

Crna Gora
GLAVNI GRAD
GRADONAČELNIK

Broj:01-018/25-8134/1

Podgorica, 10. decembar 2025. godine

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primljeno: 10. 12. 25

Org. jed.	Jed. k'as. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	- 016	25	-	1623

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25), člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br: 8/19, 20/21, 49/22 i 51/25), podnosim **Predlog odluke o radnom vremenu.**

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Predloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određena je **Danijela Radeč**, VD sekretarke Sekretarijata za preduzetništvo i investicije.

GRADONAČELNIK,
Prof. dr Saša Mujović



Na osnovu člana 27 stav 1 tačka 25 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25), člana 67 stav 5 Zakona o radu ("Službeni list Crne Gore", br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 77/24, 84/24, 86/24 i 122/25), člana 24 stav 1 tačka 25 i člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 8/19,20/21,49/22,51/25), Skupština Glavnog grada - Podgorice, na sjednici održanoj dana2025.godine, donijela je

O D L U K U
o radnom vremenu

I. OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom Odlukom uređuje se raspored, početak i završetak radnog vremena pravnih lica, preduzetnika i privrednih subjekata koji se bave pružanjem usluga u oblasti komunalnih djelatnosti, unutrašnjom trgovinom, ugostiteljstvom i turizmom, zanatstvom, kulturom, sportom, igrama na sreću i zabavnim igrama, kao i raspored, početak i završetak radnog vremena istih koji posluju u sklopu naučno-istraživačkih, zdravstvenih i ostalih ustanova od javnog značaja, te u poslovnim objektima, odnosno prostoru gdje se pretežno obavlja druga djelatnost (na aerodromu, autobuskoj i željezničkoj stanici, benzinskoj pumpi i trgovinskom centru) na teritoriji Glavnog grada (u daljem tekstu: privredni subjekat).

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze za fizička lica u ženskom rodu.

Član 3

Privredni subjekat obavezan je da donese odluku o rasporedu radnog vremena u skladu sa zakonom i ovom odlukom.

Privredni subjekat dužan je da odluku o rasporedu radnog vremena, u smislu zakona kojim se uređuje oblast rada, dostavi posebnoj službi lokalne uprave nadležnoj za poslove komunalnog nadzora (u daljem tekstu: Komunalna policija) radi ovjere.

Odluku o rasporedu radnog vremena privredni subjekat dužan je da drži u objektu u kome obavlja djelatnost.

Privredni subjekat dužan je da odluku o rasporedu radnog vremena iz stava 1 ovog člana dostavi Komunalnoj policiji u roku od 8 dana od proteka perioda za usklađivanja radnog vremena sa odredbama ove odluke.

Član 4

Kada je ovom odlukom radno vrijeme za određenu djelatnost ili na određenim poslovima propisano u određenom trajanju, Privredni subjekat može odlukom o rasporedu radnog vremena utvrditi i kraće radno vrijeme, u granicama propisanim ovom odlukom, koje može biti jednokratno ili dvokratno.

Kada je ovom odlukom radno vrijeme za određenu djelatnost ili na određenim poslovima propisano u različitom trajanju u ljetnjoj i zimskoj sezoni, privredni subjekat koji obavlja djelatnost tokom cijele godine dužan je da utvrdi i na vidnom mjestu istakne početak i završetak radnog vremena posebno za ljetnju, a posebno za zimsku sezonu.

Privredni subjekat koji obavlja djelatnost sezonski, u smislu posebnog zakona kojim se uređuje turizam i ugostiteljstvo, dužan je da utvrdi i istakne radno vrijeme za tu sezonu. Ljetnja sezona traje od 1. aprila do 1. novembra, a zimska od 1. novembra do 1. aprila.

Član 5

Početak i završetak radnog vremena ističe se na vidljiv i jasan način na ulazu u objekte u kojima se obavlja djelatnost, u skladu sa zakonom i ovom odlukom.

Ako objekat ne radi nedjeljom privredni subjekat je u obavezi da istakne oznaku: "NE RADI".

II. POČETAK I ZAVRŠETAK RADNOG VREMENA

Član 6

Obavljanje komunalnih djelatnosti, odnosno određenih poslova u komunalnim djelatnostima čija priroda i potrebe zahtijevaju kontinuitet, organizuje se u vremenu od 00:00 do 24:00 časa (snadbijevanje vodom, održavanje čistoće, prečišćavanje i odvođenje otpadnih voda, pružanje pogrebnih usluga, izuzev na poslovima sahranjivanja, održavanje i korišćenje deponija, javna rasvjeta, poslovi hitnih intervencija i sl.), uključujući i neradne i praznične dane u skladu sa zakonom.

Na poslovima naplate komunalne usluge, privredni subjekat dužan je da utvrdi radno vrijeme svakog radnog dana od 07:00 do 20:00 časova.

Radno vrijeme privrednog subjekta na poslovima sahranjivanja je svakog dana od 10:00 do 17:00 časova, uključujući i neradne i praznične dane.

Član 7

Radno vrijeme zelene pijace je svakog dana u ljetnjoj sezoni od 06:00 do 18:00 časova, u zimskoj od 06:00 do 16:00 časova, a nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika od 06:00 do 15:00 časova.

Radno vrijeme mješovite pijace je svakog dana u ljetnjoj sezoni od 08:00 do 21:00 čas, u zimskoj od 08:00 do 20:00 časova, a nedjeljom i u dane državnih i drugih praznika od 08:00 do 15:00 časova.

Radno vrijeme kamionske pijace je svakog dana u ljetnjoj sezoni od 00:00 do 24:00 časa, u zimskoj od 04:00 do 21:00 čas.

Radno vrijeme stočne pijace je ponedjeljkom i četvrtkom od 06:00 do 13:00 časova.

Radno vrijeme pijace za prodaju polovnih motornih vozila i priključnih vozila je svakog dana od 06:00 do 18:00 časova.

Član 8

Radno vrijeme privrednog subjekta koji vrši promet robe na veliko i na malo je svakog radnog dana od 07:00 do 22:00 časa.

Član 9

Radno vrijeme privrednog subjekta koji pruža trgovinske usluge (agencijske, posredničke i sl.) je svakog radnog dana od 07:00 do 22:00 časa.

Član 10

Radno vrijeme trgovinskog centra je od 07:00 do 22:00 časa.
Trgovinski centar u smislu ove odluke predstavlja skup trgovinskih, ugostiteljsko-turističkih, zanatskih, kulturno-zabavnih i ostalih pratećih sadržaja koji čine prostornu, konstruktivnu i funkcionalnu cjelinu.

Član 11

Radno vrijeme benzinske stanice je svakog dana od 00:00 do 24:00 časa.

Član 12

Radno vrijeme objekta u kojem se organizuju sajmovi, prodajne izložbe i drugi povremeni načini obavljanja trgovine je od 07:00 do 22:00 časa.

Član 13

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta koji posluje u poslovnom objektu, prostoriji i na prostoru gdje se pretežno obavlja druga djelatnost (na aerodromu, zdravstvenoj ustanovi, benzinskoj pumpi, autobuskoj i željezničkoj stanici ili drugim ustanovama koje vrše poslove od javnog značaja) i trgovinskom centru je svakog radnog dana od 07:00 do 24:00 časa.

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta koji posluje u sklopu obrazovne i naučno-istraživačke ustanove određuje se u skladu sa radnim vremenom propisanim ovom odlukom, osim ukoliko je kraće radno vrijeme istog već propisano posebnim aktom navedene ustanove.

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta koji posluje u sklopu zdravstvenih i drugih ustanova koje vrše poslove od javnog značaja, određuje se u skladu sa radnim vremenom propisanim ovom odlukom, osim ukoliko je kraće radno vrijeme istog već propisano posebnim aktom poslovnog organa, odnosno navedene ustanove.

Član 14

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta za pružanje usluga smještaja, pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, koji je utvrđen posebnim zakonom koji reguliše oblast turizma i ugostiteljstva (hoteli, moteli, turistička naselja, privatni smještaj, kuće, apartmani, sobe za iznajmljivanje, pansioni, gostionice, vile, kampovi, planinarski i lovački domovi, hosteli, odmarališta) je svakog dana od 00:00 do 24:00 časa.

Ukoliko u okviru objekta iz stava 1 ovog člana posluje ugostiteljski objekat za pružanje usluge pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka (restoran, kafe bar, bife, snek bar, bistro, kafeterija, kafana, picerija, taverna, pivnica, krčma, konoba, "catering" objekat, objekat brze hrane, čevabdžinica, pečenjara, buregdžinica, pekara, poslastičarnica) isti radi svakog dana od 07:00 do 02:00 časa.

Ukoliko u okviru objekta iz stava 1 ovog člana posluje ugostiteljski objekat vrste disko klub i noćni klub, isti radi svakog dana od 22:00 do 03:00 časa, uz prethodno ovjerenu saglasnost Komunalne policije.

Član 15

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta za pružanje usluge pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka (restoran, kafe bar, bife, snek bar, bistro, kafeterija, kafana, picerija, taverna, pivnica, krčma, konoba, "catering" objekat, objekat brze hrane, ćevabdžinica, pečenjara, buregdžinica, pekara, poslastičarnica, pokretni ugostiteljski objekat, montažni ugostiteljski objekat-kiosk) koji se nalazi u okviru stambene ili stambeno-poslovne zgrade je svakog dana od 07:00 do 24:00 časa.

Izuzetno radno vrijeme ugostiteljskog objekta iz stava 1 ovog člana u okviru stambene ili stambeno-poslovne zgrade do 15 stambenih jedinica može da se dozvoli od 07:00 do 2:00 časa, uz prethodnu saglasnost skupštine etažnih vlasnika ovjerenu kod notara i izvještaj pravnog lica akreditovan za mjerenje buke o ispunjenosti uslova u pogledu zvučne izolacije kojom se obezbjeđuje da nivo buke izvan objekta ne prelazi propisanu graničnu vrijednost buke od 65 dB (A) Laeq jačine zvuka u skladu sa posebnim propisima iz oblasti turizma i ugostiteljstva.

Ukoliko ugostiteljski objekat iz stava 2 ovog člana ne pribavi potrebnu saglasnost i dokumentaciju, utvrđuje se radno vrijeme svakog dana od 07:00 do 24:00 časa.

Član 16

Upotreba elektroakustičnih i akustičnih uređaja na terasi ili bašti koja je u funkciji ugostiteljskog objekta iz člana 15 ove odluke, dozvoljena je u periodu od 09:00 do 24:00 časa, pod uslovom da ne prelazi propisane granične vrijednosti nivoa buke. Upotreba elektroakustičnih i akustičnih uređaja u zatvorenom prostoru ugostiteljskog objekta iz člana 15 i 16 ove odluke poslije 24:00 časa dozvoljena je isključivo ukoliko su sva vrata i prozori ugostiteljskog objekta zatvoreni, a zvučnici koji su postavljeni na terasi ili bašti koja je u funkciji ugostiteljskog objekta u potpunosti van funkcije.

Član 17

Radno vrijeme terase ili bašte koja je u funkciji ugostiteljskih objekata počinje i završava u radno vrijeme ugostiteljskog objekta utvrđeno članom 15 i 16 ove odluke.

Radno vrijeme terase ili bašte koja je u funkciji ugostiteljskog objekta koji ima odobrenje za rad, odnosno ima naziv dvije vrste ugostiteljskih objekata, počinje i završava u radno vrijeme ugostiteljskog objekta utvrđenog članom 15 i 16 ove odluke.

Ugostiteljski objekti iz člana 15 i 16 ove odluke imaju obavezu pridržavanja propisa kojima je uređena upotreba akustičnih i elektroakustičnih uređaja, kao i propisa koji uređuju dozvoljeni nivo buke.

Član 18

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta tipa plažni bar i plažni punkt utvrđuje se isključivo danju od 07:00 do 21:00 čas.

Član 19

Radno vrijeme ugostiteljskog objekta vrste disko klub i noćni klub koji se nalazi u

stambenoj i stambeno-poslovnoj zgradi je od 22:00 do 24:00 časa.

Radno vrijeme disko kluba i noćnog kluba koji se nalazi u poslovnoj zgradi je od 22:00 do 03:00 časova.

Za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u disko klubu i noćnom klubu, obavezno je obezbjeđivanje zvučne izolacije u prostoru u kome se obavlja navedena ugostiteljska djelatnost u skladu sa pozitivnim propisima.

Za obavljanje ugostiteljske djelatnosti u disko klubu i noćnom klubu, u zgradi stambene i stambeno-poslovne namjene, obavezno je pribavljanje prethodne saglasnosti skupštine etažnih vlasnika ovjerene kod notara i Izvještaja pravnog lica akreditovanog za mjerenje buke o ispunjenosti uslova u pogledu zvučne izolacije kojom se obezbjeđuje da nivo buke izvan objekta ne prelazi propisanu graničnu vrijednost buke od 65 dB (A) Laeq jačine zvuka u skladu sa posebnim propisima iz oblasti turizma i ugostiteljstva.

Član 20

U ugostiteljskom objektu obavlja se ugostiteljska djelatnost ukoliko je omogućeno korišćenje unutrašnjeg dijela ugostiteljskog objekta ili prostora za usluživanje na otvorenom (terase, bašte) od strane Korisnika usluga (gostiju), u skladu sa odobrenjem za obavljanje ugostiteljske djelatnosti.

Pravno lice u čijem sastavu posluje navedeni ugostiteljski objekat i odgovorno lice u pravnom licu su odgovorni ukoliko svojom radnjom ili propuštanjem dužnog nadzora dozvole da se po završetku propisanog radnog vremena korisnik usluga (gost) zatekne u ugostiteljskom objektu ili u prostoru za usluživanje na otvorenom (terase, bašte).

Član 21

Radno vrijeme privrednih subjekata koji pružaju turističke usluge (turistička agencija, info pult) i privrednih subjekata koji pružaju usluge iznajmljivanja vozila (poslovnice rent-a-car-a, limo servise i poslovnice za iznajmljivanje ostalih prevoznih sredstava) je u ljetnjoj sezoni od 06:00 do 22:00 časa, a u zimskoj od 07:00 do 20:00 časova.

Radno vrijeme Turističke organizacije Glavnog grada - Podgorica je radnim danima od 08:00 do 20:00 časova, a u ljetnjoj sezoni i subotom od 08:00 do 14:00 časova.

Zanatstvo

Član 22

Radno vrijeme privrednih subjekata koji pružaju zanatske usluge je od 07:00 do 22:00 časa.

Ukoliko se zanatska djelatnost obavlja kao pekarska djelatnost u smislu proizvodnje hljeba i pekarskih proizvoda u zasebnim poslovnim cjelinama radno vrijeme je od 00:00 do 24:00 časa.

Ukoliko se zanatska djelatnost obavlja kao pekarska djelatnost u smislu proizvodnje hljeba i pekarskih proizvoda u stambeno poslovnoj zgradi za rad u intervalu od 00:00 do 24:00 časa neophodna je prethodna saglasnost skupštine etažnih vlasnika ovjerena kod notara i Izvještaj pravnog lica akreditovan za mjerenje buke o ispunjenosti uslova u pogledu zvučne izolacije kojom se obezbjeđuje da nivo buke izvan objekta ne prelazi propisanu graničnu vrijednost buke od 65 dB (A) Laeq jačine zvuka u skladu sa posebnim propisima iz oblasti turizma i ugostiteljstva.

Kultura i sport

Član 23

Radno vrijeme biblioteke i čitaonice je svakog radnog dana od 07:00 do 20:00 časova.

Član 24

Radno vrijeme bioskopa je od 09:00 do 01:00 čas.

Član 25

Radno vrijeme muzeja i galerija utvrđuje se svakog dana od 09:00 do 20:00 časova, osim nedjeljom i ponedjeljkom koji su neradni dani.

Izuzetno, u slučaju najavljenih diplomatskih i grupnih turističkih posjeta, objekat iz stava 1 ovog člana radi i u dane koji su ovim članom propisani kao neradni i u praznične dane.

Član 26

Radno vrijeme sportskih objekata (košarkaški, fudbalski i teniski teren, balon sala, bazen, fitnes centar i slični objekti) je od 06:00 do 24:00 časa u ljetnjoj i od 06:00 do 23:00 časa u zimskoj sezoni.

Igre na sreću i zabavne igre

Član 27

Radno vrijeme objekata u kojima se organizuju igre na sreću i zabavne igre je:

- Kazino i objekti u kojima se priređuju igre na sreću na automatima od 00:00 do 24:00 časa;
- Objekti u kojima se priređuje tombola zatvorenog tipa od 09:00 do 23:00 časa;
- Objekti u kojima se priređuju kladioničarske igre od 09:00 do 23:00 časa;
- Objekti u kojima se priređuju zabavne igre (računar, simulator, video-automat, fliper, bilijar i sl.) od 08:00 do 20:00 časova.

Ukoliko se zabavne igre organizuju u ugostiteljskim objektima primjenjuju se odredbe ove odluke koje regulišu radno vrijeme tog objekta.

III. RADNO VRIJEME DUŽE OD PROPISANOG

Član 28

Ugostiteljski objekat za pružanje usluge pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka, zbog posebnih priredbi ili okupljanja na dane 31. decembar, 1. januar i 2. januar mogu raditi jedan sat duže od radnog vremena propisanog ovom odlukom (u daljem tekstu: produženo radno vrijeme).

Organ lokalne uprave nadležan za poslove preduzetništva i investicija (u daljem tekstu: Nadležni organ) donosi rješenje o produženom radnom vremenu.

Nadležni organ će usvojiti zahtjev za produženo radno vrijeme pod uslovom da protiv privrednog subjekta koji je podnio zahtjev za produženje radnog vremena u periodu od dva mjeseca prije podnošenja zahtjeva nijesu preduzimane mjere i radnje iz nadležnosti Komunalne policije, sa aspekta upotrebe izvora buke i poštovanja graničnih vrijednosti nivoa buke i radnog vremena.

Nadležni organ će po službenoj dužnosti pribaviti saglasnost ili drugi akt iz prethodnog stava od Komunalne policije.

Član 29

Uz zahtjev za odobrenje produženog radnog vremena nadležnom organu podnosi se:

- odluka nadležnog organa privrednog subjekta o rasporedu radnog vremena;
- pisana saglasnost stanara ovjerena kod notara.

IV. NADZOR

Član 30

Poslove nadzora nad sprovođenjem ove odluke, komunalni nadzor i obezbjeđenje komunalnog reda u oblasti kontrole radnog vremena vrši komunalni policajac u skladu sa zakonom.

V. KAZNE NE ODREDBE

Član 31

Novčanom kaznom od 2.000,00 eura do 10.000,00 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- ne radi u radno vrijeme utvrđeno Odlukom o rasporedu radnog vremena (član 3 stav 1);
- radi u vremenu dužem od radnog vremena propisanog odredbama ove odluke;
- u objektu u kojem obavlja djelatnost ne drži na vidnom mjestu ovjerenu Odluku o rasporedu radnog vremena (član 3 stav 3);
- ne ovjeri odluku o rasporedu radnog vremena u roku od 8 dana od proteka perioda za usklađivanja radnog vremena sa odredbama ove odluke (član 3 stav 4);
- ne radi u skladu sa odredbama ove dluke;
- upotrebljava elektroakustične i akustične uređaje na otvorenom prostoru (terasi ili bašti koje su u funkciji ugostiteljskih objekata) u vremenu dužem od propisanog ovom Odlukom (član 17 stav 1);
- upotrebljava elektroakustične i akustične uređaje u zatvorenom prostoru ugostiteljskog objekta iz člana 15 i 16 ove Odluke poslije 24:00 časa, a vrata i prozori ugostiteljskog objekta nijesu zatvoreni, odnosno zvučnici koji su postavljeni na terasi ili bašti koja je u funkciji ugostiteljskog objekta nijesu u potpunosti van funkcije (član 16 stav 2);
- terasa ili bašta koja je u funkciji ugostiteljskog objekta koji ima odobrenje za rad, odnosno ima naziv dvije vrste ugostiteljskih objekata, radi u vremenu dužem od radnog vremena ugostiteljskog objekta utvrđenog članom 15 i 16 ove odluke (član 17 stav 2);
- ne pribavi odobrenje nadležnog organa lokalne uprave o radnom vremenu dužem od propisanog (član 28).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 eura do 3.000,00 eura, odgovorno lice u pravnom licu od 800,00 eura do 1.000,00 eura i fizičko lice u iznosu od 500,00 eura do 1.000,00 eura.

VI. PRELAZNE ODREDBE

Član 32

Privredni subjekat dužan je da uskladi radno vrijeme sa odredbama ove odluke u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu iste.

Član 33

Upravni postupak za izdavanje odobrenja za produženo radno vrijeme započet prije stupanja na snagu ove odluke okončaće se u skladu sa odredbama Odluke o radnom vremenu ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 23/19, 29/20, 35/22, 31/23).

Odobrenja za obavljanje djelatnosti u produženom radnom vremenu izdata po odredbama Odluke o radnom vremenu ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 23/19, 29/20, 35/22, 31/23) prestaju da važe danom stupanja na snagu ove Odluke.

Privredni subjekat dužan je da uskladi Odobrenje za obavljanje djelatnosti sa odredbama ove Odluke u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu iste.

VII. ZAVRŠNE ODREDBE

Član 34

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o radnom vremenu ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 23/19, 29/20, 35/22, 31/23).

Član 35

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Broj: - ____/25____ Podgorica, ____ 2025. godine;

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA
Predsjednica,
dr Jelena Borovinić-Bojović

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV za donošenje Odluke o radnom vremenu sadržan je u odredbama člana 27 stav 1 tačka 25 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 81/25) kojim je propisano da: "Opština u skladu sa zakonom i drugim propisima utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima i određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost" člana 67 stav 5 Zakona o radu ("Službeni list Crne Gore", br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21, 145/21, 77/24, 84/24, 86/24), kojim je propisano da: "Odlukom nadležnog državnog organa, odnosno organa jedinice lokalne samouprave utvrđuje se raspored, početak i završetak radnog vremena u određenim djelatnostima i na određenim poslovima." i člana 24 stav 1 tačka 25 i člana 54 stav 1 tačka 45 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 8/19, 20/21, 49/22) kojim je propisano da Glavni grad utvrđuje radno vrijeme u određenim djelatnostima, određuje područja u kojima se može obavljati određena djelatnost i propisuje radno vrijeme ugostiteljskih, trgovinskih i zanatskih objekata.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Skupština Glavnog grada je na sjednici održanoj 13. juna 2019. godine donijela Odluku o radnom vremenu, kojom je regulisana predmetna oblast u Glavnom gradu - Podgorica.

Ista Odluka je više puta mijenjana i dopunjavana i to: 5. avgusta 2020. godine, 12. juna 2022. godine, 4. jula 2023. godine, a datim izmjenama se nije postigla željena svrha, tj. obezbjeđivanje nesmetane primjene odredbi iste u praksi.

Kako je u Poglavlju III Pravno-tehnička pravila za izradu propisa ("Službeni list Crne Gore", br. 2/10) propisano: "Izmjene i dopune propisa mogu se vršiti samo propisom iste pravne snage i u istom postupku po kojem je taj propis donesen. Ako se više od polovine članova osnovnog propisa mijenja, odnosno dopunjava, potrebno je pristupiti donošenju novog propisa. Ako se propis mijenja više puta potrebno je pristupiti donošenju novog propisa..." te je na osnovu prethodno istaknutog neophodno pristupiti donošenju nove Odluke o radnom vremenu.

Kroz primjenu odredbi čl. 16 važeće Odluke o radnom vremenu postala je transparentna, jasna potreba za zaštitom javnog interesa ograničavanjem radnog vremena ugostiteljskih objekata unutar obrazovnih, naučno-istraživačkih, zdravstvenih i ostalih ustanova koje obavljaju djelatnost od javnog značaja, kao i objekata brze hrane u sklopu poslovnih objekata. Sve navedeno sa razloga što su u istima nakon isteka radnog vremena propisanog ovom Odlukom, učestale pojave narušavanja ne samo komunalnog reda, već i javnog reda i mira. Kako bi se otklonila navedena zakonska barijera za obezbjeđivanje komunalnog reda u navedenom smislu, predloženo je rješenje iz odredbi čl. 13 ovog Nacrta. Takođe, bitno je napomenuti da je u cilju primjene odredbi Ustava Crne Gore kojima se propisuje zabrana svake neposredne ili posredne diskriminacije, po bilo kom osnovu obrađivač ograničio radno vrijeme privrednim subjektima koji obavljaju odnosnu djelatnost u navedenim objektima, sa razloga da ne bi došlo do diskriminacije po osnovu djelatnosti ostalih privrednih subjekata koji su imali i imaju ograničeno radno vrijeme u intervalima utvrđenim Nacrtom Odluke, na koji način se svi privredni subjekti dovode u ravnopravan položaj (privredni subjekti iz oblasti: komunalne djelatnosti, trgovine, ugostiteljstva i turizma, zanatstva, kulture, sporta, igara na sreću i zabavnih igara na teritoriji Glavnog grada).

Primjenom ove Odluke, postale su istaknute manjkavosti odredbi iste, što je uzrokovalo brojne pritužbe vlasnika/ca ugostiteljskih objekata, koji su se žalili na diskriminaciju, jer isti, kako navode, svoju djelatnost ne mogu obavljati pod jednakim

uslovima, jer odredbama predmetne Odluke su pojedini privredni subjekti koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost stavljeni u diskriminisan položaj u odnosu na vlasnike ugostiteljskih objekata na istoj lokaciji u Glavnom gradu.

Preduzimanje mjera i radnji od strane službenika Uprave policije, Službe komunalne policije i Uprave za inspekcijske poslove Glavnog grada šest mjeseci prije podnošenja zahtjeva za izdavanje odobrenja za radno vrijeme duže od propisanog je uslov na koji vlasnici ugostiteljskih objekata objektivno ne mogu u potpunosti uticati, a jedna takva konkretna situacija može dovesti u pitanje solventnost privrednog subjekta, na koji način se narušavaju osnovna ljudska prava, kao što je rad pod jednakim uslovima koji važe za sve ugostiteljske objekte na teritoriji Glavnog grada, pa se brišu odredbe kojima je regulisano odobravanje radnog vremena dužeg od propisanog i utvrđuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata koje je optimalno kako sa aspekta obezbjeđivanja komunalnog reda u navedenoj oblasti, tako i obezbjeđivanje ostvarivanja interesa privrednih subjekata koji se bave ugostiteljskom djelatnošću (čl. 5 - čl. 17).

Takođe, razlika u utvrđivanju radnog vremena za ugostiteljske objekte u okviru stambene ili stambeno-poslovne zgrade do 15 stambenih jedinica i za iste sa više od 15 stambenih jedinica je rezultat nastojanja obrađivača da "pomiri" dijametralno suprotne interese građana (zahtjev za obezbjeđivanje zaštite od prekoračenja buke koja potiče od preglasne muzike iz ugostiteljskih objekata) i vlasnika ugostiteljskih objekata (zahtjev za dužim radnim vremenom kao jednim od uslova koji utiču na razvoj preduzetništva). Stambena infrastruktura Glavnog grada je takva da se najveći broj stambenih zgrada definiše za stambeno-poslovnu namjenu, tako da je navedeno isključivo osnov za utvrđivanje dužeg radnog vremena ugostiteljskih objekata u okviru stambeno-poslovnih zgrada sa manje stambenih jedinica.

Važno je istaći da je stanarima stambenih zgrada sa manje od 15 stambenih jedinica ostavljena mogućnost ograničavanja radnog vremena ugostiteljskih objekata u njihovoj zgradi ukoliko isti narušavaju kućni red, neizdavanjem saglasnosti skupštine etažnih vlasnika, što je jedan od uslova da bi ugostiteljski objekat ostvario prava iz člana 15 stav 1 ovog Nacrta.

Neophodnost navedenog rješenja potvrđuje i činjenica da je i u prethodnim tekstovima Odluke o radnom vremenu egzistirala navedena odredba.

Odredbama predloženog Nacrta obrađivač je vodio računa i o interesima građana predlažući rješenje da se muzika na otvorenom u svim ugostiteljskim objektima u Glavnom gradu mora isključiti u 24:00 časa, poštujući odredbe Odluke o kućnom redu u stambenim zgradama i odredbe Zakona o turizmu i ugostiteljstvu (čl. 15 - čl. 18).

Kako odredbama važeće Odluke o radnom vremenu nijesu definisani pojmovi neophodni za utvrđivanje prekršajne radnje, isto ostavlja prostor za manipulaciju procesnim pravima. Potrebno je decidno utvrditi značenje pojma: "obavljanje ugostiteljske djelatnosti". Da bi se izbjegla dilema kod postupajućih sudija u postupcima po izdatim prekršajnim nalogima u navedenoj oblasti oko toga šta konkretno predstavlja "obavljanje djelatnosti u ugostiteljskom objektu" isti termin je potrebno definisati. Na ročistima pred nadležnim Sudom razlog za oslobađanje okrivljenog je što radnja iz prekršajnog naloga nije propisana kao prekršaj, a sa razloga što zbog nedorečenosti ove Odluke počinioci prekršajne radnje uspiju da izmanipulišu utvrđeno činjenično stanje tako što navode da u momentu nadzora u predmetnom ugostiteljskom objektu nije obavljena djelatnost (gosti su bili usluženi pićem, ali ih je osoblje uslužilo prije završetka radnog vremena, a isti i nakon završetka radnog vremena ugostiteljskog objekta konzumiraju navodno ranije posluženu porudžbinu...) (čl. 21).

Sa razloga uzimanja u obzir iskustva iz okruženja, kao i kontinuirane kritike građana na nedostatak pretpraznične i praznične atmosfere u navedene dane u Glavnom gradu - Podgorica, ugostiteljski objekti za pružanje usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka zbog posebnih primjedbi ili okupljanja na dane 31. decembar, 1. januar i 2. januar mogu raditi jedan sat duže od radnog vremena propisanog ovom Odlukom. Navedena norma

je jedan od načina podrške razvoju preduzetništva u Glavnom gradu. Dobijanje normiranog mišljenja je uslovljeno poštovanjem komunalnog reda i zaštite životne sredine, kao i poštovanjem principa reciprociteta između zahtijevanih prava i izmirenih obaveza (čl. 29).

Implementacijom odredbi važeće odluke konstatovano je da su pojedine odredbe, kojima je regulisan nadzor nad primjenom ove odluke u suprotnosti sa odredbama čl. 121 st. 17 tačka 23 Zakona o turizmu i ugostiteljstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 4/18, 013/18, 25/19, 67/19, 76/20, 130/21, 084/24) kojim je propisano da: "Komunalni policijac je pored ovlaštenja propisanih zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlaštenja Komunalne policije, u skladu sa ovim zakonom, posebno ovlašćen i da kontroliše radno vrijeme obavljanja ugostiteljske djelatnosti u skladu sa zakonom." (čl. 31).

Stoga, posebni materijalni propis kojim je regulisana predmetna oblast ne ostavlja prostora za propisivanje vršenja inspeksijskog nadzora u navedenoj oblasti, kako je bilo predviđeno važećom Odlukom.

Takođe, ovim Nacrtom ističemo potrebu korigovanja raspona novčanih kazni za prekršajne radnje iz ove Odluke. Analizirajući rezultate primjene odredbi Odluke o radnom vremenu konstatovano je da ista ne daje očekivane rezultate.

Važećom Odlukom propisane su kaznene odredbe gdje se novčana kazna za pravno lice kreće u rasponu od 150,00 eura do 10,000,00 eura, za preduzetnika od 50,00 eura do 3,000,00 eura, a za odgovorno lice u pravnom licu se kreće u rasponu od 20,00 eura do 1,000,00 eura. Važno je napomenuti da službenici sa ovlaštenjima za izdavanje prekršajnih naloga (komunalni policajci i komunalni inspektori) su ovlašćeni za izricanje isključivo najnižeg iznosa u rasponu, što uz primjenu odredbi člana 234 stav 2 Zakona o prekršajima kojim je propisano da: "Novčana kazna smatraće se u cjelosti plaćenom ako kažnjeno, odnosno osuđeno lice plati dvije trećine novčane kazne u roku određenom konačnim i izvršnim prekršajnim nalogom, odnosno pravosnažnom sudskom odlukom." obesmišljava rad službenika na terenu.

Stoga, ovim Nacrtom raspon novčanih kazni je korigovan kako bi kažnjavanje imalo svrhu (čl. 32).

U skladu sa navedenim, a u želji da svim građanima Glavnog grada - Podgorice omogućimo ostvarivanje prava koja proističu iz navedene oblasti, pod jednakim uslovima, predlaže se Skupštini Glavnog grada Podgorice da donese novu Odluku o radnom vremenu.

OBJAŠNJENJE ODREDBA ODLUKE:

Nacrt Odluke sadrži VII poglavlja i to:

I POGLAVLJE – OPŠTE ODREDBE (član 1-5) kojima je definisan predmet Odluke, obaveza ovjere i isticanja odluke o rasporedu, ljetnje i zimsko radno vrijeme;

II POGLAVLJE – POČETAK I ZAVRŠETAK RADNOG VREMENA (član 6-27) kojima je definisan početak i završetak radnog vremena prema vrsti djelatnosti;

III POGLAVLJE – RADNO VRIJEME DUŽE OD PROPISANOG (član 28-29) kojima su definisani uslovi i način pribavljanja rješenja za radno vrijeme duže od propisanog ovom Odlukom;

IV POGLAVLJE – NADZOR (član 30) kojim je utvrđena nadležnost za sprovođenje komunalnog nadzora nad primjenom odredbi ove Odluke;

V POGLAVLJE – KAZNENE ODREDBE (član 31);

VI POGLAVLJE – PRELAZNE ODREDBE (član 32-33);

VII POGLAVLJE – ZAVRŠNE ODREDBE (član 34-35);