. Navedenom odlukom utvrđena je obaveza privrednom društvu kome su povjereni poslovi javnog vodosnabdijevanja da javne česme i fontane moraju održavati u urednom, čistom i estetski ispravnom stanju.

Obradivač će uzeti u razmatranje eventualno propisivanje obaveze postavljanja javnih česmi u Glavnom gradu na način da na području svake mjesne zajednice bude najmanje jedna javna česma, kroz buduće izmjene odluke kojom se normira ova materija.

Prosječna ocjena kvaliteta javne rasprave, na skali od 1 do 5, bila je 4,50, a prosječna ocjena uspješnosti javne rasprave 4,60.

SEKRETARIJAT ZA KOMUNALNE POSLOVE

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA OBRADIVAČ	Gradonačelnik Sekretarijat za komunalne poslove
NAZIV PROPISA	Odluka o javnom vodosnadbijevanju na teritoriji Glavnog grada
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Donošenjem Odluke o javnom vodosnadbijevanju na teritoriji Glavnog grada, izvršiće se njeno usaglašavanje sa Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG" br. 55/16, 66/19, 140/22 i 84/24) kojim su određene komunalne djelatnosti, uređeni uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti, kao i dato ovlaštenje jedinici lokalne samouprave da propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti i utvrđen rok u kojem će se donijeti podzakonska akta iz okvira utvrđenih ovlaštenja. Izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 03/16, 31/17, 86/18, 03/20 i 92/22) opštine u okviru Glavnog grada Tuzi i Golubovci nijesu više organizacione cjeline Glavnog grada. Takođe su donijeta Pravila o minimumu kvaliteta i obima poslova za obavljanje regulisanih komunalnih djelatnosti ("Sl.list CG" broj 54/20) što je uticalo da se pristupi donošenju predložene odluke	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Cilj koji se postiže ovim propisom je formalno usklađivanje sa Zakonom o komunalnim djelatnostima, Zakonom o izgradnji objekata, Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore kao i preciznije normiranje uslova izgradnje, održavanja i priključka na javno vodosnadbijevanje na teritoriji Glavnog grada.	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatomu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza donošenja predložene odluke proizilazi iz Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG" br. 55/16, 66/19, 140/22 i 84/24) kojim su određene komunalne djelatnosti, uređeni uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti, kao i dato ovlaštenje jedinici lokalne samouprave da propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti i utvrđen rok u kojem će se donijeti podzakonska akta iz okvira utvrđenih ovlaštenja, zbog čega nije bilo moguće razmatrati "status quo" opciju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem predložene odluke, odnosno nakon njenog stupanja na snagu stvoriće se uslovi za veći nivo uredenosti načina i uslova javnog vodosnabdijevanja grada Podgorice upravljanja, korišćenja, održavanja i zaštite javnog vodovoda.

Predložena odluka ne proizvodi dodatne troškove za građane i privredu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Odluke o javnom vodosnadbijevanju na teritoriji Glavnog grada nije potrebno obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta Glavnog grada

U postupku javne rasprave koja je trajala 15 dana obrađivaču je dostavljena 1 sugestija, koja nije prihvaćena i za koju je dato detaljno obrazloženje o razlozima neprihvatanju.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Pravna lica, preduzetnici i fizička lica, kao i svi zainteresovani mogli su svoje primjedbe i sugestije na Nacrt Odluke dati u postupku sprovođenja Javne rasprave.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Odluke.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke zaduženi su: organ lokalne uprave nadležan za komunalne poslove

Datum i mjesto,

Podgorica, 30. jun 2025. godine



Sekretar,

Andrija Babović, dipl.ecc.master



Crna Gora
Glavni grad Podgorica

adresa: Ulica Njegoševa broj 13
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 665 079; fax: +382 20 665 080
e-mail: finansije@podgorica.me

SEKRETARIJAT ZA FINANSIJSKE POSLOVE I ANALIZU BUDŽETA

Broj: 05-400/25-4584/1

03.07.2025. godine

SEKRETARIJAT ZA KOMUNALNE POSLOVE

n/r sekretara Andriji Baboviću

Veza: Vaš akt broj D04-040/24-3098/3, od 30.06.2025. godine

Predmet: Mišljenje na Nacrt odluke o javnom vodosnadbjevanju na teritoriji Glavnog grada i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa

Nakon uvida u tekst Nacrta odluke o javnom vodosnadbjevanju na teritoriji Glavnog grada i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa od 30.06.2025. godine, koji su dostavljeni aktom broj D04-040/24-3098/3, od 30.06.2025. godine, Sekretarijat za finansijske poslove i analizu budžeta daje sljedeće -

MIŠLJENJE

Na dostavljeni tekst Nacrta odluke o javnom vodosnadbjevanju na teritoriji Glavnog grada i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Analizirajući tekst Nacrta odluke o javnom vodosnadbjevanju na teritoriji Glavnog grada i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene analize uticaja, navedeno je da predložena odluka ne proizvodi dodatne troškove za građane i privredu. Nadalje, u dijelu procjene fiskalnog uticaja navedeno je da za predloženu odluku nije potrebno obezbjeđenje dodatnih sredstava iz Budžeta Glavnog grada.

Shodno navedenom, Sekretarijat za finansijske poslove i analizu budžeta **nema primjedbi** na dostavljeni tekst Nacrta odluke o javnom vodosnadbjevanju na teritoriji Glavnog grada.

S poštovanjem,

**VD SEKRETAR-a,
Balša Špadijer**

