

Crna Gora
GLAVNI GRAD
GRADONAČELNIK
Broj:01-018/26- 4144/
Podgorica, 10. jul 2026.godine

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Prilijeno: 10. 07. 2026.				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02-	016	26-	429	

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA

PODGORICA

Na osnovu člana 58 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25), člana 100 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br: 8/19, 20/21, 49/22 i 51/25), podnosim **Predlog odluke o izmjeni Odluke o naknadi za rad predsjednika Savjeta mjesnih zajednica.**

Za predstavnika predlagača prilikom razmatranja Predloga u Skupštini Glavnog grada i njenim radnim tijelima, određena je **Slađana Anđušić**, sekretarka Sekretarijata za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom.

GRADONAČELNIK,
Prof. dr Saša Mujović



Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25) i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22), Skupština Glavnog grada - Podgorice, na sjednici održanoj dana __. __. 2026. godine, donijela je-

**Odluku o izmjeni Odluke
o naknadi za rad predsjednika Savjeta mjesnih zajednica**

Član 1

U Odluci o naknadi za rad predsjednika Savjeta mjesnih zajednica ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", broj 45/25), član 3 mijenja se i glasi:

„Naknada iz člana 1 ove odluke utvrđuje se u mjesečnom iznosu od 250,00 eura.“

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Broj: 02-016/26- _____

Podgorica, __. __. 2026. godine

Skupština Glavnog grada - Podgorice

Predsjednik,

Srđan Perić

Obrazloženje

PRAVNI OSNOV za donošenje Odluke o izmjeni odluke o naknadi za rad predsjednika Savjeta mjesnih zajednica sadržan je u članu 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi i članu 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada kojima je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Skupština Glavnog grada Podgorice je na sjednici održanoj 31.jula i 28. avgusta 2025. godine donijela Odluku o naknadi za rad Predsjednika Savjeta mjesnih zajednica, kojom je u članu 3 propisana naknada u iznosu od 100,00 eura.

Imajući u vidu da su Odlukom o budžetu Glavnog grada Podgorica za 2026.godinu sredstva za naknadu za rad Predsjednika mjesnih zajednica uvećana, uzimajući u obzir njihove nadležnosti i obim poslova, predloženom izmjenom se iznos uvećava na 250,00 eura mjesečno.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1 utvrđen je mjesečni iznos naknade.

Članom 2 utvrđen je rok stupanja na snagu ove odluke.

Na osnovu svega izloženog, predlaže se Skupštini Glavnog grada – Podgorica da donese Odluku o izmjeni Odluke naknadi za rad predsjednika Savjeta mjesnih zajednica.

1450.

Na osnovu člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22), Skupština Glavnog grada - Podgorice, na sjednici održanoj dana 31. jula i 28. avgusta 2025. godine, donijela je

ODLUKA

o naknadi za rad predsjednika Savjeta mjesnih zajednica

("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 045/25 od 05.09.2025)

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se visina naknade za rad (u daljem tekstu: naknada) predsjednika Savjeta mjesnih zajednica i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava na naknadu.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste takve izraze za fizička lica u ženskom rodu.

Član 3

Naknada iz člana 1 ove odluke utvrđuje se u mjesečnom iznosu od 100,00 eura.

Član 4

Sredstva za isplatu naknade po ovoj odluci obezbjeđuju se u Budžetu Glavnog grada - Podgorice.

Isplatu naknade vrši Sekretarijat za finansijske poslove i analizu budžeta Glavnog grada - Podgorice mjesečno, do petog u mjesecu.

Član 5

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Broj: 02-016/25-1041

Podgorica, 28. avgust 2025. godine
Skupština Glavnog grada - Podgorice
Predsjednica,
dr Jelena Borovinić Bojović, s.r.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE	
PREDLAGAČ PROPISA	Gradonačelnik – Prof. dr Saša Mujović
NAZIV PROPISA	Odluka o izmjeni Odluke o naknadi za rad predsjednika Savjeta mjesnih zajednica ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", broj 45/25)
<p>1. Definisane probleme</p> <p>1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?</p> <p>1.2. Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?</p> <p>1.3. Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?</p> <p>1.4. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</p> <p>1.5. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)</p> <p>1.6. Koji su uzroci problema?</p> <p>1.7. Koje su posljedice problema?</p> <p>1.8. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</p> <p>1.9. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</p>	
<p>1.1. Razlog za donošenje propisa nije posljedica zahtjeva na državnom nivou.</p> <p>1.2. Zakonski osnov za donošenje propisa sadržan je u članu 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25) i člana 54 stav 1 tačka 2 Statuta Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi", br. 8/19, 20/21 i 49/22) kojima je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte</p> <p>1.3. Predloženim propisom utvrđuju se sopstvene nadležnosti.</p> <p>1.4. Imajući u vidu obim i složenost poslova definisanih novom Odlukom o mjesnim zajednicama, predloženim propisom uvećava se naknada za rad predsjednika mjesnih zajednica.</p> <p>1.5. Predloženi propis nema rodnu dimenziju, odnosno nema poseban uticaj na žene.</p> <p>1.6. Važećim propisom nije usklađen iznos naknade sa sredstvima opredijeljenim Odlukom o budžetu Glavnog grada za 2026. godinu ("Službeni list CG – Opštinski propisi" broj 66/25).</p> <p>1.7. Neadekvatno vrednovanje rada predsjednika savjeta mjesnih zajednica može dovesti i do smanjene zainteresovanosti građana za preuzimanje ove funkcije, što dodatno otežava funkcionisanje mjesnih zajednica.</p> <p>1.8. Analizom važećeg propisa utvrđeno je da trenutni iznos ne bi bio srazmjernan poslovima koje obavljaju predsjednici mjesnih zajednica.</p> <p>1.9. Bez promjene propisa došlo bi do pitanja funkcionalnosti i rada mjesnih zajednica.</p>	
2. Ciljevi	

<p>2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</p> <p>2.2. Da li bilo koji od ciljeva unaprjeđuje rodnu ravnopravnost?</p>	
	<p>2.1. Predloženim propisom postiže se unaprjeđenje funkcionisanja mjesnih zajednica kroz adekvatnije vrednovanje rada predsjednika savjeta mjesnih zajednica, imajući u vidu obim i odgovornost poslova koje obavljaju. Utvrđivanjem jedinstvenog mjesečnog iznosa naknade doprinosi se većoj motivisanosti nosilaca ove funkcije, stabilnosti u radu savjeta mjesnih zajednica, kao i efikasnijoj komunikaciji između građana i organa lokalne samouprave.</p> <p>2.2. Cilj predloženog propisa nije postizanje rodne ravnopravnosti. Implementacijom predloženog propisa ne stvaraju se rodne ili razlike po bilo kom drugom osnovu.</p>
<p>3. Opcije</p> <p>3.1. Zašto je propis neophodan?</p> <p>3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</p> <p>3.3. Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije – kako preferirana opcija unaprjeđuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima)</p>	
	<p>3.1. Predloženi propis je neophodan kako bi se došlo do glasa građana koji žele da predstavljaju i učestvuju u razvoju mjesne zajednice, veće transparentnosti u radu, većeg zadovoljstva građana, rješavanja pitanja od zajedničkog interesa i dr.</p> <p>3.2. Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema su sadržane u prethodnim odgovorima ove analize (odgovor 2.2.).</p> <p>3.3. Povećanje budžeta za rad predsjednika mjesnih zajednica je ocijenjena kao opravdana jer omogućava unaprjeđenje efikasnosti rada savjeta mjesnih zajednica.</p>
<p>4. Analiza uticaja</p> <p>4.1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno senzitivne uticaje propisa?</p> <p>4.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</p> <p>4.3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</p> <p>4.4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</p> <p>4.5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</p>	
	<p>4.1. Rješenja iz predloženog propisa uticaće direktno na građane zainteresovane za saradnju sa lokalnom upravom, za održavanje sastanaka na teme vezane za razvoj mjesne zajednice, a samim tim indirektno i na ukupno stanovništvo mjesne zajednice, kao i na gradsku upravu.</p> <p>4.2. Predloženi propis neće uticati na dodatne troškove građana i privrede.</p> <p>4.3. Predviđeni troškovi su ograničenog obima, planirani su i mogu se finansirati u okviru važećeg budžeta opštine, bez negativnog uticaja na fiskalnu stabilnost. Istovremeno, unaprjeđenje rada savjeta mjesnih zajednica ima dugoročne pozitivne efekte na kvalitet pružanja lokalnih usluga, participaciju građana i rješavanje pitanja od značaja za lokalnu</p>

zajednicu.

4.4. Izmjena ovog propisa ne utiče na privredne subjekte i tržišnu konkurenciju.

4.5. Predloženi propis ne stvara biznis barijeru. U dijelu administrativnih opterećenja, postoji potreba za izbor predsjednika i savjeta u mjesnim zajednicama, ali i službenika koji već imaju zasnovan radni odnos u Glavnom gradu radi pružanja tehničke i administrativne podrške.

5. Procjena fiskalnog uticaja

5.1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Glavnog grada za implementaciju propisa i u kom iznosu?

5.2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**

5.3. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

5.4. Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?

5.5. Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?

5.6. Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

5.1. Predloženim propisom nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

5.2. Sredstva su obezbijedena za svaki mjesec rada izabranog predsjednika mjesne zajednice u iznosu od 250,00 eura.

5.3. Sredstva za realizaciju predloženog propisa, odnosno za rad 40 predsjednika u mjesnim zajednicama, obezbijedena su u budžetu Glavnog grada shodno Odlukom o budžetu Glavnog grada za 2026. godinu ("Službeni list CG – Opštinski propisi" broj 66/25) u iznosu od 120.000,00 eura.

5.4. Predloženi propis ne utiče na prihod Glavnog grada.

5.5. Ne postoji mogućnost ostarivanja dodatnih prihoda za budžet Glavnog grada.

5.6. Implementacija propisa ne može uticati na rodnu neravnopravnost.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

6.1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

6.2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

6.3. Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?

6.4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

6.1. Za izradu predloženog propisa nije korišćena eksterna podrška oblasti.

6.2. U izradi predloženog propisa učestvovali su predstavnici Sekretarijata za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom koji rade na usklađivanju propisa, jer se upravo izmjena usklađivala sa Odlukom o budžetu za 2026. godinu.

6.3. U postupku konsultacija nijesu uključene predstavnice ženskih udruženja.

6.4. Za predloženu izmjenu propisa nije sprovedena javna rasprava jer se ne mijenja suština propisa ili bilo koji segment koji ima direktno uticaja na građane.

7. Monitoring i evaluacija

7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

7.2. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

7.3. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

7.1. Moguće prepreke mogu nastati usljed kašnjenja u donošenju pratećih akata ili u administrativnim procedurama vezanim za obračun i isplatu naknade. Međutim, navedene prepreke ne smatraju se značajnim, jer se radi o jasno definisanom i finansijski predvidivom propisu.

7.2. Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva su redovnost i pravovremenost isplate naknade predsjednicima savjeta mjesnih zajednica u skladu sa odlukom, stabilnost i kontinuitet u radu savjeta mjesnih zajednica, povećan nivo aktivnosti savjeta mjesnih zajednica u rješavanju pitanja od značaja za lokalnu zajednicu i dr.

7.3. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženi nadležni organi lokalne samouprave, prvenstveno organ uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica, u saradnji sa sekretarijatom nadležnim za finansije i budžet.

Broj:

Datum i mjesto

Podgorica,
.02.2026. godine

GRADONAČELNIK
Prof. dr. Saša Mujović

