



CRNA GORA
GLAVNI GRAD PODGORICA
GRADONAČELNIK

Broj:01-018/26-4159/4

Podgorica, 27. 07. 2026. godine

SKUPŠTINA GLAVNOG GRADA
predsjedniku Skupštine Srđanu Periću

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad - Podgorica

Primljeno: 27. 07. 2026.				
Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
02-016		-	404	
		26		1

Veza: Odgovor na predmet 02-016/26-4159/4

Uvaženi,

U vezi sa Vašim dopisom broj: 02-016/26-4159/4 od 15.07.2026. godine, u prilogu Vam dostavljamo odgovor Sekretarijata za lokalnu samoupravu.

Srdačno,

GRADONAČELNIK
Prof. dr Saša Mujović





CRNA GORA
GLAVNI GRAD PODGORICA
SEKRETARIJAT ZA LOKALNU SAMOUPRAVU
I SARADNJU SA CIVILNIM DRUŠTVOM

Vuka Karadžića 16, 81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 447 - 180
email: lokalna.samouprava@podgorica.me
www.podgorica.me

Broj:06-019/26-2952/1

GLAVNI GRAD
SLUŽBA GRADONAČELNIKA
N/R rukovoditeljki Vesni Brajović

Crna Gora
Pisarnica - Glavni grad
21. jul 2026. godina

Org. jed.	Jed. klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01	018	26	4159	3

Veza: Zahtjev broj 01-018/26-4159/1 od 17.07.2026 godine

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje Odluke o mjesnim zajednicama

Uvažena,

Povodom zahtjeva za dostavljanje mišljenja na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za sprovođenje Odluke o mjesnim zajednicama ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", broj 23/25), koji je dostavljen od strane predsjednika Skupštine Glavnog grada, dostavljamo sljedeće mišljenje:

- Predlog odluke nije usklađen sa pravnim osnovom na koji se poziva, niti postoji zakonsko utemeljenje za obrazovanje komisije sa nadležnošću da, nakon stupanja na snagu i primjene Odluke o mjesnim zajednicama, analizira njen sadržaj ili predloži dinamiku sprovođenja Odluke, analizirana njen tekst itd. preispituje. Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", broj 02/18, 31/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25, 98/25) i Statutom Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore-opštinski propisi" 08/19, 20/21, 49/22, 51/25) propisane su nadležnosti Skupštine u članu 38, odnosno članu 54, pri čemu je kada su poslove mjesne samouprave u pitanju shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi Skupština isključivo nadležna da utvrđuje uslove za osnivanje mjesnih zajednica i daje saglasnost na odluke o osnivanju. Analiza, praćenje realizacije i ocjena usvojenih odluka i drugih propisa nije zakonom propisana nadležnost Skupštine;
- Članom 2 Predloga odluke propisano je da Komisiju čine isključivo odbornici. Međutim, članom 43 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da se mogu obrazovati komisije kao povremena radna tijela, te da skupština za članove savjeta i komisija, pored odbornika imenuje i druga lica. Podsjećamo da je, za potrebe izrade teksta važeće Odluke o mjesnim zajednicama ("Službeni list Crne Gore-opštinski propisi", broj 023/25), gradonačelnica donijela Rješenje o obrazovanju radne grupe za izradu Prijedloga odluke o mjesnim zajednicama, broj 01-018/23-7936, kao i Rješenje o dopuni Rješenja o obrazovanju Radne grupe za izradu Prijedloga odluke o mjesnim zajednicama, broj 01-018/23-

7936/1, pri čemu su komisiju činili predstavnici svih odborničkih klubova, na predlog odborničkog kluba, kao i predstavnici Sekretarijata za finansijske poslovanje i analizu budžeta, te predstavnici nadležnog Sekretarijata za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom;

- Predlogom odluke nije jasno utvrđen pravni osnov na osnovu kojeg bi Komisija bila ovlašćena da predlaže izmjene i dopune Odluke o mjesnim zajednicama. Takva nadležnost Komisije mora biti izričito propisana zakonom, Statutom Glavnog grada ili Poslovníkom Skupštine;
- Poslovi koji se odnose na pripremu i sprovođenje Odluke o mjesnim zajednicama u nadležnosti su Sekretarijata za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom, u skladu sa članom 5 stav 1 tačka 2 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave Glavnog grada ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 38/18, 43/18, 06/20, 10/20, 36/21, 05/22, 30/23, 42/23 i 06/26). Takođe, članom 71 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25) propisano je da organi lokalne uprave izvršavaju zakone, druge propise i opšte akte, obezbjeđuju vršenje poslova od javnog interesa za lokalno stanovništvo i obavljaju druge poslove utvrđene zakonom i drugim propisima. Imajući u vidu navedeno, poslovi koji se Predlogom odluke stavljaju u nadležnost Komisije već predstavljaju zakonom i opštim aktima utvrđene nadležnosti organa lokalne uprave;
- Takođe ističemo da je na dnevnom redu u Skupštini Crne Gore rasprava o Predlogu zakona o lokalnoj samoupravi, kojim će se na nov način utvrditi normativni okvir za mjesnu samoupravu, o čemu sam informisala predsjednika Skupštine gospodina Perića na održanom sastanku.

Polazeći od navedenog, mišljenja smo da bi usvanjem navedenog Predloga odluke došlo do sukoba nadležnosti između predstavničkog i izvršnog organa Glavnog grada, da Predlog nije u dovoljnoj mjeri usklađen sa važećim zakonskim i podzakonskim okvirom, te da je prije njegovog eventualnog usvajanja potrebno precizno definisati pravni osnov za obrazovanje Komisije, njen sastav, nadležnosti iz dijela Skupštine i odnos prema zakonom utvrđenim nadležnostima organa lokalne uprave.



Kontakt osoba: Nikola Jočić
Rukovodilac sektora
za normativne poslove
020-447-190
email: nikola.jocic@podgorica.me

Dostavljeno:

- Imenovanom;
- a/a.