

Crna Gora

GLAVNI GRAD

GRADONAČELNIK

Broj:01-018/25-4856/1

Podgorica, 22. jul 2025. godine

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primljeno: 24.7.25				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	016	25	963	

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22), člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 8/19, 20/21 i 49/22), podnosim **Predlog odluke o osnivanju Javne ustanove Centar za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite – Glavni grad.**

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Predloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određen je **Stefan Vešović**, v.d. sekretara Sekretarijata za socijalno staranje.

GRADONAČELNIK,
Prof. dr Saša Mujović





Crna Gora
Glavni grad Podgorica
SEKRETARIJAT ZA SOCIJALNO STARANJE

Adresa: Ul. Vuka Karadžića br.16
81 000 Podgorica, Crna Gora, p. fax br. 63
tel.: +382 20 447 160, fax: +382 20 447 161
sekretarijat.socijalno.staranje@podgorica.me

Broj: 14- 019/25-6722/1

21.07.2025. godine

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

GLAVNI GRAD PODGORICA

Prilijepiti: 22. 07. 2025.				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
03	019	25	310	

PREDMET: Dostavljanje materijala za kandidovane tačke za sjednicu Skupštine Glavnog grada

Shodno kandidovanim tačkama za narednu sjednicu Skupštine Glavnog grada, koja je zakazana za dan 31.07.2025. godine, Sekretarijat za socijalno staranje dostavlja sledeći materijal:

- Nacrt Odluke o osnivanju JU Centar za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite – Glavni grad, usklađen sa primjedbom datom na sjednici Komisije za društvene djelatnosti održane dana 21.07.2025. godine.
- Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu Odluke o osnivanju JU Centar za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite;
- RIA obrazac


Stefan Vešović
v.d. Sekretara

Dostaviti:

Gradonačelniku Glavnog grada

Zamjenicima Gradonačelnika

Glavnom administratoru

Na osnovu člana 27 stav 1 tačka 15, a u vezi sa članom 38 stav 1 tačka 14 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22), člana 89 stav 1, člana 90, člana 104 stav 1 i člana 105 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list CG", br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/15, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21-I, 145/21-II, 3/23, 48/24 i 84/24), člana 24 stav 1 tačka 15, člana 26 stav 1 alineja 2 i člana 54 stav 1 tačka 17 Statuta Glavnog grada ("Službeni list CG - Opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22), Skupština Glavnog grada na sjednici održanoj dana _____. 2025. godine, donijela je

ODLUKU O OSNIVANJU

JAVNE USTANOVE CENTAR ZA RAZVOJ I PRUŽANJE USLUGA IZ OBLASTI SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE – GLAVNI GRAD

I. Osnovne odredbe

Član 1

Ovom odlukom osniva se Javna ustanova Centar za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite - Glavni grad (u daljem tekstu: JU Centar za razvoj i pružanje usluga).

JU Centar za razvoj i pružanje usluga iz stava 1 ovog člana osniva se radi uspostavljanja, razvoja i pružanja usluga socijalne i dječje zaštite iz nadležnosti lokalne samouprave, u skladu sa zakonom i drugim propisima kojima se reguliše oblast socijalne i dječje zaštite.

Osnivač JU Centar za razvoj i pružanje usluga je Skupština Glavnog grada (u daljem tekstu: Osnivač).

Član 2

Javna ustanova posluje pod nazivom: Javna ustanova Centar za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite - Glavni grad.

Skraćeni naziv JU je JU Centar za razvoj i pružanje usluga (CRPU).

Sjedište JU Centar za razvoj i pružanje usluga je Vuka Karadžića br.16.

O promjeni naziva, sjedišta i statuta JU Centra za razvoj i pružanje usluga odlučuje osnivač.

Član 3

JU Centar za razvoj i pružanje usluga ima svojstvo pravnog lica koje samostalno obavlja djelatnost za koju je osnovano, na način i pod uslovima utvrđenim Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti (u daljem tekstu: Zakon), aktom o osnivanju i Statutom.

JU Centar za razvoj i pružanje usluga stiče svojstvo pravnog lica upisom u registar, u skladu sa zakonom.

Član 4

JU Centar za razvoj i pružanje usluga ima pečat, štambilj i znak.

Izgled i sadržaj pečata, štambilja i znaka utvrđuju se Statutom JU Centra za razvoj i pružanje usluga u skladu sa zakonom.

Član 5

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. Djelatnost

Član 6

Djelatnost JU Centar za razvoj i pružanje usluga obuhvata usluge:

- 1) usluga narodne kuhinje – podrazumijeva pripremu i distribuciju toplih dnevnih obroka za socijalno ugrožene pojedince i porodice;
- 2) pomoć u kući – pruža se starim licima i odraslim osobama sa invaliditetom;
- 3) personalna asistencija – obezbjeđuje se korisniku lične invalidnine, odnosno dodatka za njegu i pomoć koji je u radnom odnosu, odnosno uključen u sistem visokog obrazovanja, odnosno sistem obrazovanja odraslih;
- 4) stanovanje uz podršku – obezbjeđuje se djeci i mladima bez roditeljskog staranja kojima prestaje pravo na smještaj u ustanovi socijalne zaštite, odnosno hraniteljskoj porodici;
- 5) savjetovalište za brak i porodicu – bavi se savjetodavno-terapijskim radom, preventivnim i informativno-edukativnim aktivnostima;
- 6) druge usluge socijalne i dječje zaštite iz nadležnosti lokalne samouprave.

Kontinuirano će se sprovoditi analitičko - istraživačke aktivnosti u oblasti socijalne i dječje zaštite u Glavnom gradu, od značaja za procjenjivanje prioriteta i planiranje razvoja drugih usluga socijalne i dječje zaštite u okviru Centra.

Član 7

U obavljanju svoje djelatnosti JU Centar za razvoj i pružanje usluga može da sarađuje sa odgovarajućim ustanovama i organizacijama u zemlji i inostranstvu radi unapređenja djelatnosti i razmjene iskustava, kao i da osniva posebne sektore/kancelarije u skladu sa analizom prioriternih potreba u Glavnom gradu.

Član 8

U skladu sa djelatnostima, JU Centar za razvoj i pružanje usluga će obezbjeđivati usluge kroz više aktivnosti:

- obezbjeđivanje najmanje jednog obroka dnevno,
- nabavku hrane, pomoć pri pripremi obroka, hranjenju, kretanju,
- pomoć pri održavanju lične higijene i higijene prostora,
- pomoć pri grijanju prostora, pri nabavci štampe i knjiga i plaćanju računa za električnu energiju, telefon, komunalije i sl.,
- posredovanje u obezbjeđivanju različitih vrsta usluga za održavanje stana i uređaja za domaćinstvo,
- nabavka lijekova i odvođenje na ljekarske preglede,
- pomoć pri oblačenju i svlačenju,
- pomoć pri podizanju, premještanju i kretanju unutar i izvan korisnikovog prostora, radnog mjesta i mjesta gdje se odvijaju društvene i obrazovne aktivnosti i korišćenju prevoza,
- pomoć pri korišćenju zdravstvenih usluga i korišćenju i održavanju ortopedskih pomagala,
- pomoć pri komunikaciji i u zadovoljavanju socijalnih, kulturno-zabavnih, obrazovnih, sportskih i drugih potreba,
- smještaj i razvoj potencijala,
- osnaživanje za prihvatanje promjene,
- podršku u psihosocijalnom razvoju i očuvanju potencijala,
- podršku u unapređenju kvaliteta odnosa sa porodicom, grupom i drugim licima važnim za korisnika,
- razvoj vještina za prepoznavanje, rješavanje problema, razvoj komunikacionih vještina, vještina samozaštite i donošenja odluka i preuzimanje lične odgovornosti,
- druge usluge u skladu sa Statutom.

JU Centar za razvoj i pružanje usluga može, uz prethodno pribavljenu saglasnost osnivača, obavljati i drugu vrstu djelatnosti saglasnu osnovnoj djelatnosti i raspolagati prihodima, u skladu sa zakonom.

JU Centar za razvoj i pružanje usluga ne može vršiti promjenu djelatnosti bez saglasnosti osnivača.

U obavljanju djelatnosti JU Centar za razvoj i pružanje usluga može angažovati ovlaštene pružaoce usluga, u skladu sa zakonom.

III. Uzajamna prava i obaveze Osnivača i JU Centar za razvoj i pružanje usluga

Član 9

Osnivač je dužan da u Budžetu obezbijedi sredstva za rad JU Centar za razvoj i pružanje usluga.

Sredstva iz stava 1 ovog člana obezbjeđuju se na osnovu godišnjeg programa rada JU Centar za razvoj i pružanje usluga.

Član 10

JU Centar za razvoj i pružanje usluga je dužan da:

- obavlja djelatnost za koju je osnovan,

- namjenski koristi sredstva za rad,
- osnivaču podnosi godišnji Program rada najkasnije do kraja oktobra tekuće godine za narednu godinu,
- osnivaču podnosi Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju, najkasnije do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu.

IV. Organi JU Centar za razvoj i pružanje usluga

Član 11

Organi JU Centar za razvoj i pružanje usluga su Upravni odbor i direktor.

Upravni odbor je organ upravljanja, a direktor je organ rukovođenja.

Član 12

Upravni odbor JU Centar za razvoj i pružanje usluga ima predsjednika i dva člana, koje imenuje Osnivač, na period od 4 godine.

Upravni odbor čine dva predstavnika Osnivača i jedan predstavnik korisnika, odnosno zakonskog zastupnika korisnika.

Predstavnik korisnika odnosno zakonskog zastupnika korisnika bira se na način propisan Statutom.

Način rada i odlučivanja i druga pitanja od značaja za rad Upravnog odbora uređuju se Statutom.

Član 13

JU Centrom za razvoj i pružanje usluga rukovodi direktor.

Uslovi i postupak za izbor i razrješenje direktora utređuje se Statutom u skladu sa zakonom.

Direktor JU Centar za razvoj i pružanje usluga:

- predstavlja i zastupa JU Centar za razvoj i pružanje usluga,
- donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta JU Centar za razvoj i pružanje usluga,
- organizuje rad i odgovoran je za zakonitost rada i sprovođenje programa razvoja JU Centar za razvoj i pružanje usluga, i
- vrši druge poslove u skladu sa zakonom, odlukom i Statutom.

V. Sredstva i imovina

Član 14

Sredstva za finansiranje djelatnosti JU Centar za razvoj i pružanje usluga, obezbjeđuju se iz sljedećih izvora:

- Budžeta Osnivača,
- Budžeta Crne Gore,
- donacija i poklona i
- drugih prihoda u skladu sa zakonom

Član 15

Imovina JU Centar za razvoj i pružanje usluga je imovina Osnivača.

Pokretnu imovinu čini oprema i druga sredstva neophodna za rad JU Centar za pružanje usluga.

Nepokretnu imovinu će obezbijediti Osnivač, davanjem prostora na korišćenje.

JU Centar za pružanje usluga ima pravo korišćenja imovine iz stava 2 i 3 ovog člana.

VI. Prelazne i završne odredbe

Član 16

Imenovanje Upravnog odbora u skladu sa ovom odlukom, izvršiće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Do imenovanja direktora, vršilac dužnosti direktora JU Centar za razvoj i pružanje usluga biće pomoćnica Sekretarijata za socijalno staranje Maja Šćepanović.

Član 17

JU Centar za razvoj i pružanje usluga je dužan da donese Statut u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 18

Izbor direktora JU Centar za razvoj i pružanje usluga izvršiće se u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 19

JU Centar za razvoj i pružanje usluga je dužan da izvrši upis u Centralni registar privrednih subjekata u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 20

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore- opštinski propisi".

Broj:

Dana __. __. 2025. godine.

SKUPŠTINA OPŠTINE GLAVNOG GRADA PODGORICA

PREDSJEDNICA SKUPŠTINE

Dr Jelena Borovinić Bojović

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ovog akta nalazi se u članu 27 stav 1 tačka 15, a u vezi sa članom 38 stav 1 tačka 14 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list Crne Gore", broj 18/02), kojima je propisano da Opština u skladu sa zakonom i drugim propisima, u skladu sa mogućnostima učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unapređenju djelatnosti: zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo i vrši prava i dužnosti osnivača ustanova koje osniva u ovim djelatnostima, u skladu sa zakonom, te da Skupština osniva javne službe.

Članom 89 stav 1 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano je da ustanovu može osnovati država, opština ili drugo pravno i fizičko lice, dok je članom 90 propisano da akt o osnivanju ustanove donosi osnivač i da isti sadrži: naziv osnivača; naziv, sjedište i adresa ustanove; djelatnost ustanove; iznos sredstava za osnivanje i početak rada ustanove i način obezbjeđivanja sredstava za obavljanje djelatnosti ustanove; prava i obaveze osnivača prema ustanovi i ustanove prema osnivaču; organe ustanove; sastav i način imenovanja organa upravljanja ustanove; rok za imenovanje organa upravljanja i organa rukovođenja, donošenje statuta i upis ustanove u Centralni registar privrednih subjekata; lice koje će privremeno vršiti dužnost direktora ustanove; rok na koji se ustanova osniva, ako se osniva na određeno vrijeme, odnosno za izvršenje određenog posla. Osnivač je dužan da nadležnom organu državne uprave dostavi akt o osnivanju ustanove, u roku od 15 dana od dana donošenja akta. Članom 104 istog Zakona propisano je da se ustanova čiji je osnivač država ili opština osniva kao javna ustanova. Osnivač javne ustanove odgovara za obaveze javne ustanove. Članom 105 je propisano da akt o osnivanju javne ustanove, čiji je osnivač država, donosi Vlada, a za javne ustanove čiji je osnivač opština, nadležni organ opštine.

Statutom Glavnog grada, u članu 24 stav 1 tačka 15 propisano je da Glavni grad u skladu sa mogućnostima, učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unapređenju djelatnosti: zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo i vrši prava i dužnosti osnivača ustanova koje osniva u ovim djelatnostima, u skladu sa zakonom;

Nadalje, članom 26 stav 1 alineja 2 istog Statuta propisano je da radi vršenja poslova iz svoje nadležnosti Glavni grad osniva ustanove, privredna društva i druge oblike organizovanja radi pružanja javnih usluga, dok je članom 54 stav 1 tačka 17 propisano da Skupština osniva javne službe.

Ovom odlukom osniva se Javna ustanova Centar za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite - Glavni grad, definiše njeno sjedište, svojstvo pravnog lica, njena djelatnost, prava i obaveze osnivača, organi ustanove.

Djelatnost JU Centar za razvoj i pružanje usluga definisana je kao širok spektar usluga u oblasti socijalne i dječje zaštite, odnosno usluge podrške za život u zajednici.

U obavljanju svoje djelatnosti JU Centar za razvoj i pružanje usluga može angažovati ovlaštene licencirane pružaoce usluga.

I Z V J E Š T A J
O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O
NACRTU ODLUKE O OSNIVANJU JAVNE USTANOVE ZA RAZVOJ I PRUŽANJE
USLUGA IZ OBLASTI SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE – GLAVNI GRAD

Shodno odredbama Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Sl.list CG – opštinski propisi“, br. 31/19), po pitanju izrade Odluke o pravima iz socijalne i dječje zaštite, sproveden je postupak javne rasprave na način što je:

- Nacrt Odluke o osnivanju javne ustanove za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite – Glavni grad, objavljen kao podlistak u Dnevnom listu „Pobjeda“ dana 26.06.2025. godine;
- Nacrt Odluke o osnivanju Javne ustanove je dana 25.06.2025. godine objavljen na internet stranici Glavnog grada Podgorica (www.podgorica.me);
- Nacrt Odluke o osnivanju Javne ustanove, sa Programom javne rasprave, upućeni su na adresu odbornika Skupštine Glavnog grada, mjesnim zajednicama i nevladinom sektoru preko CRNVO.

Gradonačelnik Glavnog grada – Podgorice je Zaključkom broj 01-018/25-4239/1 od 25.06.2025.godine, utvrdio Nacrt Odluke o osnivanju javne ustanove za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite – Glavni grad i Program javne rasprave, koja je počela 26.06.2025. godine, a završila se 11.07.2025. godine.

Javnu raspravu u elektronskoj, pisanoj i usmenoj formi sproveo je Sekretarijat za socijalno staranje. U toku javne rasprave, građanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost pisanog i usmenog izjašnjavanja i ocjenjivanja uspješnosti javne rasprave putem evaluacionih listića.

Centralna javna rasprava održana je 08. jula 2025. godine, sa početkom u 10,00 časova u Multimedijalnoj sali Skupštine Glavnog grada, a u istoj su učestovala 2 učesnika.

Centralnu javnu raspravu, u ime obrađivača, vodio je v.d. sekretara Sekretarijata za socijalno staranje g-din Stefan Vešović.

U uvodnom izlaganju v.d. sekretara Stefan Vešović je istako da je Odluka o osnivanju Javne ustanove Centar za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite – Glavni grad, potpuno opravdana, zakonita i neophodna mjera kojom Glavni grad potvrđuje odgovorno vođenje svojih zakonskih obaveza prema najosjetljivijim grupama stanovništva. Osnivanje Centra prvenstveno je usmjereno na uspostavljanje okvira za rad geronto službe, koja trenutno funkcioniše u okviru Sekretarijata za socijalno staranje, van ustaljenog institucionalnog modela. Time se ne uvodi nova obaveza, već se postojeće nadležnosti lokalne samouprave organizuju na zakonit, održiv i funkcionalan način. Centar je pravno lice osnovano na temelju Zakona o

socijalnoj i dječjoj zaštiti i Zakona o lokalnoj samoupravi, te omogućava da Glavni grad, kao osnivač, konačno u punom kapacitetu obavlja dio svojih obaveza iz oblasti socijalne i dječje zaštite. Ova ustanova će biti strateški mehanizam za planiranje, koordinaciju i razvoj lokalnih socijalnih usluga. Njena uloga nije samo operativna, već i razvojna – kroz istraživanje potreba na terenu, analize i povezivanje aktera u sistemu. Osnivanjem Centra, Glavni grad dobija kapacitet da planira budžet za usluge socijalne i dječje zaštite sistematski i godišnje; ima jasan lanac odgovornosti i izvještavanja, obezbijedi kontrolu kvaliteta usluga koje se pružaju najranjivijima. Ova Odluka je izraz ozbiljne namjere Glavnog grada da unaprijedi socijalnu i dječju zaštitu na lokalnom nivou, a to je ključni korak ka uređenom, humanom i efikasnom sistemu brige o građanima kojima je podrška najpotrebnija.

Pravni osnov za donošenje ovog akta nalazi se u članu 27 stav 1 tačka 15, a u vezi sa članom 38 stav 1 tačka 14 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list Crne Gore", broj 18/02), kojima je propisano da Opština u skladu sa zakonom i drugim propisima, u skladu sa mogućnostima učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unapređenju djelatnosti: zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo i vrši prava i dužnosti osnivača ustanova koje osniva u ovim djelatnostima, u skladu sa zakonom, te da Skupština osniva javne službe. Članom 89 stav 1 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano je da ustanovu može osnovati država, opština ili drugo pravno i fizičko lice, dok je članom 90 propisano da akt o osnivanju ustanove donosi osnivač i da isti sadrži: naziv osnivača; naziv, sjedište i adresa ustanove; djelatnost ustanove; iznos sredstava za osnivanje i početak rada ustanove i način obezbjeđivanja sredstava za obavljanje djelatnosti ustanove; prava i obaveze osnivača prema ustanovi i ustanove prema osnivaču; organe ustanove; sastav i način imenovanja organa upravljanja ustanove; rok za imenovanje organa upravljanja i organa rukovođenja, donošenje statuta i upis ustanove u Centralni registar privrednih subjekata; lice koje će privremeno vršiti dužnost direktora ustanove; rok na koji se ustanova osniva, ako se osniva na određeno vrijeme, odnosno za izvršenje određenog posla.

Nakon uvodnih riječi v.d. sekretara, data je mogućnost prisutnima za komentare, primjedbe i sugestije na Nacrt odluke.

Komentari:

Predsjednik NVO „Prvo udruženje roditelja djece i omladine sa smetnjama u razvoju“ g-din Savo Knežević pozdravio je donošenje jedne ovakve odluke, odnosno uspostavljanje Centra za razvoj i pružanje usluga, koji ima za cilj unapređenje socijalne i dječje zaštite u Glavnom gradu. Ukazao je na to da bi djelatnost Centra (član 6) trebalo proširiti uslugama podrške za život u zajednici, koje uključuju djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju. Dodatno je predložio da se u djelatnosti Centra uvrsti i prilagođen prevoz za osobe sa invaliditetom slabe pokretljivosti, kao i integrisane usluge. U izlaganju je ukazano na potrebu izrade Registra korisnika, odnosno pružalaca usluga u Glavnom gradu, značaj umrežavanja sa institucijama sistema i prilagođavanja aktivnosti Centra Lokalnom akcionom planu za unapređenje socijalne inkluzije i razvoj usluga socijalne i dječje zaštite 2025-2027. godine. G-din Knežević je dalje predložio da se u okviru člana 8 poveća broj aktivnosti, ili da se umjesto toga navede relevantan Pravilnik koji definiše pomenutu oblast. Sugerisao je i da u članu 15 bude navedeno da “u slučaju prestanka rada Centra sva pokretna i nepokretna imovina prelazi u vlasništvo

osnivača".Što se tiče člana 12 koji se odnosi na sastav Upravnog odbora, predložio je da jedan član bude iz reda "predstavnik korisnika usluga".

Odgovor Sekretarijata na komentare:

Nacrtom Odluke je u članu 6, pored nabrojanih usluga socijalne i dječje zaštite, koje će Sekretarijat uspostaviti u početnom periodu, naveden stav 6 „druge usluge socijalne i dječje zaštite iz nadležnosti lokalne samouprave“. Napominjemo da će usluge Narodne kuhinje i pomoći u kući, koje već funkcionišu unutar Sekretarijata, biti prenešene u nadležnost Centra. U Odluci je takođe istaknuto da će Centar kontinuirano sprovoditi analitičko-istraživačke aktivnosti u oblasti socijalne i dječje zaštite u Glavnom gradu. Ove aktivnosti imaju ključnu ulogu u procjeni prioriteta i planiranju razvoja dodatnih usluga unutar Centra.

Što se tiče uspostavljanja Registra korisnika, Centar će voditi bazu podataka o korisnicima usluga, slično kao što to već čini Sekretarijat za socijalno staranje u kontekstu usluga i materijalnih davanja koje obezbjeđuje. Uspostavljanje Centra za razvoj i pružanje usluga socijalne i dječje zaštite predviđeno je Lokalnim planom za unapređenje socijalne inkluzije i razvoj usluga socijalne i dječje zaštite 2025-2027. godine, a sve navedene aktivnosti Centra su prepoznate u ovom Planu kao prioritetne usluge koje treba sprovoditi u Glavnom gradu. U okviru člana 8 Nacrta Odluke pobrojane su aktivnosti koje su predviđene relevantnim pravilnicima, s tim što su pojedine aktivnosti identične za uslugu pomoć u kući i personalna asistencija, pa se iste ne ponavljaju dva puta u okviru istog člana.

U članu 15 je nevedeno „imovina JU Centar za razvoj i pružanje usluga je imovina Osnivača“, te je neopravdana sugestija da se navodi eventualni prelazak imovine u vlasništvo Osnivača.

Što se tiče sugestije na izmjene člana 12, napominjemo da je članom 107 stav 4 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano da "Upravni odbor javne ustanove iz člana 112 stav 1 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona čine dva predstavnika osnivača i jedan predstavnik korisnika, odnosno roditelja korisnika", te se ova sugestija USVAJA kao opravdana.

Centralna javna rasprava završena je u 11h.

Tokom javne rasprave elektronskim i pisanim putem nije bilo dostavljenih primjedbi i sugestija građana.

Prosječna ocjena o uspješnosti i kvalitetu javne rasprave u svim oblicima iznosi 5.

SEKRETARIJAT ZA SOCIJALNO STARANJE

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Glavni grad – Sekretarijat za socijalno staranje
NAZIV PROPISA	Nacrt Odluke o osnivanju JU Centar za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite – Glavni grad
1. Definisane probleme 1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou? 1.2. Navedi zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa? 1.3. Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave? 1.4. Koje probleme treba da riješi predloženi akt? 1.5. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene) 1.6. Koji su uzroci problema? 1.7. Koje su posljedice problema? 1.8. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? 1.9. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa? 1.1. Propis proizilazi iz Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore", br. 27/13, 01/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 01/17, 31/, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 145/21, 03/23, 48/24). 1.2. Zakonski osnov je Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore", br. 27/13, 01/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 01/17, 31/, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 145/21, 03/23, 48/24), Zakon o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) i Statut Glavnog grada. 1.3. Ovim propisom se definišu sopstvene nadležnosti u domenu socijalne i dječje zaštite. 1.4. Nedovoljna institucionalna podrška u pružanju usluga socijalne i dječje zaštite, posebno usluga podrške za život u zajednici. Neadekvatan pristup uslugama i podršci za osjetljive grupe. 1.5. Ne prioritarno, međutim, žene, kao korisnice i pružaoci usluga, su često disproportionalno pogođene socijalnim problemima, posebno kao samohrane majke, starije žene, žene sa invaliditetom i žrtve nasilja. 1.6. Nedostatak institucionalne infrastrukture, ograničeni kapaciteti postojećih ustanova i nepotpuna mreža socijalnih usluga. 1.7. Nedostupnost usluga socijalne i dječje zaštite i povećan socijalni rizik i isključenost ugroženih kategorija. Nedovoljna podrška za pojedine grupe korisnika. 1.8. Porodice i pojedinci u stanju socijalne potrebe, djeca bez roditeljskog staranja, starija lica, osobe sa invaliditetom, žene u riziku, i druge ranjive grupe, kojima je potrebna podrška servisa u zajednici. 1.9. Nastavio bi se trend nedostupnosti usluga i povećanja socijalne isključenosti najugroženijih kategorija stanovništva.	
2. Ciljevi 2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? 2.2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost? 2.1. Predloženim propisom postiže se: - Osnivanje Javne ustanove Centar za razvoj i pružanje usluga socijalne i dječje zaštite; - Unapređenje kvaliteta, dostupnosti i pristupačnosti usluga u zajednici; - Razvoj novih usluga socijalne i dječje zaštite u Glavnom gradu; - Jačanje institucionalne podrške; - Unapređenje kvaliteta života građana/ki Glavnog grada. 2.2. Ustanova će pružati podršku djevojčicama, djevojkama i ženama korisnicama i indirektno doprinijeti ekonomskom osnaživanju i zaštiti prava žena kroz ciljane usluge.	
3. Opcije 3.1. Zašto je propis neophodan? 3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i	

preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). 3.3. Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlažanja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)	
Propis je neophodan, jer trenutno ne postoji odgovarajuća javna ustanova lokalnog karaktera za pružanje navedenih usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite. Osnivanjem jedne ovakve ustanove unaprijediće se socijalna zaštita ranjivih grupa stanovništva. Opcije: 1. Status quo – zadržavanje postojećeg stanja bez osnivanja ustanove 2. Povećanje nadležnosti postojećih ustanova (neadekvatno zbog kapaciteta) 3. Osnivanje nove ustanove (preferirana opcija) Osnivanje nove ustanove omogućava specijalizovan pristup razvoju lokalnih socijalnih usluga, uključujući rodno senzitivne usluge. Ustanova će direktno uticati na smanjenje rodnih nejednakosti kroz personalnu asistenciju, pomoć u kući, savjetovalište itd.	
3. Analiza uticaja 3.1. Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa? 3.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) 3.3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti? 3.4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija? 3.5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 4.1. Donošenje predložene Odluke o osnivanju javne ustanove usloviće pozitivne uticaje na građane, lica i porodice u stanju socijalne potrebe, osobe sa invaliditetom, djecu bez roditeljskog staranja, starija lica, žene u riziku i druge ranjive grupe. 4.2. Propis neće izazvati troškove građanima i privredi. 4.3. Opravdavaju u potpunosti troškove koje će snositi Glavni grad. 4.4. Mogućnost angažovanja licenciranih pružalaca usluga otvara tržište za NVO u socijalnom sektoru. 4.5. Minimalna, jer je riječ o javnoj ustanovi. Olakšice su moguće kroz javne nabavke za specijalizovane usluge.	
5. Procjena fiskalnog uticaja 5.1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava, odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? 5.2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. 5.3. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu lokalnih samouprava, odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? 5.4. Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave, odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako? 5.5. Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihod za budžet jedinice lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore? 5.6. Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)	
5.1. Potrebno je obezbijediti sredstva iz budžeta Glavnog grada. 5.2. Primjena ove Odluke zahtijeva obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Glavnog grada Podgorice. 5.3. Jesu. 5.4. Ne utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave. 5.5. Potencijalno, kroz participaciju pojedinih korisnika za određene usluge shodno relevantnim propisima i projektna sredstva. 5.6. Implementacija budžeta ne može biti uzrok neravnopravnosti između žena i muškaraca. Propis može doprinijeti ublažavanju rodnih nejednakosti.	
6. Konsultacije zainteresovanih strana 6.1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako? 6.2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). 6.3. Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije? 6.4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.	
6.1. Nije korišćena eksterna ekspertiza. 6.2. Tekst Nacrta odluke je pripremio Sekretarijat za socijalno staranje. Ističemo da je u toku trajanja javne rasprave javnost upoznata sa predmetnom odlukom, kao i da smo dobili sugestije od strane jedne nevladine organizacije. 6.3. Svi su bili uključeni kroz javnu raspravu.	

6.4. Pribvaćena je jedna sugestija od predstavnika nevladine organizacije.
7. Monitoring i evaluacija 7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? 7.2. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? 7.3. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
7.1. Potencijalne prepreke: • Nedostatak odgovarajućeg kadra • Nedovoljna informisanost korisnika 7.2. Indikatori uspješnosti: • Broj obezbijedenih usluga socijalne i dječje zaštite • Broj korisnika usluga • Zadovoljstvo korisnika 7.3. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa beće zadužena JU Centar za razvoj i pružanje usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite – Glavni grad i Sekretarijat za socijalno staranje Glavnog grada.

Mjesto i datum
Glavni grad, 17.07.2025. godine

SEKRETARIJAT ZA SOCIJALNO STARANJE

Stefan Vešović

