



CRNA GORA
GLAVNI GRAD PODGORICA
GRADONAČELNIK

Crna Gora
Glavni grad - Podgorica

28-07-2026				
Org. jed.	Jed. + sa znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02	016	26	-	504

Broj:01-018/26-4350/2

28. 07. 2026. godine

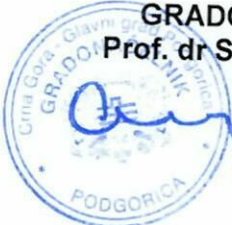
SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA
predsjedniku, Srđanu Periću

Uvaženi predsjedniče,

U prilogu Vam dostavljam izjašnjenje na Amandman na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje Odluke o mjesnim zajednicama, koji je podnio odbornik Mirza Krnić.

S poštovanjem,

GRADONAČELNIK
Prof. dr Saša Mujović



Shodno članu 114 stav 2 Poslovnika Skupštine Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 31/19, 16/20, 43/20, 45/25, 51/25), kojim je propisno da predlagač odluke i gradonačelnik, ako nije predlagač odluke, dostavljaju Skupštini izjašnjenje o svakom podnijetom amandmanu u pisanoj formi, gradonačelnik Glavnog grada dostavlja-

IZJAŠNJENJE

Amandman I

Član 5, stav 1 mijenja se, tako da glasi:

„U radu komisije, po pozivu, mogu učestvovati predstavnici organa lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač Glavni grad, stručna lica bez prava odlučivanja, kao i predsjednici Savjeta mjesnih zajednica u v.d. mandatu.“

Amandman se ne može prihvatiti.

Povodom zahtjeva za dostavljanje mišljenja na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje Odluke o mjesnim zajednicama ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", broj 23/25), koji je dostavljen od strane predsjednika Skupštine Glavnog grada, dato je sljedeće mišljenje:

Predlog odluke nije usklađen sa pravnim osnovom na koji se poziva, niti postoji zakonsko utemeljenje za obrazovanje komisije sa nadležnošću da, nakon stupanja na snagu i primjene Odluke o mjesnim zajednicama, analizira njen sadržaj ili predloži dinamiku sprovođenja Odluke, analizira njen tekst itd. Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", broj 02/18, 31/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25, 98/25) i Statutom Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi" 08/19, 20/21, 49/22, 51/25) propisane su nadležnosti Skupštine u članu 38, odnosno članu 54, pri čemu je kada su poslovi mjesne samouprave u pitanju shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi Skupština isključivo nadležna da utvrđuje uslove za osnivanje mjesnih zajednica i daje saglasnost na odluke o osnivanju. Analiza, praćenje realizacije i ocjena usvojenih odluka i drugih propisa nije zakonom propisana nadležnost Skupštine.

Članom 2 Predloga odluke propisano je da Komisiju čine isključivo odbornici. Međutim, članom 43 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da se mogu obrazovati komisije kao povremena radna tijela, te da skupština za članove savjeta i komisija, pored odbornika imenuje i druga lica. Podsjećamo da je, za potrebe izrade teksta važeće Odluke o mjesnim zajednicama ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", broj 023/25), gradonačelnica donijela Rješenje o obrazovanju radne grupe za izradu Prijedloga odluke o mjesnim zajednicama, broj 01-018/23-7936, kao i Rješenje o dopuni Rješenja o obrazovanju Radne grupe za izradu Prijedloga odluke o mjesnim zajednicama, broj 01-018/23-7936/1, pri čemu su komisiju činili predstavnici svih odborničkih klubova, na predlog odborničkog kluba, kao i predstavnici Sekretarijata za

finansijsko poslovanje i analizu budžeta, te predstavnici nadležnog Sekretarijata za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom.

Predlogom odluke nije jasno utvrđen pravni osnov na osnovu kojeg bi Komisija bila ovlašćena da predlaže izmjene i dopune Odluke o mjesnim zajednicama. Takva nadležnost Komisije mora biti izričito propisana zakonom, Statutom Glavnog grada ili Poslovníkom Skupštine.

Poslovi koji se odnose na pripremu i sprovođenje Odluke o mjesnim zajednicama u nadležnosti su Sekretarijata za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom, u skladu sa članom 5 stav 1 tačka 2 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 38/18, 43/18, 06/20, 10/20, 36/21, 05/22, 30/23, 42/23 i 06/26). Takođe, članom 71 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25) propisano je da organi lokalne uprave izvršavaju zakone, druge propise i opšte akte, obezbjeđuju vršenje poslova od javnog interesa za lokalno stanovništvo i obavljaju druge poslove utvrđene zakonom i drugim propisima. Imajući u vidu navedeno, poslovi koji se Predlogom odluke stavljaju u nadležnost Komisije već predstavljaju zakonom i opštim aktima utvrđene nadležnosti organa lokalne uprave.

Polazeći od navedenog, mišljenja smo da bi usvajanjem navedenog Predloga odluke došlo do sukoba nadležnosti između predstavničkog i izvršnog organa Glavnog grada, da Predlog nije u dovoljnoj mjeri usklađen sa važećim zakonskim i podzakonskim okvirima, te da je prije njegovog eventualnog usvajanja potrebno precizno definisati pravni osnov za obrazovanje Komisije, njen sastav, nadležnosti iz dijela Skupštine i odnos prema zakonom utvrđenim nadležnostima organa lokalne uprave.

Iz navedenog jasno je da Skupština nema zakonsko utemeljenje za obrazovanje ove komisije, te je popravljanje pojedinačnog člana kroz podnijeti amandman pravno bespredmetno.

Prof. dr Saša Mujović
GRADONAČELNIK

